

บันทึก

เรื่อง หน่วยงานที่มีอำนาจกล่าวโทษผู้ส่งสินค้าทางเรือที่ไม่ปฏิบัติตาม

พระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๓๗

กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ได้มีหนังสือ ที่ พณ ๐๘๐๕/๓๔๔๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่ได้มีการตราพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๓๗ ขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ให้มีการรวมตัวกันในระหว่างผู้ใช้บริการการขนส่งสินค้าทางทะเลระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มอำนาจการต่อรองหรือทำความเข้าใจกับผู้ขนส่งสินค้าทางเรือ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าทางเรือในเรื่องอัตราค่าระวาง ค่าบริการ ค่าใช้จ่าย ข้อกำหนด หรือเงื่อนไขต่าง ๆ ในการขนส่งสินค้าทางเรือ ซึ่งตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวงต้องเป็นสมาชิกสามัญภายในเก้าสิบวันนับแต่มีคุณสมบัติครบตามที่กำหนดในกฎกระทรวงและกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดให้ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคลซึ่งส่งสินค้าออกทางเรือมูลค่ารวมกันตลอดปีตั้งแต่ห้าสิบล้านบาทขึ้นไป ต้องสมัครเป็นสมาชิกสามัญ หากผู้ส่งสินค้าทางเรือใดไม่ปฏิบัติตาม ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๑ กล่าวคือ ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และปรับอีกวันละสองร้อยบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยรายงานว่าได้ตรวจสอบพบว่า มีผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งส่งสินค้ามีมูลค่าการส่งออกที่ใช้บริการการขนส่งสินค้าทางเรือรวมกันตลอดปี ใน พ.ศ.๒๕๓๖ และ พ.ศ.๒๕๓๗ ตั้งแต่ห้าสิบล้านบาทขึ้นไป ยังมิได้ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๖๖๓ ราย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยจึงขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาดำเนินการเพื่อให้ผู้ส่งสินค้าทางเรือดังกล่าวได้รับโทษตามมาตรา ๔๑ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้หารือกับผู้แทนสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยแล้ว มีความเห็นเป็น ๒ ฝ่าย และไม่สามารถหาข้อยุติได้ว่า กระทรวงพาณิชย์หรือสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกล่าวโทษผู้ส่งสินค้าทางเรือดังกล่าว

กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างเหมาะสม จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่า สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยหรือกระทรวงพาณิชย์สมควรเป็นผู้ดำเนินการกล่าวโทษผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ไม่สมัครเป็นสมาชิกสามัญสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อ

หรือดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์) และสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย แล้วเห็นว่าการที่จะกล่าวโทษผู้ใดว่าได้กระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งขึ้นเพื่อให้ผู้นั้นได้รับโทษทางอาญานั้น จะต้องเป็นไปตามมาตรา ๒ (๘)^๑ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กล่าวคือ บุคคลทั่วไปแม้มิใช่ผู้เสียหายย่อมที่จะกล่าวหาต่อเจ้าหน้าที่ได้ว่ามีบุคคลรู้ตัวหรือไม่ก็ได้กระทำความผิดอย่างหนึ่งขึ้นเมื่อได้พิจารณาบทบัญญัติในมาตรา ๔๑^๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๓๗ แล้วเห็นว่า เป็นบทกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ส่งสินค้าทางเรือตามมาตรา ๑๔^๓ กล่าวคือ เป็นผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่สมัครเป็นสมาชิกสามัญสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ฉะนั้น กระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยฯ หรือสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยย่อมที่จะกล่าวโทษผู้ส่งสินค้าทางเรือดังกล่าวที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายได้

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๓๙

^๑ มาตรา ๒ ในประมวลกฎหมายนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) "คำกล่าวโทษ" หมายความว่า การที่บุคคลอื่นซึ่งมิใช่ผู้เสียหายได้กล่าวหาต่อเจ้าหน้าที่ว่ามีบุคคลรู้ตัวหรือไม่ก็ได้กระทำความผิดอย่างหนึ่งขึ้น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๔๑ ผู้ส่งสินค้าทางเรือตามมาตรา ๑๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และปรับอีกวันละสองร้อยบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

^๓ มาตรา ๑๔ ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวงจะต้องเป็นสมาชิกสามัญภายในเก้าสิบวันนับแต่มีคุณสมบัติครบตามที่กำหนดในกฎกระทรวง