

บันทึก

เรื่อง สถานภาพของคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๑๐๕/๙๐๙๒ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องด้วยสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ มีข้อปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาตีความว่าสถานภาพของคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติยังคงมีอยู่หรือไม่ และมีอำนาจในการที่จะเข้ามาบริหารงานของสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติต่อไปมากน้อยเพียงใด กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาตินี้ แต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อให้มีหน้าที่วางแผนและกำหนดนโยบายในการฝึกอบรม ตลอดจนควบคุมและบริหารงานของสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติ ต่อมาสำนักนายกรัฐมนตรีได้ออกระเบียบว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๖ ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ข้อปัญหาจึงอยู่ที่ว่า คณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ จะหมดสภาพไปด้วยหรือไม่

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อปัญหาดังกล่าวมีความสำคัญและมีผลต่อการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นอย่างมาก เพราะสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติจำเป็นต้องรวมเข้ากับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ตามมติของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยตีความเกี่ยวกับสถานภาพของคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติ ตามที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยขอหารือ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว กับได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแล้ว ข้อเท็จจริงพอสรุปได้ว่า ใน พ.ศ. ๒๕๒๑ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ นายกรัฐมนตรี มีนโยบายจะพัฒนางานสหกรณ์การเกษตรอย่างจริงจัง จึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ส.ศ.ช.) ขอผู้เชี่ยวชาญจากสันนิบาตสหกรณ์แห่งสหรัฐอเมริกา (CLUSA) เข้ามาช่วยเหลือให้คำปรึกษา สำรวจข้อมูล วิเคราะห์ และกำหนดแผนพัฒนางานสหกรณ์การเกษตร เมื่อจัดทำแผนงานปรับปรุงงานสหกรณ์การเกษตรเสร็จแล้วได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๒๒ ต่อมารัฐบาลชุดนี้ลาออก แต่งานพัฒนาสหกรณ์ยัง

ดำเนินการต่อไป โดยขอความช่วยเหลือเกี่ยวกับการศึกษาฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรจากประชาคมยุโรป (THE EUROPEAN ECONOMIC COMMUNITY) ใน พ.ศ. ๒๕๒๓ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีได้โอนงานพัฒนาสหกรณ์มาอยู่สำนักนายกรัฐมนตรี และให้ขยายงานพัฒนาสหกรณ์ทุกประเภทโดยมอบให้ พลตรี ประमाण อติเรกสาร รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รับผิดชอบ และเป็นประธานกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งนายกรัฐมนตรีวางระเบียบดังกล่าว โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ประธานกรรมการพัฒนาการสหกรณ์อาศัยอำนาจตามระเบียบดังกล่าวมีคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ ที่ ๒/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๒๓ ให้จัดตั้งสถาบันฝึกอบรมการสหกรณ์ขึ้น เพื่อทำหน้าที่วางแผนและกำหนดนโยบายในการฝึกอบรมตลอดจนควบคุมและบริหารงานของสถาบันฝึกอบรมการสหกรณ์

ต่อมา ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๓ ถูกยกเลิกโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ พลตรี ประमाण อติเรกสาร รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการพัฒนาการสหกรณ์อาศัยอำนาจตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๔ มีคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ ที่ ๑๑/๒๕๒๕ ยกเลิกคำสั่ง ที่ ๒/๒๕๒๓ และฉบับอื่นที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งสถาบันฝึกอบรมการสหกรณ์และคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมการสหกรณ์ทั้งหมด และให้สถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติทำหน้าที่ในการฝึกอบรม ตลอดจนประสานงานกับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องในการฝึกอบรม และให้มีคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติขึ้นเพื่อทำหน้าที่วางแผนและกำหนดนโยบายในการฝึกอบรม ตลอดจนควบคุมและบริหารงานสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติเหมือนคำสั่งเดิม กรณีเกิดเป็นปัญหาข้อหาหรือเนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ถูกยกเลิกโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๖ อีกครั้งหนึ่ง และไม่ปรากฏว่ามีคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเกี่ยวกับสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติและคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติขึ้นอีก ดังนั้น คณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ จะยังคงสภาพอยู่ต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๓ ข้อ ๗^๑ และระเบียบสำนัก

^๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๓

ข้อ ๗ ให้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(ก) กำหนดนโยบาย และวิธีการดำเนินงานพัฒนาการสหกรณ์

(ข) พิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของโครงการต่าง ๆ ตามแผนปรับปรุงงานสหกรณ์การเกษตรสมบูรณ์แบบ และแผนสหกรณ์อื่น ๆ

นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ข้อ ๗^๒ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการ

(ค) พิจารณา และกำหนดโครงการเพื่อขอรับความช่วยเหลือทั้งด้านวิชาการ และการเงินจากภายในและต่างประเทศ รวมทั้งส่งจ่ายเงินที่ได้มาเพื่อโครงการพัฒนาสหกรณ์

(ง) มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเฉพาะกิจ คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการจะได้มอบหมาย

(จ) จัดทำแผนพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พร้อมทั้งกำกับ เร่งรัด และมอบหมายให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติให้สอดคล้องและประสานกัน

(ฉ) ปรับปรุงโครงสร้างการดำเนินงานของสหกรณ์ตามแนวที่กำหนดไว้ในแผนปรับปรุงงานสหกรณ์

(ช) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข แนวทางดำเนินงานของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องที่จะให้การสนับสนุนการพัฒนาการสหกรณ์ รวมทั้งการสั่งการเพื่อให้เป็นไปตามแผน และโครงการที่กำหนดไว้

(ซ) กำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางวิธีปฏิบัติในด้านการผลิต การซื้อขาย การธกษของสหกรณ์ให้สอดคล้องกัน

(ณ) กำหนดโครงการ หลักเกณฑ์และแนวทางในการฝึกอบรมพัฒนากำลังคน เพื่อดำเนินงานสหกรณ์ และการประชาสัมพันธ์ที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าเป็นปึกแผ่น

(ญ) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับสหกรณ์

(ฎ) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนางานสหกรณ์ตามแผนฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบาย และวิธีการดำเนินงานพัฒนาการสหกรณ์

(๒) พิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของโครงการต่าง ๆ ตามแผนปรับปรุงงานสหกรณ์ การเกษตรและแผนสหกรณ์อื่น ๆ

(๓) พิจารณา และกำหนดโครงการเพื่อขอรับความช่วยเหลือทั้งด้านวิชาการและการเงินจากภายในและต่างประเทศ รวมทั้งส่งจ่ายเงินที่ได้มาเพื่อโครงการพัฒนาสหกรณ์

(๔) มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเฉพาะกิจ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการจะได้มอบหมาย

(๕) จัดทำแผนพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พร้อมทั้งกำกับ เร่งรัด และมอบหมายให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติให้สอดคล้องและประสานกัน

(๖) ปรับปรุงโครงสร้างการดำเนินงานของสหกรณ์ตามแนวที่กำหนดไว้ในแผนปรับปรุงงานสหกรณ์

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข แนวทางดำเนินงานของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องที่จะให้การสนับสนุนการพัฒนาการสหกรณ์ รวมทั้งการสั่งการเพื่อให้เป็นไปตามแผนและโครงการที่กำหนดไว้

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางวิธีปฏิบัติในด้านการผลิต การซื้อขาย การธกษของสหกรณ์ให้สอดคล้องกัน

(๙) กำหนดโครงการ หลักเกณฑ์และแนวทางในการฝึกอบรมพัฒนากำลังคน เพื่อ

พัฒนาการสหกรณ์และกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในทำนองเดียวกัน โดยเฉพาะอำนาจที่อ้างไว้ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมการสหกรณ์หรือคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาตินั้น คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์อาศัยอำนาจตามที่ระบุไว้ในระเบียบดังกล่าวทั้งสองฉบับที่มีข้อความอย่างเดียวกัน กล่าวคือ ข้อ ๗ (๑) (ง) และ (ณ)^๓ ของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๓ และข้อ ๗ (๔) และ (๙)^๔ ของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งเป็นอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเฉพาะกิจ คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์จะได้มอบหมาย และอำนาจในการกำหนดโครงการหลักเกณฑ์และแนวทางในการฝึกอบรมพัฒนากำลังคนเพื่อดำเนินงานสหกรณ์ และการประชาสัมพันธ์ที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าเป็นปึกแผ่น และเมื่อมีการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ แทน คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์โดยประธานกรรมการได้มีคำสั่งยกเลิกคำสั่งเดิมที่แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมการสหกรณ์ และกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติขึ้นแทน โดยทำหน้าที่เหมือนคำสั่งเดิม เป็นการแสดงเจตนาว่ารัฐบาลยังมีนโยบายจะให้คณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมการสหกรณ์ทำหน้าที่อย่างเดิมต่อไป เพียงแต่เปลี่ยนชื่อและองค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น แต่เมื่อมีการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๖ แทน ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์นั้น ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๖ ยังคงกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว แต่ได้ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่เสียใหม่ โดยกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติไว้ในข้อ ๕^๕ และกำหนดไว้

ดำเนินงานสหกรณ์ และการประชาสัมพันธ์ที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าเป็นปึกแผ่น

(๑๐) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับสหกรณ์

(๑๑) ให้มีอำนาจในการกำหนดโครงการจัดตั้งสหกรณ์ตัวอย่างเพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาการสหกรณ์ โดยให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุน

(๑๒) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนางานสหกรณ์ตามแผนฯ

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)

^๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๖

ข้อ ๕ ให้มีกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กพส.” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการและกรรมการอื่น ๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะได้แต่งตั้งขึ้นจำนวนไม่เกิน ๒๐ คน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๗ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอแนะต่อ

ในข้อ ๗^๖ ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่เพียงพิจารณาเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรีในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาการสหกรณ์ เช่น กำหนดนโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์กำหนดแผนปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวกับงานพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกัน ให้ความเห็นชอบต่อแผนงานและโครงการสหกรณ์ของหน่วยงานของรัฐ กำหนดนโยบายและมาตรการในการสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือสหกรณ์ กำหนดนโยบายและมาตรการในการติดตามผลและเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามนโยบายและมาตรการที่วางไว้ ฯลฯ ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ได้รับมอบหมายได้ แต่ไม่มีข้อความใดให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในการกำหนดโครงการ หลักเกณฑ์ และแนวทางในการฝึกอบรมพัฒนากำลังคนเพื่อดำเนินงานสหกรณ์ฯ ในทำนองเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๓ และระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๔ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติจึงไม่มีอำนาจตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๖ ที่จะกำหนดโครงการ หลักเกณฑ์ หรือแนวทางในการฝึกอบรมพัฒนากำลังคนเพื่อดำเนินงานสหกรณ์ด้วยการมอบหมายให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการปฏิบัติแทนได้เพราะว่าระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๖ มิได้กำหนดให้อำนาจเช่นนั้น คณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แต่งตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๔ จึงหมดสภาพไปด้วย และกรณีก็ไม่จำเป็นที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติจะต้องมีคำสั่ง

นายกรัฐมนตรีในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. กำหนดแผนปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับงานพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องและประสานสัมพันธ์กัน
๓. ให้ความเห็นชอบต่อแผนงานและโครงการสหกรณ์ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่ขอจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน
๔. กำหนดนโยบายและมาตรการในการสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือของรัฐบาลต่อสหกรณ์
๕. พิจารณาแผนงานและโครงการที่สหกรณ์ขอรับ หรือรับความช่วยเหลือและขอกู้จากรัฐบาลหรือเอกชนทั้งภายในและนอกประเทศ
๖. กำหนดนโยบายและมาตรการในการติดตามประเมินผลและเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ ตามนโยบายและมาตรการที่ได้วางไว้
๗. กำหนดโครงการและแผนการจัดตั้งสหกรณ์ตัวอย่าง และรวบรวมกลุ่มชนในสาขาอาชีพต่าง ๆ เพื่อพัฒนาจัดตั้งเป็นสหกรณ์
๘. กำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์
๙. พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมายในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่มอบหมายได้

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ (๕)

ยกเลิกคำสั่งเดิมที่แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติ ดังกล่าว เนื่องจากคำสั่งของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ที่แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร สถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติ ได้ถูกยกเลิกไปโดยผลของการประกาศใช้ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๖ แทนแล้ว

เมื่อได้มีความเห็นดังกล่าวมาแล้ว ปัญหาว่า คณะกรรมการบริหารสถาบัน ฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติจะมีอำนาจบริหารงานของสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์ การเกษตรแห่งชาติต่อไปมากน้อยเพียงใด จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย

โดยสรุป คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า คณะกรรมการบริหารสถาบันฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์ ซึ่งอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อทำหน้าที่วางแผนและกำหนดนโยบายในการฝึกอบรมนั้น เมื่อมีระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๖ ยกเลิกระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ไปแล้วและตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๖ ไม่ได้ระบุอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการ กำหนดโครงการ หลักเกณฑ์หรือแนวทางในการฝึกอบรมไว้ด้วย คณะกรรมการบริหารสถาบัน ฝึกอบรมสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติย่อมถูกยกเลิกและหมดสภาพไปพร้อมกับระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๔

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๓๓