

บันทึก

เรื่อง การจัดสรรรายได้ของ อ.ส.ม.ท.เป็นเงินอุดหนุนรายปี
ให้กับสถานีวิจัยโทรทัศนแห่งประเทศไทย

องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (อ.ส.ม.ท.) ได้มีหนังสือที่ นร ๖๔๐๔ (๒)/๒๖๗๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๓๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕ บัญญัติให้รายได้ที่ อ.ส.ม.ท.ได้รับในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ อ.ส.ม.ท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๙ เงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานใน อ.ส.ม.ท.และครอบครัวตามมาตรา ๒๔ เงินบำเหน็จและเงินรางวัลตามมาตรา ๒๕ และเงินลงทุนตามที่ได้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใดให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ทวิ แล้วให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ และมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดไว้ว่า เมื่อหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง แล้ว ก่อนจะส่งรายได้ของ อ.ส.ม.ท.เป็นรายได้ของรัฐ ให้คณะกรรมการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย จัดสรรเงินจำนวนหนึ่งซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของรายได้ที่เหลือเป็นเงินอุดหนุนรายปีให้กับสถานีวิจัยโทรทัศนแห่งประเทศไทยของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและรับรองงบการเงินของ อ.ส.ม.ท.แล้ว ปรากฏว่า อ.ส.ม.ท.มีผลกำไรสุทธิเป็นจำนวน ๑,๐๕๕,๑๔๖,๔๓๔.๗๔ บาท และกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๒๙.๔/๘๐๖๒ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๓๙ อนุมัติให้จัดสรรกำไรสุทธิตามระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๒๐ ดังนี้

๑. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ๔๒๒,๐๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๒. โบนัสกรรมการ ๑,๐๔๒,๘๒๘.๗๔ บาท

๓. โบนัสพนักงาน ๖๘,๖๐๒,๒๐๕.๒๒ บาท

๔. จัดสรรกำไรสุทธิให้สถานีวิจัยโทรทัศนแห่งประเทศไทย ของกรมประชาสัมพันธ์ตามมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย

อ.ส.ม.ท.ได้ดำเนินการจัดสรรกำไรสุทธิ ดังนี้

๑. เป็นเงินรางวัลคณะกรรมการ อ.ส.ม.ท. พนักงาน และลูกจ้าง

๒. เป็นเงินลงทุนตามที่ได้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และ

๓. เป็นเงินส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้ของรัฐ

โดยหลังจากจัดสรรดังกล่าวแล้วไม่มีเงินเหลือให้กับสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทย ซึ่ง อ.ส.ม.ท.ได้แจ้งให้กรมประชาสัมพันธ์ทราบแล้ว ต่อมากรมประชาสัมพันธ์ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๘๒๕/๔๕๘๗ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๓๙ ได้แย้งว่า การจัดสรรกำไรสุทธิของ อ.ส.ม.ท.ไม่ได้ดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังอนุมัติ ดังนั้น อ.ส.ม.ท.จึงขอหารือเกี่ยวกับการจัดสรรเงินให้กับสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. ตามข้อโต้แย้งของกรมประชาสัมพันธ์ที่ว่า อ.ส.ม.ท.มิได้จัดสรรกำไรสุทธิให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังอนุมัติถูกต้องหรือไม่

๒. การคำนวณเงินเพื่อจัดสรรให้กับสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทยจะดำเนินการเช่นใด

๒.๑ คำนวณจากเงินกำไรสุทธิหลังจากหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และจัดสรรให้กับสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทย ก่อนจัดสรรเป็นรายได้ของรัฐ

๒.๒ คำนวณจากเงินกำไรสุทธิหลังจากหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ แล้วและจัดสรรเป็นรายได้ของรัฐก่อน จึงคำนวณจากกำไรสุทธิที่เหลือเพื่อจัดสรรให้กับสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทย ซึ่งหากไม่มีกำไรสุทธิเหลือจะต้องจัดสรรให้หรือไม่

๒.๓ จัดสรรโดยคำนวณจากยอดเงินที่จะต้องส่งเป็นรายได้ของรัฐ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและกรมประชาสัมพันธ์) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว เห็นว่า ปัญหาข้อหารือของ อ.ส.ม.ท.ทั้งสองประการเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดสรรเงินรายได้ของ อ.ส.ม.ท.ให้กับสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นปัญหาที่จะต้องพิจารณาว่าจะดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยอย่างไร จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาที่ อ.ส.ม.ท.หารือมาในประการที่สอง ซึ่งเป็นปัญหาหลักก่อนที่จะพิจารณาว่า ข้อโต้แย้งของกรมประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องนี้ถูกต้องหรือไม่

๑. ปัญหาว่า การคำนวณเงินเพื่อจัดสรรให้กับสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทย จะคำนวณอย่างไร เห็นว่า การจัดสรรรายได้ของ อ.ส.ม.ท. นั้นมาตรา ๑๐^๑ วรรคสอง แห่ง

^๑ มาตรา ๑๐ อ.ส.ม.ท. อาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

- (๑) รายได้จากการดำเนินกิจการ
- (๒) รายได้จากทรัพย์สินของ อ.ส.ม.ท.
- (๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๔) รายได้จากการลงทุนหรือการร่วมทุน
- (๕) รายได้อื่น

รายได้ที่ อ.ส.ม.ท.ได้รับในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ อ.ส.ม.ท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๙ เงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานใน อ.ส.ม.ท.และครอบครัวตาม

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕ บัญญัติให้ อ.ส.ม.ท. นำรายได้มาหักค่าใช้จ่ายและค่าภาระต่าง ๆ อันรวมถึงเงินรางวัลที่ให้แก่กรรมการและพนักงาน อ.ส.ม.ท. และเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน สำหรับเงิน ส่วนที่เหลือมาตรา ๑๐ นี้ ก็กำหนดให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ทวิ ก่อน จึงนำส่งเป็นรายได้ของรัฐซึ่งมาตรา ๑๐ ทวิ^๒ ได้บัญญัติรับให้สอดคล้องกันต่อไปว่า ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินจำนวนหนึ่งไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของรายได้ที่เหลือให้กับสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยก่อน นำส่งรายได้ของ อ.ส.ม.ท. เป็นรายได้ของรัฐ ดังนั้น จะเห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดวิธีการจัดสรรเงินรายได้ไว้ชัดเจนแล้วว่า รายได้ของ อ.ส.ม.ท. ในปีนั้น ๆ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายและค่าภาระต่าง ๆ ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๐ แล้ว ส่วนที่เหลือจึงเป็นเงินที่จะนำไปดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ทวิ กล่าวคือ คณะกรรมการ อ.ส.ม.ท. ต้องจัดสรรเงินจำนวนหนึ่งซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของเงินส่วนที่เหลือนี้ให้กับสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยก่อน จากนั้นเหลือเท่าใดจึงจะนำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

๒. ในปัญหาว่า ข้อโต้แย้งของกรมประชาสัมพันธ์ที่ว่า อ.ส.ม.ท. มิได้จัดสรรกำไรสุทธิให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังอนุมัติ ถูกต้องหรือไม่ นั้น เมื่อให้ความเห็นไว้ในปัญหาตาม ๑. แล้วว่า การคำนวณเงินเพื่อจัดสรรให้กับสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยจะต้องคำนวณจากเงินรายได้ส่วนที่เหลือจากการหักตามมาตรา ๑๐ ก่อนจัดสรรเป็นรายได้ของรัฐ การที่ อ.ส.ม.ท. ไม่จัดสรรเงินรายได้ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว จึงไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน
(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๓๙

มาตรา ๒๘ เงินบำเหน็จและเงินรางวัลตามมาตรา ๒๙ และเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วเหลือเท่าใดให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ทวิ แล้วให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

^๒ มาตรา ๑๐ ทวิ เมื่อหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๑๐ วรรคสองแล้ว ก่อนจะนำส่งรายได้ของ อ.ส.ม.ท. เป็นรายได้ของรัฐ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินจำนวนหนึ่งซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของรายได้ที่เหลือเป็นเงินอุดหนุนรายปีให้กับสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี