

บันทึก

เรื่อง การล้างมลทินแก่ผู้ที่ได้รับคำสั่งลงโทษทางวินัยโดยให้มีผลย้อนหลัง
ไปถึงวันกระทำความผิด

กรมตำรวจได้มีหนังสือ ที่ มท. ๐๕๕๗.๑๓๑/๙๖๓๙ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากกรมตำรวจจะดำเนินการบรรจุพันตำรวจโท จรัส มโนยศ (นอกราชการ) กลับเข้ารับราชการในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง แต่ปรากฏว่าผู้นี้ขาดคุณสมบัติทั่วไปตามมาตรา ๔๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ กรณีเป็นผู้ถูกไล่ออกราชการตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๒๕ ตามคำสั่งกรมตำรวจที่ ๙๕๕/๒๕๓๓ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๓ การจะดำเนินการบรรจุกลับเข้ารับราชการจึงต้องนำเสนอ ก.ตร.ขออนุมัติยกเว้นการขาดคุณสมบัติกรณีดังกล่าวก่อน แต่เนื่องจากตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้กำหนดให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษซึ่งได้กระทำก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วก่อนหรือภายในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ ดังนั้น จึงมีประเด็นที่ควรพิจารณาว่าการสั่งไล่พ้นตำรวจโท จรัส มโนยศ (นอกราชการ) ออกจากราชการที่ให้ผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๒๕ นั้น จะมีผลให้ผู้นี้ได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่ หากผู้นี้ได้รับการล้างมลทินแล้วก็ไม่ต้องนำเสนอ ก.ตร. ขอยกเว้นการขาดคุณสมบัติทั่วไปตามมาตรา ๔๑ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑

ข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามกรณีของ พันตำรวจโท จรัส มโนยศ (นอกราชการ) นั้น กรมตำรวจได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงาน ก.พ.ได้เคยมีหนังสือ ที่ นร ๐๖๑๑/๔๔๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๒๖ แจ้งผลการพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ไว้ว่า ข้าราชการที่ได้กระทำผิดก่อนหรือในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๒๕ (วันที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ) และผู้บังคับบัญชาได้มีคำสั่งลงโทษย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง หากผลของคำสั่งลงโทษนั้นทำให้ข้าราชการผู้นั้นได้รับโทษก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ข้าราชการผู้นั้นย่อมอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการล้างมลทิน ซึ่งความเห็นดังกล่าวอาจเทียบเคียงกับกรณีนี้ได้ โดยกรณีของพันตำรวจโทจรัส มโนยศ (นอกราชการ) เป็นผู้กระทำผิดก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ อันเป็นวันที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ และกรมตำรวจได้มีคำสั่งลงโทษหลังวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ โดยคำสั่งมีผลใช้บังคับย้อนหลังไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น ผู้นี้จึงน่าจะเป็นผู้ได้รับการล้างมลทินแล้วโดยพระราชบัญญัตินี้ แต่เนื่องจากยังมิได้เคยมีการพิจารณาพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระ

ปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา ในประเด็นนี้ ประกอบกับมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติล้างมลทินทั้งสองฉบับมีข้อความที่แตกต่างกันในประเด็นของการรับโทษหรือรับทัณฑ์ โดยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดเงื่อนไขการได้รับการล้างมลทินไว้ว่า ผู้ที่จะได้รับการล้างมลทินจะต้องเป็นผู้ได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนไม่เป็นปัญหาในการถือปฏิบัติ จึงหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาวิวินิจฉัยในเรื่องนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมตำรวจ) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า พ.ต.ท.จรัส มโนยศ ได้ขาดราชการตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๒๕ โดยไม่กลับมาปฏิบัติราชการและกรมตำรวจได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๒๗ ตั้งกรรมการสอบสวนแล้วปรากฏผลว่า พ.ต.ท.จรัสฯ ได้ละทิ้งหน้าที่ราชการเกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรอันเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ต่อมา อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทย ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๓๓ ให้ไล่ พ.ต.ท.จรัสฯ ออกจากราชการ กรมตำรวจจึงได้มีคำสั่งที่ ๙๕๕/๒๕๓๓ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๓ ไล่ พ.ต.ท.จรัสฯ ออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๒๕ ซึ่งเป็นวันละทิ้งหน้าที่ราชการ กรณีจึงมีปัญหาว่า การที่ พ.ต.ท.จรัสฯ ได้กระทำผิดวินัยก่อนวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ ใช้บังคับ แต่กรมตำรวจได้มีคำสั่งลงโทษให้ไล่ออกจากราชการหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับโดยมีผลย้อนหลังไปลงโทษตั้งแต่วันที่กระทำความผิดดังกล่าว พ.ต.ท.จรัสฯ จะอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ได้รับการล้างมลทินหรือไม่

ในประเด็นดังกล่าวเห็นว่า การออกจากราชการของข้าราชการตำรวจเพราะถูกสั่งลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกนั้น มาตรา ๔๖^๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ ได้บัญญัติให้วันออกจากราชการในกรณีดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบที่ ก.ตร.กำหนด ซึ่งตามระเบียบ ก.ตร.ว่าด้วยวันออกจากราชการของข้าราชการตำรวจ

^๑ มาตรา ๔๖ ข้าราชการตำรวจออกจากราชการ เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) พ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(๓) ได้รับอนุญาตให้ออกตามมาตรา ๔๙

(๔) ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๓๔ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ หรือ

มาตรา ๕๓

(๕) ถูกสั่งลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกตามกฎหมายว่าด้วยวินัยตำรวจ

วันออกจากราชการตาม (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.ตร.กำหนด

พ.ศ. ๒๕๒๑ อันเป็นระเบียบที่ออกตามบทบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดในข้อ ๓ (๒)^๒ ว่า ปกติการส่งลงโทษให้ออก ปลดออกหรือไล่ออก มิให้สั่งให้มีผลย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง ทั้งนี้ เว้นแต่กรณีการส่งลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการในกรณีละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีก ให้ส่งลงโทษตั้งแต่วันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการ ฉะนั้น การที่กรมตำรวจได้มีคำสั่งลงโทษโดยให้มีผลย้อนหลังไปลงโทษไล่ พ.ต.ท.จรัลฯ ออกจากราชการตั้งแต่วันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการตามข้อเท็จจริงข้างต้นจึงเป็นการปฏิบัติไปตามข้อ ๓ (๒) ของระเบียบ ก.ตร.ดังกล่าว และผลของคำสั่งนี้ทำให้ต้องถือว่า พ.ต.ท.จรัลฯ ได้รับโทษให้ไล่ออกจากราชการไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๒๕ ตามที่ระบุในคำสั่งเป็นต้นมา พ.ต.ท.จรัลฯ จึงเป็นผู้ที่ได้กระทำผิดก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และได้รับโทษโดยผลของกฎหมายไปแล้วก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ อันเป็นวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ ใช้บังคับ^๓ พ.ต.ท.จรัลฯ ย่อมเป็นผู้ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยให้ถือว่ามิได้เคยถูกลงโทษทางวินัยในกรณีนั้นด้วย ซึ่งเป็นไปตามแนวความเห็นเดิมที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) เคยพิจารณาไว้แล้ว^๕ แม้ว่าจะเป็นกรทำให้ความเห็นในเรื่องการล้างมลทินตามมาตรา ๕^๖ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ก็ตาม แต่หลักการในเรื่องการ

^๒ ข้อ ๓ การส่งลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการห้ามมิให้สั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก ย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง เว้นแต่

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) การส่งลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการในกรณีความผิดละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีก ให้สั่งตั้งแต่วันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นต้นไป

^๔ มาตรา ๕ ให้ล้างมลทินแก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้ว ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ

^๕ เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐/๒๕๒๖ บันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ (กรณีคำสั่งลงโทษกำหนดให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ถูกสั่งพักราชการ) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๑/๑๗๐๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๒๖

^๖ มาตรา ๕ ให้ล้างมลทินแก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๕ และได้ถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งบรรดาผู้กระทำผิดวินัยที่ได้รับนิรโทษกรรมก่อนหรือในวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๕ แล้ว ไม่ว่าจะได้มีการสอบสวนทางวินัยแล้วหรือไม่ก็ตาม โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัย หรือมิได้กระทำผิดทางวินัย แล้วแต่กรณี

ล้างมลทินสำหรับผู้กระทำผิดวินัยที่ได้รับโทษโดยผลของกฎหมายก่อนวันที่กฎหมายว่าด้วยการ
ล้างมลทินใช้บังคับนั้น พระราชบัญญัติทั้งสองฉบับยังคงมีหลักการเป็นเช่นเดียวกัน

(ลงชื่อ) อัครราช จุฬารัตน

(นายอัครราช จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๓๕