

บันทึก

เรื่อง การปรับปรุงการโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทย

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓๓/๔๖๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๓๘ เห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมได้กำหนดนโยบายการดำเนินการที่สำคัญ ๓ ข้อ คือ

๑. นโยบายการแยกบทบาทขององค์กรกำกับดูแล และองค์กรระดับบริการ โดยให้มีคณะกรรมการการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ซึ่งจะจัดตั้งขึ้นใหม่ทำหน้าที่กำกับดูแลงานด้านโทรคมนาคม

๒. นโยบายการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม โดยคาดว่าจะสามารถประกาศกฎเกณฑ์ในการแข่งขันเสรีได้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๐ และจะเริ่มต้นเปิดการแข่งขันเสรีได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๐

๓. นโยบายการปรับปรุงการโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และเพิ่มบทบาทของภาคเอกชน โดยให้ดำเนินการคือ

๓.๑ ในการปรับปรุงการโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) ให้แบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๓.๑.๑ ให้ส่วนที่ ๑ เป็นรัฐวิสาหกิจในรูปบริษัทจำกัดโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า ทศท.๑

๓.๑.๒ ให้ ทศท.๑ รับผิดชอบบริการโทรคมนาคมทางไกลในประเทศไทย

๓.๑.๓ ให้ ทศท.๑ รับผิดชอบบริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศเท่าที่มีอยู่เดิม และบริการโทรคมนาคมระหว่างประเทศที่จะได้รับเพิ่มเติมตามแผนแม่บทนี้

๓.๑.๔ ให้ส่วนที่ ๒ เป็นบริษัทเอกชนที่มีใช้รัฐวิสาหกิจโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นร้อยละ ๔๙ ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า ทศท.๒

๓.๑.๕ ให้ ทศท.๒ เป็นหน่วยงานให้บริการโทรคมนาคมท้องถิ่น (Local Service Provider)

๓.๒ ในการปรับปรุงการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) ให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ ให้แยกกิจการในส่วนที่เกี่ยวกับการโทรคมนาคม (รวมกิจการโทรเลข) ออกจาก กสท. โดยให้แบ่งเป็น ๒ ส่วน

๓.๒.๒ ให้ส่วนที่ ๑ เป็นรัฐวิสาหกิจในรูปบริษัทจำกัดโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า กสท.๑

๓.๒.๓ ให้ กสท.๑ รับผิดชอบบริการโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๓.๒.๔ ให้ กสท.๑ รับผิดชอบบริการโทรคมนาคมทางไกลในประเทศที่มีอยู่เดิม และที่จะได้รับเพิ่มเติมตามแผนแม่บทนี้

๓.๒.๕ ให้ส่วนที่ ๒ เป็นบริษัทเอกชนที่มีใช้รัฐวิสาหกิจโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นร้อยละ ๔๙ ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า กสท.๒

๓.๒.๖ ให้ กสท.๒ เป็นหน่วยงานให้บริการโทรคมนาคมท้องถิ่น (Local Service Provider)

๓.๒.๗ ให้แยกกิจการในส่วนที่เกี่ยวกับบริการไปรษณีย์ และบริการการเงินของ กสท.ออกจากกิจการโทรคมนาคม และให้มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจต่อไป

๓.๓ ให้ภาคเอกชนมีบทบาทในการเข้าร่วมทุนใน ทศท.๒ หรือ กสท.๒ หรือเป็นผู้ลงทุนในกลุ่มบริษัทเอกชน ๒ รายใหม่ที่จะเข้ามาดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมตามแผนแม่บทนี้

๓.๔ โครงสร้างการถือหุ้นใน ทศท.๒ เป็นดังนี้
ร้อยละ

กระทรวงการคลัง	๔๙
สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์	๒
เอกชน(หลายราย)	๔๙
รวม	๑๐๐

ทั้งนี้

๑) เอกชนสัญชาติไทย (นิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดา) แต่ละรายจะถือหุ้นใน ทศท.๒ ได้ไม่เกินร้อยละ ๓๐

๒) ผู้ถือหุ้นที่มีไม่ใช่สัญชาติไทย (นิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดา) ทั้งหมดถือหุ้นโดยตรงใน ทศท.๒ รวมกันต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐

๓) ในช่วงก่อนเข้าตลาดหลักทรัพย์ การถือหุ้นของผู้ถือหุ้นที่มีไม่ใช่สัญชาติไทยทั้งทางตรงและทางอ้อมรวมกันต้องไม่เกินร้อยละ ๒๕

๔) สัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังร้อยละ ๔๙ ให้คงไว้เป็นระยะเวลา ๕ ปีนับจากวันเริ่มเปิดการแข่งขัน ภายหลังจากนั้นเป็นดุลพินิจของรัฐบาลที่จะพิจารณาลดสัดส่วนการถือหุ้น โดยกระทรวงการคลังจะถือหุ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓๐

๓.๕ โครงสร้างการถือหุ้นใน กสท.๒ ให้เป็นเช่นเดียวกับของ ทศท.๒ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓.๔

๓.๖ ภายหลัง ๕ ปี นับจากวันเริ่มเปิดการแข่งขัน การจะแปรรูปทศท.๑ และ กสท.๑ เป็นบริษัทเอกชนหรือนำเข้าตลาดหลักทรัพย์ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐบาล

๓.๗ โครงสร้างการถือหุ้นของกลุ่มบริษัทเอกชน ๒ รายใหม่เป็นดังนี้

๑) เป็นการร่วมลงทุนระหว่างผู้ถือหุ้นหลายราย (consortium)

๒) ต้องมีผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยถือหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ โดยผู้ถือหุ้นรายใดรายหนึ่งถือหุ้นไม่เกินร้อยละ ๕๕

๓) การถือหุ้นของผู้ถือหุ้นที่มีสัญชาติไทยทั้งหมดถือหุ้นโดยตรงรวมกันต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐

๔) ในช่วงก่อนเข้าตลาดหลักทรัพย์ การถือหุ้นของผู้ถือหุ้นที่มีสัญชาติไทยทั้งทางตรงและทางอ้อมรวมกันต้องไม่เกินร้อยละ ๒๕

๓.๘ ผู้ถือหุ้นรายใด (รวมถึงบริษัทลูกและบริษัทในเครือ) จะถือหุ้นในทศท. ๒ หรือ กสท.๒ หรือกลุ่มเอกชนรายใหม่ได้เพียงรายใดรายหนึ่งเท่านั้น

๓.๙ ให้ ทศท.๑ กสท.๑ ทศท.๒ กสท.๒ และกลุ่มบริษัทเอกชนทั้ง ๒ กลุ่ม ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบการจาก กทช.

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามแนวนโยบายทั้ง ๓ ข้อข้างต้น โดยดำเนินการเกี่ยวกับการจัดตั้ง กทช.ตามข้อ ๑ ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สามารถเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคมได้ตามข้อ ๒ ส่วนการดำเนินการเกี่ยวกับการแปรรูป ทศท. และ กสท.ตามข้อ ๓ นั้น กระทรวงคมนาคมพิจารณาเห็นว่า มีประเด็นข้อกฎหมายที่ต้องนำมาพิจารณาเพื่อให้เกิดความชัดเจนถูกต้องก่อนที่จะดำเนินการต่อไปจึงใคร่ขอหารือดังนี้

ประการที่ ๑ กระบวนการในการดำเนินงานจัดตั้ง ทศท.๒ และ กสท.๒ จะเข้าข่ายลักษณะการร่วมการทำงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ อีกทั้งในขั้นตอนการปฏิบัติหากปรากฏว่าการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีโทรคมนาคมและการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทย(ทศท.๑ ทศท.๒ และ กสท.๑ กสท.๒) แล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้ก่อนที่จะดำเนินการจัดตั้งและจดทะเบียน ทศท. ๑ ทศท.๒ และ กสท.๑ กสท.๒ ได้สำเร็จ สถานะของ ทศท. และ กสท. ยังคงต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ และพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ฉบับเดิมหรือฉบับซึ่งได้มีการแก้ไขแล้วอย่างไร และในพระราชบัญญัติฉบับแก้ไขใหม่สมควรจะมีบทเฉพาะกาลระบุแนวปฏิบัติดังกล่าวนี้ไว้อย่างชัดเจนหรือไม่ อย่างไร

ประการที่ ๒ หากการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าข่ายจะต้องดำเนินการตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่เนื่องจากกระทรวงคมนาคมมีระยะเวลาจำกัด ตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมที่ได้กำหนดเปิดการแข่งขันเสรีธุรกิจโทรคมนาคมไว้ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ ฉะนั้น การดำเนินการแปรรูปรัฐวิสาหกิจทั้งสองตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ อาจจะดำเนินการไม่ทันกับกำหนดเวลาตามแผนแม่บทฯ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมประสงค์จะระบุแนวทางการแปรรูปรัฐวิสาหกิจทั้งสองไว้ในพระราชบัญญัติที่กำลังดำเนินการแก้ไขอยู่เพื่อยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีเหตุผลสนับสนุนที่

ชัดเจนและไม่ขัดกับเจตนารมณ์กับพระราชบัญญัตินี้จะสามารถระบุเป็นบทเฉพาะกาลไว้ในพระราชบัญญัติที่แก้ไขได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมไปรษณีย์โทรเลข) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และผู้แทนการสื่อสารแห่งประเทศไทย แล้วขอเท็จจริงปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๘ เห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมของกระทรวงคมนาคม ซึ่งตามแผนแม่บทดังกล่าวได้มีนโยบายการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และเพิ่มบทบาทของภาคเอกชน โดยในการเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนนั้นจะมีการเปิดเสรีโทรคมนาคมเพื่อให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุน และการดำเนินการภายใต้เงื่อนไขว่าต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ ซึ่งในการเปิดเสรีโทรคมนาคมจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโทรคมนาคม เนื่องจากในปัจจุบันกิจการโทรคมนาคมเป็นกิจการที่กฎหมายกำหนดให้เป็นสิทธิผูกขาดของรัฐโดย องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย^๑ และ

^๑พระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พุทธศักราช ๒๔๗๗

มาตรา ๕ รัฐบาลทรงไว้ซึ่งอำนาจสิทธิขาดที่จะตั้ง บำรุง และทำการโทรเลขและโทรศัพท์ภายในราชอาณาจักรสยาม

อำนาจนี้ท่านมอบไว้แก่กรมไปรษณีย์โทรเลข

พระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การขึ้นหนึ่งองค์การหนึ่ง เรียกว่า “องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย” มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการโทรศัพท์เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์และธุรกิจอื่นที่ต่อเนื่อง ใกล้เคียงกับ หรือซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการโทรศัพท์

มาตรา ๑๑ ให้โอนบรรดาทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์ ความรับผิดชอบ และธุรกิจของกองโทรศัพท์กรมไปรษณีย์โทรเลข ให้แก่องค์การโทรศัพท์ดำเนินการต่อไป

มาตรา ๑๓ เมื่อได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดใด ให้โอนบรรดาทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์ ความรับผิดชอบ และธุรกิจเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์ในเขตจังหวัดนั้นจากกองโทรศัพท์กรมไปรษณีย์โทรเลข ให้แก่องค์การโทรศัพท์ดำเนินการต่อไป

ในกรณีดังกล่าวในวรรคก่อน ให้จ่ายเงินตามงบประมาณประจำปีงบประมาณในปีที่ประกาศพระราชกฤษฎีกานั้น ของกองโทรศัพท์ กรมไปรษณีย์โทรเลข บรรดาที่เกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์ในเขตจังหวัดนั้น ให้แก่องค์การโทรศัพท์

มาตรา ๑๔ บรรดาทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์ ความรับผิดชอบและธุรกิจเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์ทางไกลจากเขตจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรีซึ่งติดต่อกับเขตจังหวัดหนึ่งจังหวัดใด จะโอนจากกองโทรศัพท์กรมไปรษณีย์โทรเลข ให้แก่องค์การโทรศัพท์เมื่อใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา ในกรณีเช่นนี้ ให้นำความในมาตรา ๑๓วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การสื่อสารแห่งประเทศไทย^๒ เป็นผู้รับอำนาจดังกล่าว แต่โดยที่องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงขาดความคล่องตัวด้านการบริหารและการจัดการเพราะติดขัดด้วยกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับด้านการเงิน บุคลากรและการบริหารอื่น ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคม ดังนั้น เพื่อให้เอกชนได้มีส่วนร่วมในการให้บริการในธุรกิจโทรคมนาคมด้วย จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและกฎหมายว่าด้วยการสื่อสารแห่งประเทศไทยเพื่อไม่ให้มีการผูกขาดในกิจการโทรคมนาคมอีกต่อไป ส่วนการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทยนั้นจะได้มีการยุบเลิกรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่ง สำหรับองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยเมื่อมีการยุบเลิกแล้วจะได้แยกกิจการและทรัพย์สินในส่วนที่เกี่ยวกับโทรศัพท์ระหว่างประเทศให้แก่ ทศท.๑ และแยกกิจการและทรัพย์สินในส่วนที่เกี่ยวกับโทรคมนาคมท้องถิ่นให้แก่ ทศท.๒ ส่วนการสื่อสารแห่งประเทศไทยเมื่อมีการยุบเลิกแล้วจะได้แยกกิจการและทรัพย์สินในส่วนที่เกี่ยวกับโทรคมนาคมระหว่างประเทศให้แก่ กสท.๑ และแยกกิจการและทรัพย์สินในส่วนที่เกี่ยวกับโทรคมนาคมท้องถิ่นให้แก่ กสท.๒

ทศท.๑ และ กสท.๑ เป็นบริษัทจำกัดที่มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด ส่วน ทศท.๒ และ กสท.๒ เป็นบริษัทจำกัดที่ไม่มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ มีการร่วมทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นร้อยละ ๔๙ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ถือหุ้นร้อยละ ๒ และเอกชน (หลายราย) ถือหุ้นร้อยละ ๔๙ แต่ยังไม่เป็นที่ยุติว่าหุ้นที่กระทรวงการคลังถือไว้ร้อยละ ๔๙ จะมาจากทรัพย์สินที่กระทรวงการคลังนำมาร่วมทุนหรือมาจากการตีราคาทรัพย์สินขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยหรือการสื่อสารแห่งประเทศไทยซึ่งได้มาจากการยุบเลิกองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยหรือการสื่อสารแห่งประเทศไทยแล้วนำมาตีราคาเป็นทุนและในระยะแรกของการจัดตั้งบริษัท ทศท.๒ และบริษัท กสท.๒ จะยังไม่นำเข้าตลาดหลักทรัพย์ สำหรับวิธีการร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชนนั้น กระทรวงคมนาคมมีแนวความคิดว่า หากหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ร้อยละ ๔๙ ได้มาจากทรัพย์สินขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยหรือการสื่อสารแห่งประเทศไทยแล้ว ก็อาจมีการร่วมทุนโดยจำหน่ายทรัพย์สินนั้นแก่เอกชน

^๒พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙

มาตรา ๗ ให้จัดตั้งการสื่อสารขึ้น เรียกว่า “การสื่อสารแห่งประเทศไทย” มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม และธุรกิจอื่นที่ต่อเนื่องใกล้เคียงกัน หรือซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนิติบุคคลอื่นโดยเฉพาะ

มาตรา ๑๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ และลูกจ้างของกรมไปรษณีย์โทรเลข นอกจากสำนักงานเลขานุการกรม กองสื่อสารระหว่างประเทศกองแผนงาน และสำนักงานบริหารความถี่วิทยุ ไปเป็นของการสื่อสารแห่งประเทศไทย

สำหรับการดำเนินการเปิดเสรีโทรคมนาคมเพื่อให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนดังกล่าวข้างต้นและการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทยจะมีขั้นตอนที่ต้องดำเนินการไปพร้อมกันคือ

๑. การตราพระราชบัญญัติขึ้นสองฉบับเพื่อยุบเลิกองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทยเพื่อให้มีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเป็นบริษัทเอกชน โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวจะได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัทเอกชนดังกล่าวด้วย

๒. การตราพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พุทธศักราช ๒๔๗๗ เพื่อยกเลิกการผูกขาดในกิจการโทรคมนาคม และเพื่อเปิดเสรีกิจการโทรคมนาคม

๓. การตราพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติเพื่อเป็นองค์กรกำกับดูแลและส่งเสริมให้มีการแข่งขันที่เป็นธรรมในกิจการโทรคมนาคมตลอดจนเป็นผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโทรคมนาคม

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาข้อหารือของกระทรวงคมนาคมประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้วเห็นว่าโดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทยโดยให้มีการแก้ไขกฎหมายทั้งสามขั้นตอนดังกล่าวยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้นดังนั้น จึงเห็นว่า ปัญหาที่ข้อหารือมาเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่ไม่มีพื้นฐานอยู่บนข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่ชัดเจนและแน่นอน กรณีนี้จึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาที่ข้อหารือมาได้

แต่อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงคมนาคมได้ข้อยุติในแนวทางการดำเนินการจัดตั้ง ทศท.๑ ทศท.๒ กสท.๑ และ กสท.๒ ตลอดจนรายละเอียดของหลักเกณฑ์ในการแก้ไขกฎหมายเป็นที่แน่นอนแล้ว และกระทรวงคมนาคมเห็นว่าการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวอาจมีปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ กระทรวงคมนาคมก็สามารถขอหารือในปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๓๘