เรื่องเสร็จที่ ๕๒๐/๒๕๓๖

บันทึก

เรื่อง การมอบสิ่งที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) สร้างขึ้น ในโครงการพัฒนาดอยตุงให้มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงดูแลและบำรุงรักษา

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ นร ๖๕๐๐/๓๒๑๙ ลงวันที่๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวดอยตุง โดยได้มอบหมายให้สำนักบริการวิชาการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้ดำเนินการศึกษาและได้เสนอแนะโครงการพัฒนาเร่งด่วน จำนวน ๓ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างอาคารบริการนักท่องเที่ยว โครงการจัดสร้างสวนไม้ดอกและไม้ประดับ และโครงการติดตั้งป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยว และ ททท.ได้ปฏิบัติตามผลการศึกษาวิจัย โดยว่าจ้างบริษัทก่อสร้างดำเนินการในโครงการทั้งสามในวงเงินงบประมาณ ๑๗,๗๖๐,๒๕๐.- บาทซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว ททท.ได้ประสานงานกับราชเลขานุการในพระองค์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีจนเสร็จสิ้นโครงการ และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ทูลเกล้าฯ ถวายโครงการดังกล่าวนี้แด่สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๕

เนื่องจากสิ่งก่อสร้างภายใต้โครงการพัฒนาการท่องเที่ยวดอยตุงใช้งบประมาณทางราชการดำเนินการ และจำเป็นต้องมีองค์กรรับผิดชอบบริหารและจัดการเพื่อให้อาคารสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวได้รับการดูแลและบำรุงรักษาให้อยู่ในสภาพที่ดีตลอดไป ททท.ได้พิจารณาในเบื้องต้นว่าจะมอบโครงการพัฒนาที่ดำเนินการให้มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษา แต่เนื่องจากฐานะของมูลนิธิฯถือว่าเป็นหน่วยงานเอกชน การที่ ททท.จะนำทรัพย์สินของทางราชการไปมอบให้มูลนิธิของเอกชนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมาตรา ๑๗ (๔) ได้บัญญัติว่า การจำหน่ายทรัพย์สินอันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาทจากบัญชีเป็นสูญจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้นั้น ในกรณีที่ ททท.จะมอบทรัพย์สินให้มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงจะถือตามมาตรา ๑๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้แทนกรมป่าไม้ และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ททท.ได้ใช้เงินของ ททท. จำนวน ๑๗,๗๖๐,๒๕๐ บาท สร้างสวนไม้ดอกและไม้ประดับจำนวน ๑๒,๖๗๗,๔๖๗ บาท สร้างอาคารบริการนักท่องเที่ยว จำนวน ๔,๐๗๕,๕๔๙ บาท และทำป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยวจำนวน ๑,๐๐๗,๒๓๔ บาท ในโครงการพัฒนาดอยตุง และได้น้อมเกล้าฯถวายสิ่งที่สร้างนั้นแด่สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีไป

แล้วเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ บัดนี้ ททท.ประสงค์จะมอบสิ่งที่สร้างนั้นให้มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษา จึงมีปัญหาว่าจะมอบได้หรือไม่

ผู้แทนกรมป่าไม้ชี้แจงว่า กรมป่าไม้ได้อนุญาตให้กองทัพบกเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำแม่คำ ป่าน้ำแม่สลอง และป่าน้ำแม่จันฝั่งซ้าย และพื้นที่ป่าที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ ป่าห้วยแม่คำ เพื่อใช้ก่อสร้างเป็นพระตำหนักและที่ทรงงานของสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีตามโครงการพัฒนาดอยตุง จังหวัดเชียงราย ตามระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๑ มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี ททท.เป็นหน่วยงานหนึ่งที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในการจัดทำโครงการดังกล่าว และ ททท.ได้สร้างสวนไม้ดอกและไม้ประดับ และสร้างอาคารบริการนักท่องเที่ยว พร้อมทั้งป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ทรงงาน เป็นเนื้อที่ประมาณ ๑๐ ไร่

อนึ่ง ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมด้วยว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๓๑[๑] เห็นชอบกับแผนงานหลัก โครงการพัฒนาดอยตุง จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๕๓๑-๒๕๓๓ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการคณะอนุกรรมการและคณะทำงาน ซึ่งได้รับมอบหมายความรับผิดชอบตามที่กำหนดในแผนงานหลักเร่งรัดการดำเนินงานในส่วนที่รับผิดชอบและประสานงานกันอย่างใกล้ชิดเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของโครงการ และเมื่อสิ้นสุดโครงการพัฒนาดอยตุงซึ่งกำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ และต่อมาได้มีการขยายเวลาไปจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ให้มอบโครงการดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และคณะอนุกรรมการชาวเขาในระดับจังหวัด จังหวัดเชียงรายเป็นองค์กรรับผิดชอบดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานและสนับสนุนการพัฒนาให้เป็นไปโดยต่อเนื่องโดยให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณดำเนินการตามความจำเป็น

จากข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังที่ปรากฏ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เห็นว่า โดยผลของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๓๑ ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลรักษาโครงการพัฒนาดอยตุงต่อเนื่องต่อไปภายหลังจากมีการจัดทำโครงการเสร็จแล้วคือคณะอนุกรรมการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และคณะอนุกรรมการชาวเขาในระดับจังหวัด จังหวัดเชียงราย ดังนั้น การที่ ททท.จะมอบสิ่งที่ ททท.สร้างขึ้นในโครงการพัฒนาดอยตุง อันได้แก่ สวนไม้ดอกและไม้ประดับอาคารบริการนักท่องเที่ยว และป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยวให้แก่มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงดูแลและบำรุงรักษาจึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

สำหรับข้อหารือของ ททท.ที่ว่า การมอบสิ่งที่ ททท.สร้างขึ้นดังกล่าวให้แก่มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงจะถือตามมาตรา ๑๗ (๔)[๒] แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.

---

[๑]หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๕๑๐๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๓๑

[๒]มาตรา ๑๗ ททท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการต่อไปนี้ได้

๒๕๒๒ ที่บัญญัติว่า การจำหน่ายทรัพย์สินอันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาทจากบัญชีเป็นสูญ ททท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนได้หรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เห็นว่า ตามข้อบังคับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓๔ (พ.ศ. ๒๕๓๑) ว่าด้วยการพัสดุ กำหนดหลักเกณฑ์การจำหน่ายพัสดุเป็นสูญไว้ในข้อ ๘๗[๓] ว่าให้ทำได้ในกรณีพัสดุสูญไปโดยไม่ปรากฏตัวผู้รับผิด หรือมีตัวผู้รับผิดแต่ไม่สามารถชดใช้พัสดุหรือชดใช้เงินค่าพัสดุนั้นได้ หรือมีตัวพัสดุอยู่แต่ไม่มีตัวผู้ต้องรับผิดและไม่สามารถขาย แลกเปลี่ยน โอน แปรสภาพหรือทำลายพัสดุนั้นได้ หรือพัสดุนั้น หากใช้งานต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก กรณีที่ ททท.จะมอบสิ่งที่ ททท.สร้างขึ้นให้แก่มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงไม่เข้าหลักเกณฑ์การจำหน่ายพัสดุเป็นสูญดังกล่าว จึงไม่อาจนำมาตรา ๑๗ (๔) มาใช้บังคับแก่กรณีที่หารือนี้ได้

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๓๖

ฯลฯ ฯลฯ

(๔) จำหน่ายทรัพย์สินอันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาทจากบัญชีเป็นสูญ

ฯลฯ ฯลฯ

[๓]ข้อ ๘๗ ในกรณีที่พัสดุสูญไปโดยไม่ปรากฏตัวผู้รับผิด หรือมีตัวผู้รับผิดแต่ไม่สามารถชดใช้ตามข้อ ๘๕ หรือมีตัวพัสดุอยู่แต่ไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๘๖ได้ ให้จำหน่ายพัสดุนั้นเป็นสูญ ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าพัสดุนั้นมีราคาซื้อหรือได้มารวมกันไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทให้ผู้ว่าการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

(๒) ถ้าพัสดุนั้นมีราคาซื้อหรือได้มารวมกันเกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาทแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ ททท. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ