

บันทึก

เรื่อง การขาดคุณสมบัติของผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรกล
ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔
(กรณีบริษัทโรงเลื่อยจักรวรรกิจ (ตราด) จำกัด)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กส.๐๔๐๔/๒๒๗๘๐ ลง
วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๒๑ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อ
กฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ โดยมีข้อเท็จจริงว่า
บริษัทโรงเลื่อยจักรวรรกิจ (ตราด) จำกัด ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๑๖๖ หมู่ที่ ๓ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอ
แหลมงอบ จังหวัดตราดมีผู้เป็นกรรมการรวมสามคนคือ นางสาววิมล ลิมส์สวัสดิ์วงศ์หรือโสภณารมณ
นายอำมาตย์ โสภณารมณ และนายสัจจา ลิมส์สวัสดิ์วงศ์ โดยกรรมการคนใดคนหนึ่งมีอำนาจลงชื่อ
ผูกพันบริษัทฯ ได้ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ให้ตั้ง
โรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักรมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๗ จนถึงปัจจุบัน และได้รับการต่ออายุ
ใบอนุญาตตลอดมา ซึ่งในปัจจุบันใบอนุญาตจะใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๑

นางสาววิมลฯ และนายอำมาตย์ฯ ได้เป็นกรรมการผู้จัดการของบริษัทโรงเลื่อย
จักรวรรกิจรุ่งเรือง จำกัด ซึ่งตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๒๒๕/๑ หมู่ที่ ๒ ตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา
จังหวัดชลบุรีด้วย และได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพราะตัด
ฟันซีกลากและแปรรูปไม้หวงห้ามโดยมิได้รับอนุญาต นายกรัฐมนตรีจึงได้อาศัยอำนาจตามความ
ในมาตรา ๒๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรมีคำสั่ง ที่ ๕/๒๕๒๑ ลงวันที่ ๒๔
พฤษภาคม ๒๕๒๑ ลงโทษจำคุกนางสาววิมลฯ และนายอำมาตย์ฯ มีกำหนดคนละ ๒๕ ปี แต่ยังไม่
จับกุมตัวมาลงโทษไม่ได้ และให้เพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรของ
บริษัทจักรวรรกิจรุ่งเรือง จำกัด ด้วย

เมื่อนางสาววิมลฯ และนายอำมาตย์ฯ ต้องโทษตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี
ดังกล่าวแล้วบริษัทโรงเลื่อยจักรวรรกิจ (ตราด) จำกัด โดยนายสัจจา ลิมส์สวัสดิ์วงศ์ ซึ่งเป็น
กรรมการที่เหลืออยู่ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๒๑ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดตราด แจ้งว่า
ได้มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการผู้จัดการและกรรมการอื่นๆ ตามมติที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น และใน
ระหว่างที่ดำเนินการจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงกรรมการชุดใหม่ ณ หอทะเบียนจังหวัดชลบุรี มติที่
ประชุมได้มอบหมายให้นายสัจจา ลิมส์สวัสดิ์วงศ์ เป็นกรรมการผู้จัดการไปก่อนจนกว่าการจด
ทะเบียนเปลี่ยนแปลงกรรมการจะแล้วเสร็จจึงขอให้พิจารณาคุณสมบัติของกรรมการผู้จัดการคน
ใหม่ด้วย และในขณะเดียวกันทางบริษัทฯ จะได้เปิดดำเนินการเลื่อยไม้เป็นปกติต่อไป จึงมี
ปัญหาว่า

๑. การที่นายอำมาตย์ โสภณารมณ ต้องคำสั่งของท่านนายกรัฐมนตรีให้จำคุกมี

กำหนด ๒๕ ปี แต่เจ้าพนักงานยังจับกุมตัวมาลงโทษไม่ได้นี้ จะพิจารณาว่าเป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้หรือไม่

๒. เมื่อท่านนายกรัฐมนตรามีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรของบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจรุ่งเรือง จำกัด โดยนายอำมาตย์ โสภณารมณ และนางสุวิมล ลิมสวัสดิวงศ์ กรรมการผู้จัดการแล้วจะพิจารณาว่าบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจ (ตราด) จำกัด โดยนายอำมาตย์ โสภณารมณ กรรมการผู้จัดการ ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรที่จังหวัดตราด มีผู้กระทำการแทนนิติบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามมาตรา ๔๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕ หรือไม่

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕ สั่งเพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรของบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจ (ตราด) จำกัด โดยพิจารณาว่า นายอำมาตย์ โสภณารมณ กรรมการผู้จัดการของบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจ (ตราด) จำกัด เป็นผู้ที่มีลักษณะต้องห้ามตามนัยข้อ ๑ และหรือข้อ ๒ หรือไม่

๔. ในกรณีที่ต้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรของบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจ (ตราด) จำกัด จะต้องสั่งเพิกถอนนับแต่วันที่ได้มีการเพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรของบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจ-รุ่งเรือง จำกัด หรือวันที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบ ว่า บริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจ (ตราด) จำกัด มีผู้ทำการแทนที่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย หรือนับแต่วันที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตเป็นต้นไป

๕. เมื่อบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกริจ (ตราด) จำกัด ได้ดำเนินการเปลี่ยนตัวกรรมการผู้จัดการและร้องขอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรซึ่งตั้งอยู่จังหวัดตราด

^๑ มาตรา ๔๙ ผู้ขอรับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักรกลต้อง

(๑) เป็นเจ้าของ และ

(๒) ไม่เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดที่เป็นลหุโทษหรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือ

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือ

(๔) ไม่อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตซึ่งออกตามความในหมวดนี้ หรือใบอนุญาตทำไม้ ใบอนุญาตผูกขาดทำไม้ หรือสัมปทานทำไม้ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีผู้ขอรับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้เป็นนิติบุคคล หุ่นส่วนผู้จัดการหรือกรรมการผู้จัดการของนิติบุคคลนั้นต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (๒) (๓) หรือ (๔)

จะพิจารณาว่านิติบุคคลนี้มีคุณสมบัติครบถ้วน สามารถแก้ไขใบอนุญาตให้ดำเนินการต่อไปได้ หรือจะต้องดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาตตามนัยข้อ ๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว ประกอบกับข้อเท็จจริงตามหนังสือที่ส่งมาด้วย และตามที่อยู่แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมป่าไม้) ชี้แจงแล้วมีความเห็นว่า

๑. นายอำมาตย์ โสภณารมณฺ์ ถูกสั่งให้จำคุกตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี้ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร ไม่ใช่โทษตามคำพิพากษาของศาล จึงยังไม่มีบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕

๒. การที่นายกรัฐมนตรี้มีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรของบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกรกิจรุ่งเรือง จำกัด โดยนายอำมาตย์ โสภณารมณฺ์ และนางสุวิมล ลิมสวัสดิ์วงศ์ เป็นกรรมการผู้จัดการแล้ว จะพิจารณาว่า โรงเลื่อยจักรวรกรกิจ (ตราด) จำกัด ซึ่งนายอำมาตย์ โสภณารมณฺ์ เป็นกรรมการผู้จัดการ เป็นบริษัทที่มีผู้กระทำการแทนนิติบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา ๔๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ด้วย ยังไม่ได้ เพราะบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกรกิจรุ่งเรือง จำกัด ที่จังหวัดชลบุรี เป็นผู้สั่งให้เพิกถอนใบอนุญาต ไม่ใช่ นายอำมาตย์ โสภณารมณฺ์ ฉะนั้น บริษัทโรงเลื่อยจักรวรกรกิจ (ตราด) จำกัด ยังไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัตินั้น

๓. ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรแล้ว ต่อมาปรากฏว่าผู้รับอนุญาตหรือผู้กระทำการแทนนิติบุคคลผู้รับอนุญาตขาดคุณสมบัติ คือไม่มีลักษณะตามมาตรา ๔๙ (๑) หรือเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๙ (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี มาตรา ๖๑ วรรคสอง^๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่ในกรณีนี้ นายอำมาตย์ โสภณารมณฺ์ กรรมการผู้จัดการของบริษัทโรงเลื่อยจักรวรกรกิจ (ตราด) จำกัด ยังไม่เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตาม ๑. หรือ ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงไม่ต้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรของบริษัท โรงเลื่อยจักรวรกรกิจ (ตราด) จำกัด เมื่อกรณีเป็นเช่นนี้ปัญหาใน ๔. และ ๕. จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณา

^๒ มาตรา ๖๑ ในกรณีที่เหตุแห่งการสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๕๙ ปรากฏแก่รัฐมนตรี หรือเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้สั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๕๙ แล้ว ถ้ารัฐมนตรีเห็นสมควรจะสั่งเพิกถอนใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้เสียก็ได้

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักรกล หรือผู้กระทำการแทนนิติบุคคลผู้รับอนุญาต ไม่มีลักษณะตามมาตรา ๔๙ (๑) หรือเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๙ (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี ให้รัฐมนตรีสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

(ลงชื่อ) อมร จันทรสุมบูรณ์

(นายอมร จันทรสุมบูรณ์)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๖๑