

(สำเนา)

ที่ สร. ๐๖๐๑/๑๗๑๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๘ ธันวาคม ๒๕๒๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน รวม ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ สร. ๐๒๐๓/๒๕๒๗๗

ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอบ้านนา และอำเภองครักษ์ จังหวัดนครนายก ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอบ้านสร้าง อำเภอกบินทร์บุรี และกิ่งอำเภอนาดี อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ รวม ๓ ฉบับ และมีมติให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาเป็นการด่วนที่สุด นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทั้ง ๓ ฉบับนี้มีหลักการที่จะกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติมในท้องที่เดิมที่เคยออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว อันได้แก่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอบ้านนา และอำเภองครักษ์ จังหวัดนครนายก ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๑๘ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอบ้านสร้าง อำเภอกบินทร์บุรี และกิ่งอำเภอนาดี อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเหตุผลอันแท้จริงในการขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาทั้งสามฉบับดังกล่าวก็เนื่องมาจากมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้กำหนดว่า "ภายในระยะเวลาสามปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายด้วยประการใด ๆ หรือก่อให้เกิดภาระติดพันใด ๆ ซึ่งที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย" และบัดนี้ระยะเวลาสามปีของการห้ามเจ้าของ

ที่ดินกระทำการจำหน่าย หรือก่อให้เกิดภาวะติดพันใด ๆ แก่ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกาทั้งสามฉบับใกล้จะสิ้นสุดลง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสงค์จะขยายระยะเวลาห้ามจำหน่ายหรือก่อให้เกิดภาวะติดพันในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกาทั้งสามฉบับนั้นออกไป จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาทั้งสามฉบับดังกล่าว นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ได้พิจารณาทบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยละเอียดแล้ว เห็นว่า การที่จะออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติมในท้องที่เดิมที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้วเพื่อประสงค์จะขยายระยะเวลาห้ามจำหน่ายหรือก่อให้เกิดภาวะติดพันตามมาตรา ๒๘ ออกไปนั้นไม่อาจกระทำได้เพราะมีผลเป็นการออกพระราชกฤษฎีกาแก้ไขพระราชบัญญัติ นอกจากนั้น พระราชบัญญัติก็ได้มีบทบัญญัติให้อำนาจที่จะออกพระราชกฤษฎีกาขยายระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๒๘ ได้ การที่จะแก้ปัญหาดังกล่าวจึงต้องออกเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๒๘ ของกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมเท่านั้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) จึงมิได้ตรวจพิจารณาแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสามฉบับที่คณะรัฐมนตรีลงมติรับหลักการเสนอมาด้วย ในการพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกานี้ได้มีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด

อนึ่ง ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ดังกล่าวนี้อาจพบ รายนายกรัฐมนตรี (นายสมภพ โหตระกิตย์) ได้มีบัญชาให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในวันอังคาร ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๒๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาราชการแทน รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร.๒๒๒๐๒๐๖-๙