

บันทึก

เรื่อง การส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๔๒๕ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๓๙ ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายโดยมีข้อเท็จจริงดังต่อไปนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในกระทรวงการคลัง โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๒๔ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) ในส่วนของมาตรา ๒๔ (๒) ประกอบด้วยเงินที่ส่งตามมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ โดยในมาตรา ๓๕ กำหนดให้ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ๓ โรงกลั่น และจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด การส่งเงินเข้ากองทุนดังกล่าวให้ส่งแก่กรมสรรพสามิตพร้อมกับการชำระภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง และตามมาตรา ๓๖ กำหนดให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด โดยให้ส่งแก่กรมศุลกากรพร้อมกับการชำระค่าภาษีอากรสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง

ในการนี้มาตรา ๓๘ ของพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามมาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๖ ไม่ส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสามต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าวตั้งแต่วันที่ครบกำหนดส่งและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนฯ ด้วย

๒. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้ออกประกาศ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๓๗ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักรและนำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักร ประกาศเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๗ กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนฯ ในอัตราลิตรละ ๐.๐๗ บาท แต่ในระยะต่อมาเนื่องจากทางราชการได้บังคับให้บริษัทผู้ค้าน้ำมันต้องเติมสารเติมแต่ง (additive) เพื่อให้ น้ำมันเชื้อเพลิงมีคุณภาพได้มาตรฐานตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ซึ่งการผสมสารเติมแต่งที่คลั่งน้ำมันถือเป็นการผลิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จึงมีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนฯ ที่คลั่งน้ำมัน ซึ่งเป็นสถานที่ผสมสารเติมแต่งด้วยซึ่งเป็นเรื่องใหม่และไม่เคยมีมาก่อน

๓. กรมสรรพสามิตได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๗๐๕/๑๔๕๓๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม

๒๕๓๗ ถึงประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ขอให้พิจารณาคำร้องขอของบริษัทผู้ค้าน้ำมัน ๔ ราย ซึ่งขอให้ผ่อนผันไม่เรียกเก็บเงินเพิ่มกรณีส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ล่าช้ากว่ากำหนด ทั้งนี้ บริษัทผู้ค้าน้ำมันอ้างว่าเป็นเพราะบริษัทเพิ่งเข้าสู่ระบบกฎหมายว่าด้วยการชำระภาษีสรรพสามิตการส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน บริษัทขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ พร้อมทั้งเกิดความผิดพลาดในการติดต่อประสานงานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องจึงเกิดความล่าช้าในการส่งเงินเข้ากองทุนฯ และต้องเสียเงินเพิ่ม

๔. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (สพช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๓๗ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๓๗ ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฯ ได้มีมติเห็นควรให้บริษัทน้ำมันทั้ง ๔ รายดังกล่าวเสียเงินเพิ่มร้อยละสามต่อเดือนตามที่กฎหมายกำหนด และให้รวมถึงบริษัทน้ำมันรายอื่นๆ ด้วย (ถ้ามี) ในกรณีส่งเงินเข้ากองทุนฯ หลังระยะเวลาที่กำหนดเช่นเดียวกัน ซึ่ง สพช.ได้แจ้งมติคณะกรรมการกองทุนฯ ในเรื่องดังกล่าวให้กรมสรรพสามิตทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วตามหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๕/๑๗๒๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม

๕. กรมสรรพสามิตได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๗๐๕/๒๑๒๔๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ถึงประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อให้พิจารณาคำร้องขอผ่อนผันไม่เรียกเก็บเงินเพิ่มกรณีส่งเงินเข้ากองทุนฯ ล่าช้ากว่ากำหนดของบริษัทผู้ค้าน้ำมันจำนวน ๔ ราย ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งในครั้งนี้น้ำมันทั้ง ๔ รายได้ยื่นคำร้องยินยอมที่จะชำระเงินเพิ่มดังกล่าวเฉพาะในส่วนของการเติมแต่ง แต่ขอไม่ชำระในส่วนของการเติมน้ำมัน โดยบริษัทผู้ค้าน้ำมันอ้างว่าได้ทำการส่งเงินเข้ากองทุนฯ ไปครั้งหนึ่งแล้วเมื่อมีการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง แต่เมื่อได้มีประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๓๕) ที่กำหนดให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมน้ำมันผสมสารเติมแต่งลงไปในการเติมน้ำมันเชื้อเพลิงเร็วที่จำหน่ายให้แก่ประชาชนทั่วไป บริษัทจะต้องส่งเงินเข้ากองทุนฯ สำหรับปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำออกจำหน่ายอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งบริษัทผู้ค้าน้ำมันได้ยืนยันว่าบริษัทมิได้เจตนาที่จะปฏิบัติผิดระเบียบของทางราชการ แต่เนื่องจากบริษัทยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับดังกล่าว

๖. เนื่องจากเรื่องการขอผ่อนผันไม่เรียกเก็บเงินเพิ่มของจำนวนเงินที่ส่งเข้ากองทุนฯ กรณีส่งเงินเข้ากองทุนฯ ล่าช้ากว่าที่กำหนด ไม่มีระบุไว้ชัดเจนในพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ดังนั้น ก่อนที่ สพช.จะเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว สพช.จึงขอหารือใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๖.๑ ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ผู้ใดจะสามารถผ่อนผันไม่เรียกเก็บเงินเพิ่มสำหรับจำนวนเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนฯ ล่าช้ากว่ากำหนดได้หรือไม่

๖.๒ ถ้าสามารถผ่อนผันได้ควรมีขั้นตอนในการปฏิบัติอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี(สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมศุลกากรและกรมสรรพสามิต)แล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ค้าน้ำมันโดยการนำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๓๖^๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ มีหน้าที่ที่จะต้อง (๑) เสียภาษีอากรสำหรับการนำเข้า (๒) เสียภาษีสรรพสามิต (๓) ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและ (๔) ส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ต่อมาเมื่อผู้ค้าน้ำมันรายนั้นได้นำน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนดังกล่าวมาเติมสารเติมแต่ง (additive) เพื่อให้ น้ำมันเชื้อเพลิงมีคุณภาพได้มาตรฐานตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๓๕) เรื่อง กำหนดคุณภาพของน้ำมันดีเซลสำหรับใช้กับเครื่องยนต์หมุนเร็วลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๕ มีผลทำให้ผู้ค้าน้ำมันมีฐานะเป็นผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๓๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ มีหน้าที่ที่จะต้อง (๑) เสียภาษีสรรพสามิต (๒) ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และ (๓) ส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ณ ที่คลังน้ำมันแก่กรมสรรพสามิต ซึ่งจะเห็นได้ว่าผู้ค้าน้ำมันมีภาระต้องเสียภาษีและส่งเงินเข้ากองทุนรวมสามรายการซ้ำกันถึงสองครั้งสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนเดียวกัน แต่อย่างไรก็ตาม ในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีสรรพสามิตมาตรา ๑๐๑^๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๒๗ กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันสามารถขอลดหย่อนภาษีโดยนำจำนวนเงินภาษีที่ได้เสียไปแล้วในฐานะเป็นวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตมาหักออกจากจำนวนเงินที่ต้องเสียสำหรับน้ำมันจำนวนนั้นได้ และในส่วนที่เกี่ยวกับเงินที่ต้องนำส่งกองทุนน้ำมัน

^๑ มาตรา ๓๖ ให้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

การส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งแก่กรมศุลกากรพร้อมกับการชำระค่าภาษีอากรสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น ถ้ามี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กรมศุลกากรกำหนด

^๒ มาตรา ๓๕ ให้ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

การส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งแก่กรมสรรพสามิตพร้อมกับการชำระภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ้ามี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กรมสรรพสามิตกำหนด

^๓ มาตรา ๑๐๑ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมใดประสงค์จะขอลดหย่อนภาษีสำหรับสินค้าที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยนำจำนวนเงินภาษีการค้าหรือภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ที่ได้เสียไปแล้ว สำหรับสินค้าที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้าหักออกจากจำนวนเงินภาษีที่ต้องเสียสำหรับสินค้านั้น ให้ยื่นคำร้องและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

คำวินิจฉัยของอธิบดีเกี่ยวกับจำนวนเงินภาษีที่ขอลดหย่อนให้เป็นที่สุด

เชื้อเพลิงตามข้อ ๒๒^๔ ของคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑/๒๕๓๔ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไข และป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดย คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม ความในมาตรา ๓^๕ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๑๖ กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นได้รับยกเว้นไม่ต้องส่ง เงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้น ในส่วนที่เกี่ยวกับการเสียภาษีสรรพสามิตและการส่งเงินเข้า กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ผู้ค้าน้ำมันจึงมีภาระแต่เพียงต้องเสียภาษีหรือนำส่งเงินเพิ่มเติมสำหรับ น้ำมันในส่วนที่เพิ่มขึ้นภายหลังจากที่ได้เติมสารเติมแต่งแล้วเท่านั้น แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับเงินที่ ต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์ พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ มิได้มีบทบัญญัติในเรื่องการยกเว้นหรือการขอเงินคืนในกรณีดังกล่าวไว้

เมื่อผู้ค้าน้ำมันมีหน้าที่ต้องนำเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในฐานะผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ สถานที่ที่เติมสารเติมแต่งแก่กรมสรรพสามิตอีกครั้งหนึ่งภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่ผลิตแล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัทผู้ค้าน้ำมันทั้งหมดได้ปฏิบัติตาม

^๔ ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๒๑ ขายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ซึ่งนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้เป็นวัตถุดิบหรือผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาใช้ เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่น ยกเว้นที่ใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๑) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน ให้ผู้ค้าน้ำมันซึ่งขายหรือผู้ซึ่งนำเข้า น้ำมันเชื้อเพลิงนั้นได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน แต่ถ้ามีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้ว ให้ขอคืนได้

(๒) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ไม่ให้ผู้ค้าน้ำมันซึ่งขายหรือผู้ ซึ่งนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นได้รับเงินชดเชย แต่ถ้ามีการได้รับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว ให้ส่งเงินคืนกองทุน

การขอรับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน การขอคืนเงินที่ส่งเข้ากองทุนและการส่งเงินคืน กองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบของกรมสรรพสามิต หรือระเบียบของกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี

^๕ มาตรา ๓ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขและป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งเพื่อกำหนดมาตรการเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) การผลิต การจำหน่าย การขนส่ง การมีไว้ในครอบครอง การสำรอง และการส่งออก นอกราชอาณาจักรและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด

(๒) การผลิตหรือการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น

(๓) การใช้น้ำมันเชื้อเพลิง พลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น หรือการดำเนินกิจการที่ต้องใช้ น้ำมันเชื้อเพลิง พลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น เช่น

(ก) กำหนดวันเวลาและเงื่อนไขการดำเนินการกิจการโรงงาน

(ข) กำหนดวันเวลาในการเปิดและปิดและเงื่อนไขในการดำเนินการกิจการของโรง มหรสพ โรงภาพยนตร์ สถานบริการ ภัตตาคาร หรือสถานบันเทิงอื่น ๆ

(ค) กำหนดวันเวลาและเงื่อนไขในการใช้ยานพาหนะ ไม่ว่าจะเป็นยานพาหนะที่ใช้ใน กิจการสาธารณะหรือยานพาหนะส่วนบุคคล

(ง) การใช้พลังงานไฟฟ้าในอาคาร ในการโฆษณา และในสถานที่อื่น ๆ

(๔) การปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด

บทบัญญัติดังกล่าว ยกเว้นบริษัทค้าน้ำมัน ๔ บริษัท คือ บริษัทภาคใต้เชื้อเพลิง จำกัด บริษัท คอสโมออยล์ จำกัด บริษัทสยามสหบริการ จำกัด (มหาชน) และบริษัทเจริญมั่นคง จำกัด ได้นำส่งเงินเข้ากองทุนล่าช้ากว่าระยะเวลาตามที่กำหนดเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ และมีความผิดตามมาตรา ๓๘^๖ โดยจะต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสามต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าวตั้งแต่วันที่ครบกำหนดส่ง ซึ่งข้ออ้างของบริษัทที่ว่า บริษัทตนเพิ่งเข้าสู่ระบบกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายจึงเกิดความล่าช้าในการส่งเงินและบริษัทจะยินยอมที่จะชำระเงินเพิ่มเฉพาะในส่วนของการเติมแต่ง แต่จะไม่ขอชำระในส่วนของการใช้น้ำมันเนื่องจากตนได้ชำระไปแล้วครั้งหนึ่งในขณะที่นำน้ำมันเข้ามาในราชอาณาจักรนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า ข้อกล่าวอ้างของบริษัทผู้ค้าน้ำมันดังกล่าวไม่อาจยกมากล่าวอ้างได้ เนื่องจากประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ฯ ได้มีการประกาศให้บริษัททุกบริษัททราบเป็นการล่วงหน้าเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว ซึ่งบริษัทผู้ค้าน้ำมันทั้งรายใหญ่รายเล็กก็สามารถปฏิบัติได้ สำหรับปัญหาที่หารือว่า ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ผู้ใดจะสามารถผ่อนผันไม่เรียกเก็บเงินเพิ่มในกรณีที่นำส่งเงินเข้ากองทุนล่าช้ากว่าที่กำหนดได้นั้น เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาบทบัญญัติของพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้ยกเว้นไม่ต้องเสียเงินเพิ่มสำหรับกรณีใดกรณีหนึ่งได้ ดังนั้น จึงเห็นว่า ในกรณีนี้ไม่มีผู้ใดที่จะมีอำนาจผ่อนผันหรือยกเว้นไม่เรียกเก็บเงินเพิ่มได้

ส่วนประเด็นที่ว่า ถ้าสามารถผ่อนผันได้ควรมีขั้นตอนในการปฏิบัติอย่างไรนั้น เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาไปแล้วว่า ไม่มีผู้ใดมีอำนาจผ่อนผันในกรณีนี้ได้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นนี้อีก

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๖ มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๓๗ ไม่ส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งให้กรมสรรพสามิต สำหรับผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักร กรมศุลกากร สำหรับผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงหรือกรมทรัพยากรธรณี สำหรับผู้ที่ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซจากผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียม ซึ่งเป็นผู้ผลิตได้จากการแยกก๊าซธรรมชาติ แล้วแต่กรณี เป็นผู้ดำเนินการให้มีการดำเนินคดีตามมาตรา ๕๔ โดยเร็ว

ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด นอกจากจะมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้แล้วให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสามต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าวตั้งแต่วันที่ครบกำหนดส่งและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคสอง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๓๙