

บันทึก

เรื่อง จำนวนกรรมการของคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๙๗๖๒ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๓๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาว่า พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๑๘ มาตรา ๖ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจมีกรรมการได้รวมทั้งสิ้นไม่เกินสิบเอ็ดคน และต่อมาได้มีประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔ เพิ่มวรรคสองของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๑๘ โดยกำหนดให้รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องมีกรรมการเกินกว่าสิบเอ็ดคน ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีได้เป็นการเฉพาะราย แต่ทั้งนี้จำนวนกรรมการรวมทั้งสิ้นต้องไม่เกินสิบห้าคน และพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๗ มาตรา ๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคน และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง รวมทั้งสิ้นไม่เกินสิบเอ็ดคนซึ่งทำให้เกิดปัญหาความไม่ชัดเจนในการปฏิบัติตามข้อกำหนด จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีที่พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๗ มาตรา ๑๑กำหนดให้มีจำนวนกรรมการในคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติได้ไม่เกินสิบเอ็ดคน ซึ่งเป็นไปตามจำนวนสูงสุดที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๑๘ แต่หากมีความจำเป็นต้องมีกรรมการเกินกว่าสิบเอ็ดคนจะสามารถดำเนินการตามวรรคสองของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔ ได้หรือไม่

๒. กรณีที่พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ มาตรา ๑๑ กำหนดจำนวนสูงสุดของกรรมการรัฐวิสาหกิจไว้ไม่เกินสิบเอ็ดคน แต่พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฯ มาตรา ๖ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ กำหนดว่าในกรณีที่จำเป็นให้ดำเนินการเพื่อเพิ่มเติมได้รวมทั้งสิ้นไม่เกินสิบห้าคน เช่นนี้จะถือว่ากฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวกำหนดจำนวนสูงสุดของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่พึงมีได้หรือแย้งกันหรือไม่ และจะให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายฉบับใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการเคหะแห่งชาติแล้ว เห็นว่า มาตรา

๑๑^๑ แห่งพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติพ.ศ.๒๕๓๗ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทนกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคนและผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง จึงเห็นได้ว่า คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติอาจมีกรรมการได้ทั้งสิ้นไม่เกินสิบเอ็ดคน ปัญหาว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะแต่งตั้งกรรมการของคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติเพิ่มขึ้นจนถึงสิบห้าคนได้หรือไม่นั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๑๔ซึ่งเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งที่บัญญัติเรื่องจำนวนกรรมการไว้เช่นกันประกอบด้วยแล้วจะเห็นว่า มาตรา ๖^๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้บัญญัติว่ารัฐวิสาหกิจมีกรรมการรวมทั้งสิ้นไม่เกินสิบเอ็ดคน แต่ถ้ารัฐวิสาหกิจใดมีข้อกำหนดให้มีกรรมการน้อยกว่าสิบเอ็ดคนก็ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้นั้น และวรรคสอง ซึ่งเพิ่มขึ้นโดยประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔ ได้บัญญัติว่า รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องมีกรรมการเกินกว่าสิบเอ็ดคน ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีได้เป็นการเฉพาะราย แต่ทั้งนี้จำนวนกรรมการรวมทั้งสิ้นต้องไม่เกินสิบห้าคน ตามบทบัญญัตินี้การที่รัฐวิสาหกิจใดจะเพิ่มจำนวนกรรมการเกินกว่าสิบเอ็ดคนให้มีจำนวนกรรมการได้ถึงสิบห้าคนตามวรรคสองนี้ได้ นั้นย่อมต้องหมายความว่า บทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เองจะต้องเปิดช่องให้มีกรรมการได้เกินสิบเอ็ดคนเสียก่อน^๓ แต่เมื่อพระราชบัญญัติการเคหะคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มีกรรมการได้ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๕ คน คณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย มีกรรมการได้ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๕ คน เป็นต้นแห่งชาติฯ มาตรา ๑๑ บัญญัติให้คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติมีกรรมการรวมทั้งสิ้นได้ไม่เกินสิบเอ็ดคน กรณีจึงไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฯ โดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการการเคหะแห่งชาติเกินสิบเอ็ดคนได้

^๑ มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ” ประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทนกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคนและผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตามวรรคหนึ่ง

^๒ มาตรา ๖ ให้รัฐวิสาหกิจมีกรรมการได้รวมทั้งสิ้นไม่เกินสิบเอ็ดคน แต่ถ้ารัฐวิสาหกิจใดมีข้อกำหนดให้มีกรรมการน้อยกว่าสิบเอ็ดคนก็ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้นั้น

รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องมีกรรมการเกินกว่าสิบเอ็ดคน ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีได้เป็นการเฉพาะราย แต่ทั้งนี้จำนวนกรรมการรวมทั้งสิ้นต้องไม่เกินสิบห้าคน

^๓ เช่น คณะกรรมการการนิคมแห่งประเทศไทย มีกรรมการได้ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๒ คน คณะกรรมการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย มีกรรมการได้ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๓ คน คณะกรรมการการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย มีกรรมการได้ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๕ คน

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน
(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขที่การคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๓๙