

บันทึก

เรื่อง อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดและเลขาธิการ
คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (การให้ความเห็นชอบในการย้าย
ที่ตั้งโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดตามพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓)

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ ได้
มีหนังสือ ที่ ศธ ๑๔๘๒/๘๗๐๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา ความว่า ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการ
การประถมศึกษาแห่งชาติ นำปัญหาข้อหารือเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุญาตให้ย้ายโรงเรียน
ประถมศึกษาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ต เสนอให้
คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัย โดยมีข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการ

วินิจฉัย ดังนี้

๑. นายอุ่น นางกาญจนา ณ ระนอง ได้บริจาคที่ดินติดกับถนนเทพกระษัตรี
บริเวณหลักกิโลเมตรที่ ๓๐-๓๑ เนื้อที่ประมาณ ๑๐ ไร่ ให้แก่กระทรวงการคลังเพื่อสร้างโรงเรียน
บ้านหมากปรก เพราะที่ตั้งโรงเรียนนี้ในปัจจุบันได้รับผลกระทบจากการขยายทางวิ่งของสนามบิน
จังหวัดภูเก็ต สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตพิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๓๒
เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๒ ที่ประชุมไม่อาจหาข้อยุติได้ว่า คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด
ภูเก็ตสามารถให้ความเห็นชอบในการย้ายโรงเรียนตามมาตรา ๑๗(๓)^{*} แห่งพระราชบัญญัติ

^{*} พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ภายในเขตจังหวัด
ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณากำหนดนโยบายการดำเนินงานและแผนพัฒนาการประถมศึกษาของจังหวัดให้
สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่นและแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการการ
ประถมศึกษาแห่งชาติ

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งและการจัดสรรงบประมาณเพื่อการประถมศึกษา
ของโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง บริหาร รวม ปรับปรุงและเลิกโรงเรียนสังกัด
สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการ
ประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่และครูใหญ่โรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษา
จังหวัด

(๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการพิจารณาความดีความชอบประจำปีของข้าราชการครู
สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด

คณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้หรือไม่ ให้นำเรื่องดังกล่าวหารือสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่าอำนาจการย้ายโรงเรียนเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติจึงได้แจ้งสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตทราบ ตามหนังสือ ที่ ศธ ๑๔๘๒/๓๕๔๔ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๒

๒. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตได้นำผลการตอบข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตทราบ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ ที่ประชุมมีมติให้สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตทบทวนใหม่โดยให้หารือสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติอีกครั้งหนึ่ง เพราะเห็นว่า การย้ายโรงเรียนในกรณีดังกล่าวควรเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตจึงหารืออำนาจการพิจารณาย้ายโรงเรียนมายังสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติอีกครั้งหนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติได้ตอบข้อหารือสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตว่า หน้าที่ของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดตามมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ นั้น กำหนดให้มีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง บริหารรวม ปรับปรุงและเลิกโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด สำหรับการย้ายโรงเรียนไม่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้อำนาจคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดไว้ และได้แจ้งให้สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตทราบ ตามหนังสือ ที่ ศธ ๑๔๘๒/๑๑๐๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๓

๓. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตรวม ๔ ราย คือ นายบัณฑิต คันฉ่อง นายณรงค์ หงษ์หยก นายเจริญ จันทรเพ็ญและนายวันชัย วัลยะเพชร ได้ทำหนังสือลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อนำเรื่องนี้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความว่า การย้ายโรงเรียนประถมศึกษาในสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด(ภูเก็ต) เป็นอำนาจซึ่งคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยหรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติจึงขอหารือว่า การย้าย

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในหน้าที่โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด และตามที่คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดอาจมอบให้สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติหรือเตรียมข้อเสนอให้คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

โรงเรียนประถมศึกษาอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดจะให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ หรือไม่ และตามที่สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติได้ตอบข้อหารือสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ต รวม ๒ ครั้งว่าอำนาจการอนุญาตให้ย้ายโรงเรียนประถมศึกษาเป็นอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ เป็นการถูกต้องเพียงใดหรือไม่

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ได้ชี้แจงเพิ่มเติมด้วยว่า ตามมาตรา ๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ บัญญัติว่า “การจัดตั้ง การบริหาร การรวม การปรับปรุง และการเลิกล้มโรงเรียนประถมศึกษา ฯลฯ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะเป็นอย่างอื่น” ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการจัดตั้งโรงเรียนประถมศึกษา และระเบียบเกี่ยวกับการรวมและการเลิกล้มโรงเรียนประถมศึกษา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวแล้ว โดยมีได้กำหนดในเรื่องการย้ายโรงเรียนประถมศึกษาไว้แต่อย่างใด ดังนั้น อำนาจในการส่งย้ายโรงเรียนประถมศึกษาจึงควรเป็นอำนาจของเลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวข้างต้นประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ) แล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้กำหนดองค์การบริหารการประถมศึกษาออกเป็น ๓ ระดับ กล่าวคือ คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่กำหนดนโยบายการศึกษา และพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องที่สำคัญ ฯลฯ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖^๔ คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด มีอำนาจและหน้าที่พิจารณา

^๒ พระราชบัญญัติประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๕ การจัดตั้ง การบริหาร การรวม การปรับปรุง และการเลิกล้มโรงเรียนประถมศึกษา รวมทั้งการกำหนดเกี่ยวกับเวลาเรียน ภาคเรียนหลักสูตร แบบเรียน อุปกรณ์ทางการศึกษา และการวัดผลการศึกษาของโรงเรียนประถมศึกษา ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะเป็นอย่างอื่น

^๓ พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๑๕ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีหน้าที่บังคับบัญชาควบคุม และดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

^๔ พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๖ คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายการศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายการศึกษาและแผนการศึกษาแห่งชาติ

กำหนดนโยบายการดำเนินงานและแผนพัฒนาการประถมศึกษาจังหวัด ตลอดจนพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดการการประถมศึกษาภายในเขตจังหวัด ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๗^๔ และคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอรวมตลอดถึงคณะกรรมการการประถมศึกษากิ่งอำเภอ มีอำนาจและหน้าที่ประสานการดำเนินงานการประถมศึกษาภายในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ฯลฯ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔^๖ ซึ่งการแบ่งระดับองค์กรบริหารการประถมศึกษาดังกล่าวกฎหมาย ประสงค์จะให้มีการบริหารการประถมศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่นเป็นสำคัญ”

(๒) กำหนดแผนพัฒนาการประถมศึกษาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ และแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) พิจารณางบประมาณและจัดสรรเงินงบประมาณและเงินอื่นที่นำมาใช้เพื่อการจัดการ ประถมศึกษา

(๔) กำหนดมาตรฐานด้านวิชาการ อาคารสถานที่ และค่าใช้จ่ายของโรงเรียน

(๕) เสนอแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติต่อรัฐมนตรี และให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดและผู้อำนวยการการประถมศึกษา กรุงเทพมหานคร

(๖) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด และ คณะกรรมการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร

(๗) พิจารณายับยั้งและสั่งแก้ไขการกระทำของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด และ คณะกรรมการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๑๗(๓) หรือ (๔)

(๘) ให้ความเห็นแก่รัฐมนตรีในการออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีเกี่ยวกับการประถมศึกษา

(๑๐) ออกระเบียบและปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติอาจมอบให้ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติเป็นผู้ปฏิบัติหรือเตรียมข้อเสนอให้คณะกรรมการการ ประถมศึกษาแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^๖ พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๒๔ คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอมีอำนาจและหน้าที่ภายในเขตอำเภอ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานการดำเนินงานการประถมศึกษาของโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษา อำเภอ

(๒) เสนอแนะการแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่และครูใหญ่โรงเรียนสังกัด สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด

(๓) เสนอความดีความชอบประจำปีของข้าราชการครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษา อำเภอต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด

(๔) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด และตามที่คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด มอบหมาย

^๗ หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

สำหรับปัญหาที่หาหรือว่า อำนาจให้ความเห็นชอบในการย้ายโรงเรียนในสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดไปยังสถานที่แห่งใหม่ที่เหมาะสมกว่าจะเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ใดนั้น คณะกรรมการการศึกษา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า การย้ายโรงเรียนตามที่หาหรือมานี้ก็คือการย้ายที่ตั้งโรงเรียน ดังนั้น แม้ว่าบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ จะมีได้กำหนดเรื่องนี้ไว้อย่างชัดเจน แต่เมื่อพิจารณาถึงอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดตามมาตรา ๑๗ ที่กล่าวไว้ข้างต้นแล้วจะเห็นได้ว่า คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง บริหาร รวมปรับปรุง และเลิกโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ตาม (๓)^๔ ของมาตรา ๑๗ ดังกล่าว ซึ่งการย้ายที่ตั้งโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดไปยังสถานที่แห่งใหม่ที่เหมาะสมยิ่งขึ้น ถือได้ว่าเป็นการบริหารหรือการปรับปรุงโรงเรียนนั่นเอง และความเห็นดังกล่าวนี้เป็นการสอดคล้องกับมาตรา ๑๗ (๒)^๕ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งและการจัดสรรงบประมาณเพื่อการประถมศึกษาของโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด และหากคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติเห็นว่าการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดยังไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติก็มีอำนาจพิจารณายับยั้งและสั่งแก้ไขการกระทำของคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดได้ตามมาตรา ๖ (๗)^๖ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษาฯ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าโรงเรียนบ้านหมากปรก สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ต ได้รับผลกระทบจากการขยายทางวิ่งของสนามบินจังหวัดภูเก็ต คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดภูเก็ตย่อมมีอำนาจและหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับปรุงสภาพการเรียนการสอนให้ดีขึ้น โดยย้ายที่ตั้งโรงเรียนจากที่เดิมไปยังสถานที่แห่งใหม่ที่เหมาะสมกว่าได้ตามมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษาฯ

สำหรับหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติตามมาตรา ๑๕^๗ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษาฯ นั้น คณะกรรมการการศึกษา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า เลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติใน

“เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรจัดระบบบริหารการประถมศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายการศึกษาและแผนการศึกษาแห่งชาติ แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ และแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการประถมศึกษา และมีคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ และคณะกรรมการการประถมศึกษากิ่งอำเภอ เป็นผู้รับนโยบายของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติไปปฏิบัติและประสานงานให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบบริหารการประถมศึกษาของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น”

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓

ฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ มีหน้าที่รับผิดชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่ให้ครบถ้วนถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษาฯ ซึ่งไม่ปรากฏว่ามาตรา ๑๔ ดังกล่าวได้กำหนดอำนาจและหน้าที่ในเรื่องการย้ายที่ตั้งโรงเรียนไว้แต่อย่างใด อีกทั้งไม่อาจแปลความได้ว่าหน้าที่บังคับบัญชา ควบคุม และดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ หมายความว่ารวมถึงอำนาจและหน้าที่ในการย้ายที่ตั้งโรงเรียนด้วย เพราะหากจะแปลความเช่นนั้นแล้ว ในกรณีที่หาเรียนมานี้ผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดซึ่งมีหน้าที่บังคับบัญชา ควบคุมและดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดตามมาตรา ๒๑^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษาฯ ก็จะเป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่ในการย้ายที่ตั้งโรงเรียนประถมศึกษาในสังกัดจังหวัดของตนด้วย

สำหรับมาตรา ๕^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า เป็นเรื่องกำหนดระเบียบซึ่งเห็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้ง การบริหาร การรวม การปรับปรุง และการเลิกล้มโรงเรียนประถมศึกษาฯ ให้อยู่ในมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ มิได้เป็นบทบัญญัติที่กำหนด

^{๑๒} พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
- (๒) ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมอบหมาย
- (๓) จัดทำนโยบายการประถมศึกษาและแผนพัฒนาการประถมศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
- (๔) จัดทำงบประมาณและจัดสรรเงินงบประมาณและเงินอื่นที่นำมาใช้เพื่อการจัดการประถมศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
- (๕) จัดทำมาตรฐานด้านวิชาการ อาคารสถานที่ และค่าใช้จ่ายของโรงเรียน เสนอต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
- (๖) เสนอแต่งตั้งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด และผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร ต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
- (๗) ติดตามและประเมินผลการจัดการประถมศึกษา และรายงานให้คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติทราบ
- (๘) รวบรวมข้อมูล วิจัย และส่งเสริมการวิจัยเกี่ยวกับการประถมศึกษา
- (๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

^{๑๓} พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๒๑ ให้มีผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด มีหน้าที่บังคับบัญชา ควบคุมและดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ชั้นตรงต่อเลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

^{๑๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒

ตัวบุคคลผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบในการย้ายที่ตั้งโรงเรียนประถมศึกษาแต่อย่างใด

โดยสรุป คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า คณะกรรมการการศึกษาจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบในการย้ายที่ตั้งโรงเรียนสังกัดสำนักงานการศึกษาจังหวัด ตามมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๓๓