

บันทึก

เรื่อง การขออนุญาตจัดตั้งสมาคมซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬา
หรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรงตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติ
การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘

การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ได้มีหนังสือ ที่ นร ๖๒๐๑/๘๙๕ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เนื่องจากมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้บัญญัติให้ “สมาคมใดซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง ต้องได้รับอนุญาตจาก กกท. จึงจะดำเนินการจัดตั้งตามกฎหมายได้” แต่เนื่องจากการกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีปัญหาในการพิจารณาคำขอรับอนุญาตของสมาคมและหรือคณะบุคคลซึ่งได้ยื่นคำขอตามมาตรา ๕๓ นั้น ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาคำขอรับอนุญาตดังกล่าวเป็นไปในทางที่รัดกุมและถูกต้องยิ่งขึ้น การกีฬาแห่งประเทศไทยจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. กรณีสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาและการส่งเสริมการกีฬา และได้จัดตั้งเป็นสมาคมตามกฎหมายอื่น ต่อมาได้ยื่นคำขออนุญาตตามมาตรา ๕๓ ต่อการกีฬาแห่งประเทศไทย เช่นนี้การกีฬาแห่งประเทศไทยจะต้องอนุญาตหรือไม่อนุญาตสมาคมที่ได้ยื่นคำขอดังกล่าว

๒. กรณีนิติบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง แต่การดำเนินกิจกรรมหรือสมาชิกของนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้นมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับต่างประเทศ หากนิติบุคคลหรือคณะบุคคลดังกล่าวได้ยื่นคำขอตามมาตรา ๕๓ ดังกล่าว จะครอบคลุมถึงนิติบุคคลหรือคณะบุคคล หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้รับฟังข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (การกีฬาแห่งประเทศไทย) สรุปความได้ว่า ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมมวยไทยสมัครเล่นระหว่างประเทศซึ่งเป็นสมาคมตามข้อเท็จจริงที่ทำหรือมานี้ได้ยื่นคำร้องขอจดทะเบียนใบอนุญาตสมาคมตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๔๘๕ ต่อสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๓๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า สมาคมมวยไทยสมัครเล่นระหว่างประเทศที่จะจัดตั้งขึ้นดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาโดยตรงจึงได้ขอความเห็นไปยังการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมดูแลในเรื่องกีฬาเพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๗ การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ตอบข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติว่า เพื่อให้การบริหารกีฬาของชาติมีเอกภาพตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑ ประกอบกับได้มีสมาคมมวยไทยสมัครเล่นที่ได้รับอนุญาตจากการกีฬาแห่งประเทศไทย ไปแล้วเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยเป็นการอนุญาตตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและสร้างความสับสนในความรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมกีฬามวยไทยสมัครเล่นในนามประเทศไทย เนื่องจากในขณะนั้นได้มีสมาคมมวยไทยสมัครเล่นเป็นองค์กรหลักในการดำเนินกิจกรรมมวยไทยสมัครเล่นทั้งในและต่างประเทศอยู่แล้ว จึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขชื่อของสมาคมมวยไทยสมัครเล่นระหว่างประเทศและวัตถุประสงค์ของสมาคมเสียใหม่ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมมวยไทยสมัครเล่นระหว่างประเทศจึงได้ขอแก้ไขชื่อเป็นสมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติและได้รับอนุญาตจัดตั้งเป็นสมาคมจากสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๓๗ หลังจากนั้นผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติได้ยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งเป็นสมาคมต่อการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งจากการพิจารณาทั้งทางเอกสารและคำชี้แจงของผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยแล้ว แต่การกีฬาแห่งประเทศไทยยังไม่ได้อนุญาต ต่อมาคณะผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติจึงได้ไปยื่นคำขอจดทะเบียนเป็นสมาคมตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ต่อกองตำรวจสันติบาล ๒ ซึ่งเป็นสำนักงานจดทะเบียนและนายทะเบียน (ผู้บัญชาการกองตำรวจสันติบาล ๒) ได้จดทะเบียนตั้งสมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติให้ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๓๘ และต่อมาในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๘ ได้จดทะเบียนเปลี่ยนแปลงข้อบังคับและเปลี่ยนชื่อสมาคมเป็น “สหพันธ์สมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ” หลังจากนั้น ในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๓๘ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมสหพันธ์สมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ (นายเสถียร สภาพงศ์) ได้ไปยื่นคำขออนุญาตดำเนินการจัดตั้งสมาคมตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ แต่การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ นร ๖๒๐๑/๖๖๐๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ แจ้งขอให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมยื่นคำขออนุญาตตามแบบ กทท. ๑ พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ อีกครั้งหนึ่ง ในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมดังกล่าวจึงได้ยื่นเรื่องขออนุญาตต่อการกีฬาแห่งประเทศไทยเพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งสมาคม ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาครบถ้วนและถูกต้องโดยใช้ชื่อสมาคมว่า “สหพันธ์สมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ” แต่จนถึงปัจจุบันการกีฬาแห่งประเทศไทยยังไม่ได้พิจารณาคำขออนุญาตจัดตั้งสมาคมดังกล่าว การกีฬาแห่งประเทศไทยจึงได้หารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นเกี่ยวกับการอนุญาตจัดตั้งสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาและการส่งเสริมการกีฬาโดยตรงตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ รวมสองประเด็นดังกล่าวข้างต้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาข้อหาหรือของการกีฬาแห่งประเทศไทยประกอบกับคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (การกีฬาแห่งประเทศไทย) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การกีฬาแห่งประเทศไทยจะอนุญาตให้สมาคมที่มีวัตถุประสงค์

หลักเกี่ยวกับการกีฬาและการส่งเสริมการกีฬาโดยตรงซึ่งได้จัดตั้งเป็นสมาคมตามกฎหมายอื่น และต่อมาได้ยื่นคำขออนุญาตตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ เช่นนี้การกีฬาแห่งประเทศไทยจะต้องอนุญาตหรือไม่อนุญาตสมาคมที่ได้ยื่นคำขอดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เห็นว่า มาตรา ๕๓^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้บัญญัติให้สมาคมใดซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง ต้องได้รับอนุญาตจากการกีฬาแห่งประเทศไทย จึงจะดำเนินการจัดตั้งตามกฎหมายได้ ส่วนการขออนุญาตและการอนุญาตนั้น มาตรา ๕๓ วรรคสอง ได้บัญญัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งปัจจุบันได้มีกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตไว้โดยให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมต้องยื่นคำขอตามแบบพร้อมเอกสารหลักฐานประกอบคำขอนั้นด้วย ดังนั้น เมื่อมาตรา ๕๓ ดังกล่าวบัญญัติให้สมาคมใดที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง ต้องให้ได้รับอนุญาตจากการกีฬาแห่งประเทศไทยด้วย การกีฬาแห่งประเทศไทยโดยกองงานองค์กรกีฬาและสวัสดิการกีฬา สำนักผู้ว่าการ จึงได้กำหนดขั้นตอนในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมตามมาตรา ๕๓ ขึ้นมา เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้อนุญาตและผู้ขออนุญาต มีขั้นตอนโดยสรุปดังนี้

ขั้นตอนที่หนึ่ง ผู้ขออนุญาตจัดตั้งสมาคมต้องยื่นขออนุญาตต่อสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ หากสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติเห็นว่า สมาคมนั้นมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติจะให้การกีฬาแห่งประเทศไทยพิจารณาให้ความเห็นก่อน เมื่อการกีฬาแห่งประเทศไทยพิจารณาและมีความเห็นประการใดแล้ว จะส่งเรื่องคืนสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ หากสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติเห็นควรอนุญาตจะออกใบอนุญาตจัดตั้งสมาคมตามกฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติให้พร้อมทั้งแจ้งให้การกีฬาแห่งประเทศไทยทราบ แต่ถ้าไม่อนุญาตจะแจ้งให้ผู้ขออนุญาตจัดตั้งทราบพร้อมทั้งเหตุผลที่ไม่อนุญาต

ขั้นตอนที่สอง ในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งสมาคมตามขั้นตอนที่หนึ่งแล้ว ผู้ขออนุญาตจัดตั้งต้องไปขอจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมต่อนายทะเบียนสมาคม (ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และรับใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๘๓^๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ขั้นตอนที่สาม เมื่อได้จดทะเบียนจัดตั้งสมาคมแล้ว หากสมาคมนั้นมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง จะต้องยื่นขออนุญาตจากการ

^๑ มาตรา ๕๓ สมาคมใดซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง ต้องได้รับอนุญาตจาก กกท. จึงจะดำเนินการจัดตั้งตามกฎหมายได้

การขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๒ มาตรา ๘๓ สมาคมที่ได้จดทะเบียนแล้วเป็นนิติบุคคล

กีฬาแห่งประเทศไทย ตามที่มาตรา ๕๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้บัญญัติไว้ และเมื่อการกีฬาแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า สมาคมนั้นมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาฯ พร้อมทั้งมีเอกสารหลักฐานประกอบครบถ้วน การกีฬาแห่งประเทศไทยก็จะออกใบอนุญาตตามแบบ กทท.๓ ให้ จึงจะถือว่าเป็นการจัดตั้งสมาคมซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาครบถ้วนถูกต้องตามกฎหมาย

จากข้อเท็จจริงที่กล่าวมาข้างต้น ปรากฏว่าคณะผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสมาคมภายใต้ชื่อว่า “สหพันธ์สมาคมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ” ได้ยื่นคำขอจัดตั้งสมาคมต่อการกีฬาแห่งประเทศไทยตามขั้นตอนที่การกีฬาแห่งประเทศไทยกำหนด และตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงดังกล่าวข้างต้นแล้ว จึงเป็นเรื่องที่การกีฬาแห่งประเทศไทยจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาคำขออนุญาตจัดตั้งสมาคมว่าจะอนุญาตจัดตั้งสมาคมหรือไม่

ประเด็นที่สอง ความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ จะครอบคลุมถึงนิติบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรง แต่การดำเนินกิจกรรมหรือสมาชิกของนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้นมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับต่างประเทศ ด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เห็นว่า ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ มิได้กำหนดว่าเฉพาะสมาคมซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาในประเทศไทยเท่านั้น จึงจะต้องขออนุญาตจัดตั้งต่อการกีฬาแห่งประเทศไทย ฉะนั้น สมาชิกของนิติบุคคลหรือคณะบุคคลใดที่จะจัดตั้งสมาคมซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬาโดยตรงแล้ว แม้สมาคมนั้นจะดำเนินกิจการหรือมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับต่างประเทศก็ย่อมอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๕๓ ดังกล่าวด้วยเช่นกัน

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๔๒

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น