

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาข้อกฎหมาย (กรณีการออกใบอนุญาตประกอบการขนส่ง
ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒)

กรมการขนส่งทางบกมีหนังสือ ที่ คค๐๓๐๒/๐๓๔๔๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ ไปให้กรมการขนส่งทางบกทราบ ส่วนปัญหามาตรา ๓๐ ผู้แทนกรมการขนส่งได้ขอถอนข้อหารือไปเมื่อกรมการขนส่งทางบกได้นำผลการหารือแจ้งให้คณะกรรมการขนส่งทางบกกลางทราบ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗คณะกรรมการฯ เห็นว่า อำนาจหน้าที่ในการออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางระหว่างนายทะเบียนกลางกับคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปัญหาข้อกฎหมายที่สมควรจะได้รับการวินิจฉัยให้เป็นที่ยุติเพื่่อถือเป็นแนวปฏิบัติ กรมการขนส่งทางบกจึงขอหารือปัญหาดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งโดยมีข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาดังนี้

ในการออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางในเส้นทางสายหนึ่ง ปรากฏว่ามีผู้ยื่นคำขอทั้งหมด รวม ๔ ราย คือ นาย ก. นาย ข. นาย ค. และนาย ง. นายทะเบียนกลางในฐานะผู้ออกใบอนุญาตมีความเห็นว่า ควรอนุมัติออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งให้แก่ผู้ขอราย นาย ก. แต่เมื่อเสนอให้คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่ควรอนุมัติให้แก่ผู้ขอรายนาย ก. แต่ได้นำผู้ยื่นคำขอรายอื่นมาพิจารณาด้วย โดยที่มาตรา ๓๐^๑แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดว่าในการออกใบอนุญาต

ในการพิจารณาอนุมัติออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งให้แก่ผู้ขอดังกล่าวคณะกรรมการฯมีความเห็นแยกเป็น ๒ ฝ่ายแตกต่างกัน คือ

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า เมื่อนายทะเบียนกลางเสนอให้คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางพิจารณาเห็นว่าเห็นสมควรออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางให้แก่ผู้ขอรายนาย ก. แล้ว คณะกรรมการฯมีอำนาจหน้าที่จะไปพิจารณาผู้ขอรายอื่นแต่อย่างใดไม่ เนื่องจากอำนาจหน้าที่ในการออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางนั้นต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางก่อนเท่านั้น ดังนั้นคณะกรรมการฯจึงไม่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรายอื่นที่มีใ้รายนาย ก. ตามที่นายทะเบียนกลางมี

^๑มาตรา ๓๐ ให้นายทะเบียนกลางเป็นผู้ออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งในกรุงเทพมหานคร การขนส่งระหว่างจังหวัด และการขนส่งระหว่างประเทศ และให้นายทะเบียนประจำจังหวัดเป็นผู้ออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งในจังหวัดของตน

ในการออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการประกอบการขนส่งประจำทางของนายทะเบียนกลางจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

ความเห็น เพราะฉะนั้นอำนาจในการออกใบอนุญาตก็จะเป็นของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง ซึ่งขัดกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า แม้นายทะเบียนกลางจะได้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางว่าควรจะอนุมัติให้แก่ผู้ขอรายนาย ก. ถ้าคณะกรรมการฯ เห็นสมควรอนุมัติให้แก่ผู้ขอรายอื่น ย่อมมีอำนาจหน้าที่ที่จะกระทำได้ เพราะการออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางมิใช่อำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนกลางโดยเด็ดขาดแต่นายทะเบียนกลางจะต้องออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการฯ เท่านั้น เมื่อคณะกรรมการฯ ไม่อนุมัติออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรายนาย ก. แล้ว คณะกรรมการฯ ย่อมมีอำนาจจะอนุมัติให้นายทะเบียนกลางออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรายอื่นได้ด้วย เพราะฉะนั้นแล้วหากนายทะเบียนกลางยืนยันเสนอขออนุมัติให้ออกใบอนุญาตแก่ผู้ขอรายนาย ก. แต่คณะกรรมการฯ ไม่เห็นด้วย และนายทะเบียนกลางก็ได้นำเรื่องกลับไปพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางพิจารณาใหม่ โดยยืนยันความเห็นเดิมว่า สมควรอนุมัติออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรายนาย ก. อยู่เช่นเดิม โดยไม่เปลี่ยนความเห็นเป็นอย่างอื่นและคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางก็มีความเห็นไม่อนุมัติอยู่อย่างเดิมเช่นเดียวกัน โดยไม่ได้อนุมัติให้แก่ผู้ขอรายอื่น ก็จะก่อให้เกิดความล่าช้าและสร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน เพราะไม่มีรถประจำทางให้บริการประชาชนในเส้นทางที่จะพิจารณาออกใบอนุญาตนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม แล้ว เห็นว่าเนื่องจากมาตรา ๓๐^๒ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้นายทะเบียนกลางเป็นผู้ออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งในกรุงเทพมหานคร การขนส่งระหว่างจังหวัดและการขนส่งระหว่างประเทศ และในกรณีที่เป็น การประกอบการขนส่งประจำทางจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการเสียก่อน ดังนั้น เมื่อนายทะเบียนกลางเสนอให้คณะกรรมการขนส่งทางบกกลางพิจารณาอนุมัติให้ออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางให้แก่ผู้ขอรายใดแล้ว คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางย่อมมีอำนาจพิจารณาแต่เพียงว่าสมควรจะอนุมัติให้แก่ผู้ขอรายนั้นหรือไม่เท่านั้น แต่ก็มีใช้ว่าจะต้องอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอเสมอไป คณะกรรมการฯ อาจไม่เห็นชอบรายที่เสนอ แล้วสั่งให้เสนอรายอื่นมาให้พิจารณาอีกก็ได้ อย่างไรก็ตามก็ดีในทางปฏิบัติคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางอาจวางระเบียบในการพิจารณาอนุมัติได้ว่า ในกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอประกอบการขนส่งประจำทางหลายรายด้วยกันก็ให้นายทะเบียนเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับผู้ที่สมควรได้รับอนุมัติไว้ ทั้งนี้เพื่อจะได้ไม่ต้องเสียเวลานานเกินไปพิจารณาใหม่ทีละราย

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขที่การคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๒๗