

บันทึก

เรื่อง การประชุมของคณะกรรมการที่จัดตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗

สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๓๑๐/(กพร)๑๙๙๙๔ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๒๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/๑๐๕๔๓ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๒๗ คณะรัฐมนตรีได้กำหนด ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗ ขึ้น โดยมี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ แต่ปรากฏว่าในขณะนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรี ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการคอมพิวเตอร์ของรัฐ จึงขอหารือในปัญหาข้อกฎหมายดังนี้

๑. คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งตามระเบียบดังกล่าวสามารถจัด ประชุมในช่วงนี้ได้หรือไม่

๒. หากจัดให้มีประชุมได้ รัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจในฐานะ ประธานกรรมการได้ถึงเมื่อใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณา ปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วได้ความว่า ปัญหาในเรื่องนี้สืบเนื่องจากการที่ระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดให้มี คณะกรรมการคอมพิวเตอร์ของรัฐขึ้น โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี มอบหมายเป็นประธานกรรมการ^๑แต่ต่อมาได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๒๙ และได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๒๙ หลังจากนั้นได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๒๙ และมีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๒๙

^๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคอมพิวเตอร์ของรัฐคณะหนึ่ง ประกอบด้วยรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นกรรมการ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ เลขาธิการสถิติแห่งชาติ เป็นกรรมการ ผู้แทน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นกรรมการ ผู้ทรงวุฒิด้านคอมพิวเตอร์ที่นายกรัฐมนตรี แต่งตั้งอีกไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการและเลขานุการ และประธาน กรรมการมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณอีก ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการคอมพิวเตอร์ของรัฐจึงมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการจัดประชุมคณะกรรมการดังกล่าว ในช่วงระยะเวลาหลังจากที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรว่าจะมีปัญหอย่างไรหรือไม่ รวม ๒ ประการ

ในปัญหาประการแรกที่ว่า คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗ จะสามารถจัดประชุมในช่วงเวลาดังกล่าวข้างต้นได้หรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) เห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้กำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗ ขึ้น เพื่อให้เป็นแบบแผนการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจัดให้มี การใช้ และการติดตามผลในด้านเครื่องคอมพิวเตอร์ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปโดยมีระเบียบปฏิบัติที่เป็นแนวทางเดียวกัน^๒ และอยู่ในความดูแลและแนะนำของคณะกรรมการคอมพิวเตอร์ของรัฐ^๓ ซึ่งระเบียบนี้กำหนดให้มีขึ้น เมื่อระเบียบดังกล่าว

^๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗

ข้อ ๙ ให้สำนักงบประมาณมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ แผนงาน และงานประมวลผลด้วยเครื่องจักร ตลอดจนการได้มาซึ่งระบบคอมพิวเตอร์ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(๒) ติดตามผลงานประมวลผลด้วยเครื่องจักร การได้มาซึ่งระบบคอมพิวเตอร์ และการบริหารงานคอมพิวเตอร์อื่นใดของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(๓) กำหนดแบบหลักเกณฑ์และวิธีการ การจัดทำโครงการ การยื่นคำขอและการทำรายงานการได้มา ผลการใช้และการให้บริการตามระเบียบนี้

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนงานประมวลผลด้วยเครื่องจักรของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนงานอื่นใดที่ทำการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐเป็นไปด้วยความประหยัดและประสิทธิภาพสูงยิ่ง ๆ ขึ้น

(๕) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๑๐ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ประสงค์จะมีงานประมวลผลด้วยเครื่องจักร และได้มาซึ่งระบบคอมพิวเตอร์ ตลอดจนจะขยายขอบเขตงานประมวลผลด้วยเครื่องจักรหรือขีดความสามารถของระบบคอมพิวเตอร์ที่มีอยู่ จัดทำโครงการและแผนงานประมวลผลด้วยเครื่องจักรและคำขอดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งระบบคอมพิวเตอร์เสนอให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ ห้ามมิให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการได้มาซึ่งระบบคอมพิวเตอร์ ก่อนที่จะได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๑ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานการได้มาซึ่งระบบคอมพิวเตอร์และผลการใช้ และให้บริการระบบคอมพิวเตอร์ให้สำนักงบประมาณทราบ

^๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๗

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดนโยบายการบริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ และการพัฒนาข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจให้มีความรู้ความชำนาญงานวิชาการคอมพิวเตอร์ และงานประมวลผลด้วยเครื่องจักรเพื่อให้งานประมวลผลด้วยเครื่องจักรของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปด้วยความประหยัดและประสิทธิภาพสูง

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการ

เป็นการวางแผนทางการปฏิบัติราชการโดยทั่วไปจึงยังคงต้องใช้บังคับในงานด้านคอมพิวเตอร์ของ รัฐตามที่กำหนดไว้อยู่ตลอดไปจนกว่าจะมีการยกเลิกระเบียบดังกล่าวโดยชัดแจ้ง ฉะนั้น แม้ว่า คณะรัฐมนตรีที่ได้มีมติให้กำหนดระเบียบนี้ขึ้นจะต้องพ้นจากตำแหน่งไปก็ตาม ก็หาไม่ผลทำให้ ระเบียบนี้จะต้องถูกยกเลิกไปแต่อย่างใดไม่ และเมื่อคณะกรรมการคอมพิวเตอร์ของรัฐเป็น คณะกรรมการที่ระเบียบนี้กำหนดให้มีขึ้นทั้งยังไม่มีข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ระบุให้ คณะกรรมการดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งพร้อมกับการพ้นจากตำแหน่งของคณะรัฐมนตรี กรณีจึง ต้องถือว่า คณะกรรมการคอมพิวเตอร์ของรัฐยังมีอยู่และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอดไปตราใด ที่ระเบียบนี้ยังคงใช้บังคับอยู่โดยมิได้ถูกกระทบกระเทือนจากการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรี ฉะนั้น การจัดประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการนี้ได้แต่งตั้งขึ้นใน ช่วงเวลาหลังจากที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรดังกล่าวข้างต้น จึงย่อมกระทำต่อไปจนกว่า รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการใน ขณะนั้นจะพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการ

ในปัญหาประการที่สองที่หาหรือว่า หากจัดให้มีการประชุมได้ รัฐมนตรีประจำ สำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายจะมีอำนาจในฐานะประธานกรรมการได้ถึงเมื่อใด นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) เห็นว่ารัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการ ดังกล่าวนั้น หาก นายกรัฐมนตรีมิได้มีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นประการอื่นแล้ว ย่อมสามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ ประธานกรรมการได้จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรี อย่างไรก็ตามในกรณีที่คณะรัฐมนตรีทั้ง คณะพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรดังเช่นกรณีตามปัญหาที่หาหรือนี้ แม้ว่า รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการจะต้องพ้นจาก ตำแหน่งรัฐมนตรีแล้วก็ตาม แต่ก็ยังสามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการนี้ได้ต่อไปอีก จนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ ตามนัยมาตรา ๑๕๔ วรรคสอง^๔ ของรัฐธรรมนูญ

บริหารงานคอมพิวเตอร์ของรัฐ

(๓) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ มาตรฐานงานเพื่อใช้ในการบริหารงาน คอมพิวเตอร์ของรัฐ และการพิจารณาโครงการ แผนการ และงานประมวลผลด้วยเครื่องจักร ตลอดจนการได้มา ซึ่งระบบคอมพิวเตอร์ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ แทนได้ตามความเหมาะสม

(๕) ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ และหรือระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ และมาตรฐานงานที่กำหนดขึ้น โดยอาศัยระเบียบนี้ให้คณะกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยและชี้ขาด

^๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๑๕๔ รัฐมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) สภาผู้แทนราษฎรลงมติไม่ไว้วางใจตามมาตรา ๑๓๗

(๒) สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุ หรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

(๓) คณะรัฐมนตรีลาออก

(๔) ความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๕๕

แห่งราชอาณาจักรไทย

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบูรณ์
(นายอมร จันทสมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๖๔

คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานไปจนกว่าคณะกรรมการ
ที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่