

เรื่องเสร็จที่ ๔๔๒/๒๕๓๖

ที่ นร ๐๖๐๑/๙๓๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำช่างวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๓๖

เรื่อง ขอรื้อปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน มาตรา ๗

เรียน ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน

อ้างถึง (๑) หนังสือธนาคารออมสิน ที่ สน ๑๒/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๖
(๒) หนังสือธนาคารออมสิน ที่ นส ๕๖/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๓๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติคลังออมสินรัฐบาล พุทธศักราช ๒๕๓๖
ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จ
(๒) สำเนาบันทึกการประชุมกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙
(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทน ที่ ๑๐๘๒๒/๒๕๔๙
ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) และ (๒) ธนาคารออมสินได้ขอรื้อเกี่ยวกับปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ในข้อความตอนท้ายของมาตรา ๗ ว่าเป็นความต่อเนื่องของมาตรา ๗ (๘) หรือเป็นวรรคสองของมาตรา ๗ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาข้อหาดังกล่าวแล้วเห็นว่าพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาตอนที่ ๘๓ เล่ม ๖๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้พิมพ์ข้อความที่ว่า “ทั้งนี้ ให้ประกอบได้ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง” ไว้ในหน้า ๘๒๖ เป็นความต่อเนื่องของมาตรา ๗ (๘) และไม่ปรากฏว่าได้มีประกาศแก้คำผิดข้อความดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาแต่อย่างใด ดังนั้น การใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้จึงต้องเป็นไปตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กล่าวคือ การประกอบธุรกิจของธนาคารออมสินเฉพาะที่กำหนดในมาตรา ๗ (๘) เท่านั้น ที่จะต้องกำหนดเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง ส่วนการประกอบธุรกิจตามมาตรา ๗ (๑)-(๓) นั้นไม่จำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขในกฎกระทรวง แต่โดยที่จากการตรวจสอบผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและรัฐสภาแล้วปรากฏว่า ตามร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จข้อความดังกล่าวเป็นวรรคสองของมาตรา ๗ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)) และ

ในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาก็เห็นชอบตามร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จ โดยไม่มีการแก้ไขมาตรา ๗ แต่อย่างใด รวมทั้งร่างที่เลขาธิการผู้แทนได้เสนอต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อลงพระปรมาภิไธยก็ได้บัญญัติข้อความดังกล่าวไว้เป็นวรรคสองของมาตรา ๗ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) และ (๓)) แต่ในชั้นการจัดเตรียมต้นฉบับเพื่อทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อลงพระปรมาภิไธยนั้นปรากฏจากการตรวจสอบกับสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่าตามต้นฉบับที่ได้ลงพระปรมาภิไธยแล้วซึ่งเก็บรักษาไว้ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นมีความตรงกับที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาคือ ข้อความดังกล่าวได้พิมพ์ไว้ต่อเนื่องกับมาตรา ๗ (๘) นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาจากเจตนารมณ์ของกฎหมายจะเห็นว่า ธุรกิจที่กำหนดให้ธนาคารออมสินประกอบได้ตามมาตรา ๗ (๑)-(๖) นั้น เป็นธุรกิจที่จะต้องเกี่ยวข้องกับประชาชนโดยทั่วไปซึ่งควรจะได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในกฎกระทรวงเพื่อให้ประชาชนได้ทราบล่วงหน้า ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการถอนเงินซึ่งตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๔๘๙ บัญญัติให้ต้องกำหนดในกฎกระทรวงด้วย และตามข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติของธนาคารออมสินก็ได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินธุรกิจตามอนุมาตราต่าง ๆ ของมาตรา ๗ นี้อยู่แล้ว ซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของธนาคารออมสิน ดังนั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าหากธนาคารออมสินจะถือปฏิบัติต่อไปก็น่าจะกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัฒนา รัตน์วิจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๒๒๒๐๒๐๖-๙

โทรสาร ๒๒๔๑๔๐๑

๒๒๖๓๖๑๑-๒