

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
(กรณีผู้แทนกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ
พลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ.๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
พลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๐๘)

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและพลังงาน ได้มีหนังสือ ที่ วพ ๐๖๐๑/
๑๙๙๒๓ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๓๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า
กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ได้รับรายงานจากสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติว่า สำนักงาน
พลังงานปรมาณูเพื่อสันติได้นำเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
(พ.ป.ส.) เสนอต่อคณะกรรมการ พ.ป.ส. เพื่อพิจารณาว่า โดยที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อ
สันติได้ออนจากสังกัดกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติมาสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมเมื่อวันที่ ๑
ตุลาคม ๒๕๑๕ ตามข้อ ๗๘^๑แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน
พ.ศ.๒๕๑๕ และต่อมาได้ออนมาสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๒๒
ตามมาตรา ๑๖^๒แห่งพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ.

^๑ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๑๕

ข้อ ๗๘ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ และบรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ในส่วนที่
เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ หรือข้อบังคับ ซึ่งสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นเจ้าหน้าที่
และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติไปเป็นของ
สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม หรือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือ
เจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติกระทรวงอุตสาหกรรม แล้วแต่กรณี

^๒พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๒๒

มาตรา ๑๖ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อ
สันติ กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และการพลังงาน

ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
และของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยพลังงาน
ปรมาณูเพื่อสันติ ไปเป็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและการพลังงาน หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน แล้วแต่กรณี

๒๕๒๒ ดังนั้น องค์ประกอบของคณะกรรมการ พ.ป.ส.ตามมาตรา ๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ.๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๐๘ ที่บัญญัติให้มีผู้แทนกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วยนั้น ย่อมจะหมายถึงผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ โดยปริยายหรือไม่ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการ พ.ป.ส.ได้พิจารณาแล้วมีมติให้สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันตินำเรื่องหารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ) แล้ว ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ปรากฏว่า เดิมสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติสังกัดกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ต่อมาใน พ.ศ.๒๕๑๕ ข้อ ๗๘ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๑๕ บัญญัติให้อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับซึ่งสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นเจ้าหน้าที่ และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ไปเป็นของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม หรือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม แล้วแต่กรณี และเมื่อ พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๒๒ บัญญัติให้อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน อำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการพลังงาน ปรมาณูเพื่อสันติ ไปเป็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณู

^๓พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ.๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๐๘

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ เรียกโดยย่อว่า "พ.ป.ส." มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการเกี่ยวกับพลังงานปรมาณูตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงเกษตรผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กับผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินแปดคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

เพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน แล้วแต่กรณี จึงมีปัญหาก็จะต้องพิจารณาว่า ตามที่มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ.๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๐๘ บัญญัติให้คณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเป็นกรรมการด้วยนั้น จะหมายถึงผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานโดยปริยาย หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่าการที่มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ.๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๐๘ บัญญัติให้ผู้แทนกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ นั้น เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ส่วนหนึ่งของกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติด้วย แต่โดยที่ข้อ ๗๘ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๑๕ ไม่ได้บัญญัติให้อำนาจหน้าที่ของกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ไปเป็นของกระทรวงอุตสาหกรรม คงบัญญัติเพียงแต่ให้อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ ซึ่งสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นเจ้าหน้าที่ และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติไปเป็นของสำนักงานพลังงานเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม ของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงอุตสาหกรรม แล้วแต่กรณี เท่านั้น ดังนั้น อำนาจหน้าที่ในการเป็นกรรมการในคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ จึงไม่ได้โอนไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่ออำนาจหน้าที่ดังกล่าวไม่ได้โอนไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม แม้ว่าต่อมาได้มีการโอนอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ไปเป็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโอนกิจการการบริหารบางส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๒๒ ก็ตาม อำนาจหน้าที่ดังกล่าวนั้นก็ไม่ได้โอนไปเป็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานด้วย เพราะกระทรวงอุตสาหกรรมมิได้รับโอนอำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้มาแต่เดิม

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า ผู้แทนกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ.๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๐๘ ไม่หมายความว่าผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานโดยปริยาย

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์
(นายอมร จันทรมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๓๐