

บันทึก

เรื่อง การรับจดทะเบียนสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม
แห่งพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔

กรมแรงงานได้มีหนังสือ ที่ มท ๑๑๓๓/๖๖๔๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๓๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔ ได้บัญญัติว่า “กรณีมีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมเกินกว่าหนึ่งราย หากคำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความและเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตลอดจนมีจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมถึงร้อยละสามสิบของพนักงานทั้งหมดตามวรรคหนึ่งเป็นลำดับแรกให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรายนั้นก่อน ถ้ามีคำขอจดทะเบียนสมาคมที่มีเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตลอดจนมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมถึงร้อยละสามสิบของพนักงานทั้งหมดตามวรรคหนึ่งพร้อมกันตั้งแต่สองรายขึ้นไปให้นายทะเบียนดำเนินการให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนแต่ละรายมาร่วมพิจารณาทำความตกลงเพื่อรวมคำขอจดทะเบียนนั้นๆ ให้เป็นคำขอเดียวกัน ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้รับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียน รายที่มีจำนวนรายชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมมากที่สุด” ดังนั้น จึงมีปัญหาว่าหากมีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนตั้งแต่สองรายขึ้นไปได้นำเอกสารหลักฐานตลอดจนรายชื่อและลายมือชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมซึ่งถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดมาขึ้นต่อนายทะเบียนในวันเดียวกันแต่ต่างเวลากัน นายทะเบียนสมควรรับจดทะเบียนให้แก่ผู้ยื่นคำขอรายใด กล่าวคือ หากถือว่าการยื่นในวันเดียวกันเป็นกรณี “พร้อมกัน” ตามบทบัญญัติดังกล่าวแล้ว นายทะเบียนย่อมมีอำนาจรับจดทะเบียนให้แก่ผู้ยื่นรายใดก็ได้ แต่ต้องดำเนินการให้มีการตกลงรวมคำขอตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เสียก่อน แต่หากถือเอา “เวลา” เป็นเกณฑ์พิจารณาแล้ว รายที่ยื่นครบถ้วนก่อนรายอื่นที่ยื่นมาในวันเดียวกันย่อมมีสิทธิที่จะได้รับอนุญาตให้จดทะเบียนสมาคม กรมแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การแปลความบทบัญญัติดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของพนักงานรัฐวิสาหกิจโดยตรง จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า คำว่า “พร้อมกัน” ดังกล่าวข้างต้นมีความหมายเพียงใด กล่าวคือ หากมีการยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมเกินกว่าหนึ่งรายขึ้นไปโดยมีเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดถูกต้องครบถ้วนในวันเดียวกันแต่ต่างเวลากันจะถือว่าเป็นกรณี “พร้อมกัน” ตามบทบัญญัติดังกล่าว หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบกับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมแรงงาน) แล้ว เห็นว่า ปัญหาที่กระทรวงมหาดไทย (กรมแรงงาน) หารือมาว่า กรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคม

พนักงานรัฐวิสาหกิจตั้งแต่สองรายขึ้นไปได้นำเอกสารหลักฐานตลอดจนรายชื่อและลายมือชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมซึ่งถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดมายื่นต่อนายทะเบียน “ในวันเดียวกันแต่ต่างเวลากัน” จะถือว่าการยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมดังกล่าวเป็นการยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมฯ พร้อมกันตามมาตรา ๒๖^๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔ หรือไม่ นั้น เป็นการพิจารณาตีความคำว่า “พร้อมกัน” ในมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวว่า จะถือ “วัน” หรือ “เวลา” เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา ซึ่งเมื่อพิจารณาคำว่า “พร้อมกัน” ในมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔ ซึ่งบัญญัติว่า ในกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมเกินกว่าหนึ่งราย ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนฯ ให้แก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนซึ่งมีเอกสารหลักฐานครบถ้วน และมีจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมถึงร้อยละสามสิบของพนักงานทั้งหมดเป็นลำดับแรกแล้ว คำว่า “พร้อมกัน” ดังกล่าวจึง

มาตรา ๒๖ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนสมาคมและตรวจสอบแล้วเห็นว่า วัตถุประสงค์ถูกต้องตามขอบเขตของมาตรา ๒๑ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ยื่นคำขอมิคุณสมบัติถูกต้องตามมาตรา ๒๓ คำขอดังกล่าวมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๒๔ และข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๒๕ มีลายมือชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบของพนักงานทั้งหมด และยังไม่มีการจดทะเบียนสมาคมขึ้นในรัฐวิสาหกิจนั้น ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสมาคมแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนดังกล่าวทันที

คำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนถูกต้องอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมไม่ถึงร้อยละสามสิบของพนักงานทั้งหมดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรายดังกล่าวดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนภายในกำหนดเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้ทราบ ถ้าผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนไม่ดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลานั้น ให้ถือว่าคำขอจดทะเบียนสมาคมรายดังกล่าวเป็นอันตกไป

กรณีมีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมเกินกว่าหนึ่งราย หากคำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความและเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตลอดจนมีจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมถึงร้อยละสามสิบของพนักงานทั้งหมดตามวรรคหนึ่งเป็นลำดับแรกให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรายนั้นก่อน ถ้ามีคำขอจดทะเบียนสมาคมที่มีเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ตลอดจนมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมถึงร้อยละสามสิบของพนักงานทั้งหมดตามวรรคหนึ่งพร้อมกันตั้งแต่สองรายขึ้นไป ให้นายทะเบียนดำเนินการให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนแต่ละรายมาร่วมพิจารณาทำความเข้าใจเพื่อรวมคำขอจดทะเบียนนั้น ๆ ให้เป็นคำขอเดียวกัน ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้รับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียน รายที่มีจำนวนรายชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสมาคมมากที่สุด

ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อรัฐมนตรีโดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

หมายความว่าพร้อมกันทั้งในวันและเวลาเดียวกันด้วย ดังนั้น กรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียน
สมาคมฯ เกินกว่าหนึ่งรายในวันเดียวกันแต่ต่างเวลากัน จึงไม่ถือว่าเป็นกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจด
ทะเบียนสมาคมฯ เกินกว่าหนึ่งราย “พร้อมกัน” ตามมาตรา ๒๖ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติ
พนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๓๔