

บันทึก

เรื่อง หรือคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล” ตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ
การเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒)

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๖/๔๔๖๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๓๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยกระทรวงคมนาคมประสงค์จะขอหารือ ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล” ตามความในมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ที่ได้บัญญัติไว้ว่า “กำหนดเขตท่าเรือหรือน่านน้ำใด ๆ ให้มีการนำร่องโดยใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล หรือของเทศบาล หรือหุ้นส่วนบริษัท หรือเอกชนทำการนำร่อง ตลอดถึงวางข้อบังคับต่าง ๆ ที่ เกี่ยวข้องการนั้น” ซึ่งกระทรวงคมนาคมมีความเห็นว่า ตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๔ (๖) นั้น “เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล” น่าจะหมายถึง เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลที่เป็นข้าราชการเท่านั้น มิได้หมาย รวมถึงพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วย เพราะในเวลาที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับนั้น ยังมิได้มี รัฐวิสาหกิจเกิดขึ้นในประเทศไทยแต่อย่างใด จึงขอหารือว่า ความเห็นของกระทรวงคมนาคม ถูกต้องหรือไม่อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาข้อ หรือดังกล่าว พร้อมทั้งได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมเจ้าท่า) และผู้แทนการทำเรือแห่งประเทศไทยแล้ว ได้ความว่า มาตรา ๔^๑ แห่ง พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ได้ กำหนดให้การนำร่องอยู่ในอำนาจและความควบคุมของรัฐบาลและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ กรมเจ้าท่าสังกัดมีอำนาจออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการนำร่อง โดยในอนุมาตรา (๖) กำหนดให้ รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดเขตท่าเรือหรือน่านน้ำใด ๆ ให้มีการนำร่องโดยใช้ “เจ้าหน้าที่ของ รัฐบาล” หรือของเทศบาลหรือหุ้นส่วนบริษัท หรือเอกชนทำการนำร่องได้ คณะกรรมการ กฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เห็นว่า คำว่า “รัฐบาล” ตามบทบัญญัติดังกล่าว หมายความว่าเฉพาะส่วนราชการ คือ กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ดังนั้น คำว่า “เจ้าหน้าที่ของ

^๑มาตรา ๔ การนำร่องนั้น ให้อยู่ในอำนาจ และความควบคุมของรัฐบาลให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงที่กรมเจ้าท่าสังกัดเป็นเจ้าหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อการนั้นให้มีอำนาจ ออกกฎกระทรวงในเรื่องต่อไปนี้คือ

๑ล๑

๑ล๑

(๖) กำหนดเขตท่าเรือหรือน่านน้ำใด ๆ ให้มีการนำร่องโดยใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลหรือของ เทศบาล หรือหุ้นส่วนบริษัท หรือเอกชนทำการนำร่องตลอดถึงวางข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องการนั้น

๑ล๑

๑ล๑

รัฐบาล” จึงได้แก่ผู้ที่ทำงานอยู่ในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เท่านั้น ส่วนรัฐวิสาหกิจแม้จะเป็นหน่วยงานอยู่ในภาครัฐก็ตาม แต่รัฐวิสาหกิจก็เป็นเพียงองค์การของรัฐบาล^๒ มิใช่เป็นส่วนราชการ พนักงานที่ทำงานอยู่ในรัฐวิสาหกิจจึงไม่มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลตามความหมายของ มาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๓๖

^๒หนังสือกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ นร ๒๒๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน