

บันทึก

เรื่อง การขอรับเงินรางวัลสลากหาย

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค.๐๕๑๒/๓๖๒๗๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๒๒ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นจากการแก้ไขระเบียบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่าด้วยการอายัดสลากสูญหาย การจ่ายเงินรางวัลสลาก อายัดที่ถูกรางวัล และการจ่ายเงินรางวัลในการจับกุมผู้ขายสลากเกินราคา พ.ศ.๒๕๑๙ โดยมีข้อเท็จจริงว่า กระทรวงการคลังได้รับแจ้งจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่า สำนักงาน ฯ ได้มีระเบียบเกี่ยวกับการอายัดสลากสูญหายและการขอคืนการอายัดสลากสูญหาย ฯ เพื่อให้ผู้ซื้อสลากโดยสุจริตและสลากที่ตนซื้อสูญหายมีโอกาสรับเงินรางวัลถ้าสลากฉบับนั้นถูกรางวัล ทั้งนี้เพื่อให้สำนักงาน ฯ ได้รับความเชื่อถือจากประชาชน แต่เนื่องจากสำนักงาน ฯ ใช้คำว่า “อายัด” ซึ่งไปพ้องกับคำว่า “อายัดเป็นของกลาง” ในกฎหมาย ซึ่งเป็นอำนาจของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจและศาล สำนักงาน ฯ ไม่มีอำนาจในการอายัดแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อมีผู้แจ้งความว่าสลากของตนหายหรือถูกลักทรัพย์ ซึ่งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจก็รับแจ้งโดยยังไม่ได้สอบสวน ผู้แจ้งก็นำหลักฐานการแจ้งความมาให้สำนักงาน ฯ เพื่อขออายัด และเป็นเหตุทำให้เกิดการโต้แย้งระหว่างผู้ถือสลากกับผู้แจ้งอายัด กรณีเช่นนี้ สำนักงาน ฯ จะจ่ายเงินรางวัลให้แก่ฝ่ายใดก็อาจถูกอีกฝ่ายหนึ่งฟ้องร้องได้เสมอ ด้วยเหตุนี้ สำนักงาน ฯ จึงได้หาทางแก้ปัญหา โดยให้ผู้ยื่นการอายัดต้องรับผิดชอบในความเสียหายในการที่สำนักงาน ฯ จ่ายเงินรางวัลล่าช้าเช่น ดอกเบี้ย และในการที่สำนักงาน ฯ ถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่าเข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหรือจ่ายเงินรางวัลล่าช้า จนเป็นผลทำให้สำนักงาน ฯ ถูกฟ้องขอให้จ่ายเงินรางวัลสลากที่สำนักงาน ฯ รับอายัดไว้นั้น สำนักงาน ฯ จึงมีความเห็นว่าสมควรแก้ไขคำว่า “การขออายัด” เป็น “การขอแจ้งสลากสูญหาย และยื่นการแจ้งสลากหาย” แต่การแก้ไขดังกล่าวอาจเกิดปัญหาในทางแพ่งต่อประชาชนผู้ถือสลากโดยสุจริต และสลากของตนได้สูญหายโดยไม่ปรากฏสาเหตุหรือมีสาเหตุการสูญหายไม่แน่ชัดที่จะฟ้องร้องต่อศาลขึ้นได้ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า การแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับการอายัดสลากสูญหาย และการขอคืนการอายัดสลากสูญหาย ฯ อาจมีปัญหาในทางกฎหมาย กระทรวงการคลังจึงใคร่ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้โปรดพิจารณาให้ความเห็น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. การขออายัดตามระเบียบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่าด้วยการอายัดสลากสูญหาย การจ่ายเงินรางวัลสลากอายัดที่ถูกรางวัล และการจ่ายเงินรางวัลในการจับกุมผู้ขายสลากเกินราคา พ.ศ.๒๕๑๙ นั้น หมายความว่า เป็นการแจ้งขอให้สำนักงาน ฯ ระงับการจ่ายเงินรางวัล

ชั่วคราวให้แก่ผู้อื่นที่นำสลากมาขึ้นเงิน ซึ่งไม่ใช่การอายัดโดยศาลหรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามกฎหมาย การอายัดสลากตามระเบียบนี้ ถ้าผู้ขออายัดไม่ดำเนินคดีทางศาลหรือดำเนินคดีแต่แพ้คดีแก่ผู้ที่นำสลากมาขึ้นเงินรางวัล สำนักงาน ฯ อาจต้องรับผิดชอบในความเสี่ยงหายที่สำนักงาน ฯ จ่ายเงินรางวัลแก่ผู้ที่นำสลากมาขึ้นเงินรางวัลล่าช้าก็ได้ถ้าไม่มีเหตุผลอันสมควร

๒. การที่ผู้มาขออายัดสลากสูญหายตามระเบียบ ฯ มากขึ้นทุกวัน เพราะเข้าใจว่า “การอายัด” ตามระเบียบ ฯ นี้คือการอายัดของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองตามกฎหมาย การแก้ไขคำว่า “ขออายัด” ในระเบียบ ฯ เป็น “การขอแจ้งสลากหายและยืนยันการแจ้งสลากหาย” ก็มีได้มีผลเป็นการแก้ปัญหาในเรื่องนี้ แต่การแก้ไขถ้อยคำอาจมีผลเป็นเพียงเพื่อขจัดความเข้าใจผิดของประชาชนทั่วไป และให้ประชาชนทราบว่าคำว่า “อายัด” ที่ใช้ในระเบียบ ฯ นั้นเป็นเรื่องการอายัดตามระเบียบ ฯ ของสำนักงาน ฯ ไม่ใช่การอายัดตามกฎหมาย

๓. การแก้ปัญหาที่กล่าวมาข้างต้นนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นต่อสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<sup>๑</sup> ว่าจะได้ทำก็ได้โดยตราขึ้นเป็นกฎหมายหรือแก้ไขพระราชบัญญัติการพนันพุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งความเห็นนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) มีความเห็นพ้องด้วย

(ลงชื่อ) ออมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๒๒

---

<sup>๑</sup> บันทึกความเห็น เรื่อง เงื่อนไขเงินรางวัลหลังสลากกินแบ่งรัฐบาล ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา