

บันทึก

เรื่อง อำนาจของการไฟฟ้านครหลวงในการดำเนินการกิจการสถานพยาบาล
(มาตรา ๖ ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้า
นครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑)

การไฟฟ้านครหลวง ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สกม.๓๕๓๙/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๓๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่พระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓ ได้กำหนดอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ใน (๙) (๑๐) และ (๑๑) ดังนี้

(๙) จัดตั้งบริษัทจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวง

(๑๐) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน

๑ มาตรา ๑๓ ให้การไฟฟ้านครหลวงมีอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๖ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) สร้าง ซื้อ จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืมให้ยืม และดำเนินงานเกี่ยวกับเครื่องใช้ บริการ และความสะดวกต่างๆ ของการไฟฟ้านครหลวง

(๒) ซื้อ จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืมรับจำนำ รับจำนอง โอน รับโอน แลกเปลี่ยน ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครอง หรือดำเนินงานเกี่ยวกับทรัพย์สินใดๆ ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้ทูลให้

(๓) สำรวจและวางแผนงานที่จัดทำใหม่หรือขยายเพิ่มเติมภายในเขตท้องที่ตามมาตรา ๘

(๔) กำหนดประเภท ขนาด และมาตรฐานของสายส่งตักยสูงย้อยหรือสายส่งตักยต่ำ และเครื่องอุปกรณ์อื่นๆ เพื่อให้ถูกต้องตามหลักวิชา

(๕) กำหนดอัตราค่าบริการ ความสะดวกต่างๆ ของการไฟฟ้านครหลวง และจัดระเบียบเกี่ยวกับวิธีชำระราคาและค่าบริการ

(๖) จัดระเบียบเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้และรักษาทรัพย์สินของการไฟฟ้านครหลวง

(๗) กู้ยืมเงินหรือลงทุน

(๘) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

(๙) จัดตั้งบริษัทจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวง

(๑๐) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวง

(๑๑) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการไฟฟ้านครหลวง

จำกัด เพื่อประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวง

(๑๑) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการไฟฟ้านครหลวง

การไฟฟ้านครหลวงได้ตั้งโรงพยาบาลขึ้นเพื่อให้สวัสดิการรักษายาบาลแก่พนักงานและบุคคลในครอบครัว และหากมีบุคคลภายนอกมาขอรับการรักษายาบาลการไฟฟ้านครหลวงก็จะให้การรักษานั้นเป็นการบริการสังคมโดยคิดค่าใช้จ่ายเช่นเดียวกับโรงพยาบาลรัฐบาล

การไฟฟ้านครหลวงเห็นว่า โรงพยาบาลการไฟฟ้านครหลวงมีบุคลากรผู้มีความรู้ความสามารถเป็นจำนวนมากและมีเครื่องมือแพทย์อันทันสมัยสามารถให้บริการกับพนักงานหรือบุคคลภายนอกได้เป็นอย่างดี และเพื่อประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวงจึงพิจารณาจะแยกโรงพยาบาลการไฟฟ้านครหลวงออกไปเป็นธุรกิจอิสระรักษายาบาลพนักงานการไฟฟ้านครหลวง ครอบครัวของพนักงาน และบุคคลภายนอกทั่วไปเช่นเดียวกันกับสถานพยาบาลเอกชนตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๐๔ หรือร่วมกับบุคคลประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๐๔ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการไฟฟ้านครหลวงสามารถกระทำหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาข้อหาดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนการรถไฟแห่งประเทศไทยแล้ว ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวงชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมพอสรุปได้ว่า การไฟฟ้านครหลวงได้ตั้งโรงพยาบาลขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อให้สวัสดิการรักษายาบาลแก่พนักงานและบุคคลในครอบครัวของพนักงาน ต่อมาการดำเนินการของโรงพยาบาลได้ขยายตัวออกไปอย่างกว้างขวาง และในกรณีที่มีบุคคลภายนอกมาขอรับการรักษายาบาล โรงพยาบาลก็จะให้การรักษาโดยคิดค่าใช้จ่ายเช่นเดียวกับโรงพยาบาลของรัฐบาลจึงเป็นสาเหตุให้การไฟฟ้านครหลวงต้องจัดสรรเงินงบประมาณมาเป็นค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาลมากขึ้นทุกปี การไฟฟ้านครหลวงเห็นว่าเพื่อที่จะได้นำงบประมาณของการไฟฟ้านครหลวงไปใช้จ่ายในกิจการเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าอย่างเต็มที่สมควรที่จะแยกโรงพยาบาลออกไปจากการไฟฟ้านครหลวงเพื่อประกอบธุรกิจอิสระโดยอาจจัดตั้งในรูปของบริษัทจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจสถานพยาบาลโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ (๙) หรือโดยการเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่นซึ่งได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจสถานพยาบาลตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๐๔ ด้วยการเข้าเป็นผู้ถือหุ้นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ (๑๐) และในการนี้การไฟฟ้านครหลวงจะได้ทำความตกลงกับผู้ซึ่งการไฟฟ้านครหลวงเข้าถือหุ้นด้วยเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การรักษายาบาลพนักงานและบุคคลในครอบครัวของพนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่า การที่การไฟฟ้านครหลวงจะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ (๙) หรือ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อดำเนินกิจการใดได้นั้น ต้องปรากฏว่ากิจการที่จะไปกระทำเป็นธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า หรือธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวง ทั้งนี้ ตามขอบวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑^๒ เท่านั้น ซึ่งมาตรา ๖ ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการไฟฟ้านครหลวงว่า การไฟฟ้านครหลวงมีวัตถุประสงค์ในการจัดให้ได้มาและจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า และดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การไฟฟ้านครหลวง ซึ่งเมื่อพิจารณาจากการที่การไฟฟ้านครหลวงจะไปดำเนินการคือการรักษาพยาบาลแล้วจะเห็นว่าเป็นเรื่องที่ไม่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และไม่อาจถือได้ว่าเป็นธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพลังงานไฟฟ้าแต่อย่างใด ธุรกิจที่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าหรือธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพลังงานไฟฟ้านั้นจะต้องเป็นธุรกิจในการจัดให้ได้มาหรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า เช่น ธุรกิจผลิตลูกถ้วย สายไฟฟ้า หรือหม้อแปลงไฟฟ้า เป็นต้น สำหรับความที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ (๙) และ (๑๐) ที่ว่า “เป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวง” นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่า คงมีความหมายเพียงว่ากิจการที่จะกระทำนั้นต้องเป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวง ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในมาตรา ๖ โดยตรง เช่น การเข้าร่วมกิจการในการเดินรถไฟฟ้า เป็นต้น แต่การที่การไฟฟ้านครหลวงจะจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อดำเนินกิจการสถานพยาบาลในฐานะเป็นกิจการอิสระ นั้น แม้จะเป็นกิจการที่เป็นประโยชน์ในทางสวัสดิการแก่พนักงานของการไฟฟ้านครหลวงอยู่บ้างก็ตาม แต่ก็หาใช่เป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวงตามความหมายของบทบัญญัติแห่งมาตรา ๑๓ (๙) หรือ (๑๐) ไม่

ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า การไฟฟ้านครหลวงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ (๙) หรือ (๑๐) ไปจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อดำเนินกิจการสถานพยาบาลได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

^๒ มาตรา ๖ ให้จัดตั้งการไฟฟ้าขึ้นเรียกว่า “การไฟฟ้านครหลวง” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ผลิตพลังงานไฟฟ้าไปพลางก่อนในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการโอนตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าขึ้น พ.ศ. ๒๕๐๐

(๒) จัดให้ได้มาและจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า และ

(๓) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การไฟฟ้านครหลวง

ปฏิบัติราชการแทน เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๓๕