

บันทึก

เรื่อง การนับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔ (กรณีกำลังพลกองทัพบก
ที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศกัมพูชา)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ (คกก.ม.)
/๑๘๖๖๗ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เดิม
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่าย
ความมั่นคงและการต่างประเทศ ให้กำลังพลของกองทัพบกที่ปฏิบัติภารกิจตามโครงการซ่อม/
สร้างถนนจากปอยเปตถึงศรีโสภณ เพื่อช่วยเหลือประเทศกัมพูชา ได้รับสิทธิและบำเหน็จพิเศษ
ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔

ต่อมากระทรวงกลาโหมเสนอว่า นอกจากกำลังพลของกองทัพบกที่ปฏิบัติภารกิจ
ตามโครงการซ่อม/สร้างถนนจากปอยเปตถึงศรีโสภณแล้ว ยังมีกำลังพลที่ปฏิบัติภารกิจสร้างถนน
และกู้กับระเบิดตลอดจนซ่อมแซมสะพาน เส้นทางรถไฟ อาคารสถานที่และสาธารณูปโภคต่าง ๆ
และกำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ในกองกำลังรักษาสันติภาพในประเทศกัมพูชาอีก ซึ่งกระทรวงกลาโหม
พิจารณาแล้ว เห็นว่า กำลังพลของกองทัพบกที่ปฏิบัติราชการในประเทศกัมพูชาเป็นการปฏิบัติ
หน้าที่ที่เสี่ยงอันตรายเช่นเดียวกับการปฏิบัติการรบ และเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่กำลังพลที่ไป
ปฏิบัติราชการเพื่อเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติเป็นสำคัญ กระทรวงกลาโหมจึงขอให้นำเรื่องนี้
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยขอให้มติดังนี้ “การไปปฏิบัติงานของกำลังพล
กองทัพบกซึ่งปฏิบัติภารกิจสร้างถนนและกู้กับระเบิด ตลอดจนซ่อมแซมสะพาน เส้นทางรถไฟ
อาคารสถานที่และสาธารณูปโภคต่าง ๆ ในประเทศกัมพูชาเป็นการปฏิบัติตามนัยมาตรา ๒๔ แห่ง
พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔^๑ และให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่
ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในทุกประการ สำหรับกำลังพลกองทัพบกที่ปฏิบัติหน้าที่
ในกองกำลังรักษาสันติภาพในประเทศกัมพูชาก็ให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับกำลังพลกองทัพบกตาม
โครงการนี้”

^๑ มาตรา ๒๔ ผู้ซึ่งกระทำหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดในระหว่างเวลาที่มีการรบ
หรือการสงคราม หรือมีการปราบปรามการจลาจล หรือในระหว่างเวลาที่มีพระบรมราชโองการประกาศ
สถานการณ์ฉุกเฉิน หรือในระหว่างเวลาที่สั่งให้เป็นนักดำเรือดำน้ำ ให้นับเวลาราชการที่ปฏิบัติภารกิจตามสั่งเป็น
ทวีคูณ แม้ว่าในระยะเวลาดังกล่าวนั้นจะไม่ได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณประเภทเงินเดือนก็ตาม

นับแต่วันใช้พระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป ข้าราชการผู้ใดประจำปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเขตใดที่
ได้มีประกาศใช้กฎอัยการศึก ให้นับเวลาราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างนั้นเป็นทวีคูณ

ในกรณีดังกล่าวในสองวรรคก่อน ถ้าผู้ใดมีเวลาราชการซึ่งอาจนับเป็นทวีคูณในเวลา
เดียวกันได้หลายประการ ก็ให้นับเวลาระหว่างนั้นเป็นทวีคูณแต่ประการเดียว

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศได้พิจารณาแล้วมีมติมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงกลาโหมว่าสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงกลาโหม (กรมกำลังพลทหารบก กรมยุทธการทหารบก และกรมสารบรรณทหารบก) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงกลาโหมว่า ปัจจุบันแม้ว่าประเทศกัมพูชาจะมีข้อตกลงสันติภาพแล้วก็ตาม แต่ในข้อเท็จจริงไม่เป็นไปตามข้อตกลงโดยเฉพาะฝ่ายเขมรแดงยังไม่ให้ความร่วมมือ การสู้รบระหว่างเขมรแต่ละฝ่ายยังคงมีอยู่ทั่วไปในประเทศกัมพูชา การกระทบกระทั่งกับกองกำลังรักษาสันติภาพในประเทศกัมพูชามีแนวโน้มที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา ประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกสหประชาชาติได้จัดส่งกำลังพลจำนวนสองกองพันไปปฏิบัติภารกิจในประเทศกัมพูชา โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๓๕ อนุมัติในหลักการให้ส่งกองพันทหารช่างจำนวนหนึ่งกองพันไปปฏิบัติภารกิจพิเศษในการซ่อมสร้างเส้นทางและกู้กับระเบิดในประเทศกัมพูชาโดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน และเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้ส่งกองพันทหารช่างเฉพาะกิจของไทยจำนวนหนึ่งกองพันร่วมกับกองกำลังของสหประชาชาติ เพื่อปฏิบัติภารกิจในการกู้กับระเบิดซ่อมแซมสะพาน ถนน เส้นทางรถไฟ อาคารสถานที่ และสาธารณูปโภคต่างๆ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากสหประชาชาติ กระทรวงกลาโหมจึงได้มีคำสั่งอนุมัติให้กำลังพลดังกล่าวเป็นกำลังพลที่ปฏิบัติภารกิจพิเศษตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดจนกว่าจะจบภารกิจ และกองทัพบกได้มีคำสั่งกองทัพบกที่ ๓๒/๓๕ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ ให้กำลังพลฯ ปฏิบัติงานซ่อมสร้างถนนจากปอยเปตถึงศรีโสภณเพื่อช่วยเหลือประเทศกัมพูชา และคำสั่งกองทัพบกที่ ๓๖/๓๕ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๓๕ ให้กำลังพลฯ ปฏิบัติภารกิจในการกู้กับระเบิดตลอดจนการซ่อมแซมสะพาน ถนน เส้นทางรถไฟ อาคารสถานที่ และสาธารณูปโภคต่างๆ ร่วมกับกองกำลังของ UNAMIC

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่า เป็นที่ทราบกันอยู่ทั่วไปว่าประเทศกัมพูชาได้มีการสู้รบกันมาเป็นเวลานาน จนเป็นเหตุให้ราษฎรชาวเขมรต้องอพยพพลี้ภัยเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และในปัจจุบันก็ยังมี การดำเนินการอพยพชาวเขมรออกจากประเทศไทยกลับคืนไปยังประเทศกัมพูชาอยู่ แม้ว่าปัจจุบันจะมีข้อตกลงสันติภาพในประเทศกัมพูชาแล้วก็ตาม แต่ข้อเท็จจริงยังปรากฏว่าฝ่ายเขมรแดงยังไม่ให้ความร่วมมือ การสู้รบในประเทศกัมพูชาจึงมีอยู่และยังไม่ยุติ จึงฟังได้ว่าประเทศกัมพูชาเป็นประเทศที่มีการรบตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔^๒ ดังนั้น กำลังพลของกองทัพบกที่ปฏิบัติภารกิจในประเทศกัมพูชาและกำลังพลกองทัพบกที่ปฏิบัติหน้าที่ในกองกำลังรักษาสันติภาพในประเทศกัมพูชาจึงเป็นผู้ซึ่งกระทำหน้าที่

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑) ข้างต้น

ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดในระหว่างเวลาที่มีการรบ และมีสิทธิให้นับเวลาราชการเป็นทวีคูณ
ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔^๓

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๓๕

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑) ข้างต้น