

ที่ นร ๐๖๐๘/๐๑๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำางวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ มกราคม ๒๕๓๔

เรื่อง ทารือกฎหมายเกี่ยวกับการซุดตักและถมดินในที่ดินของเอกชน

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

อ้างถึง (๑) หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มห ๐๗๑๑/๑๓๘๒๐ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๓๓

(๒) หนังสือที่กรมที่ดิน ด่วนมาก ที่ มห ๐๗๑๑/๒๐๕๗๕ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) กรมที่ดินได้ขอทราบปัญหาเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ คือ

๑. การซุดตักและถมดินในที่ดินที่เอกชนมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ในขณะนี้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่กำหนดมาตรการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจที่จะควบคุมการซุดตักและถมดินโดยเฉพาะหรือมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการดังกล่าวได้ เพียงใด

๒. หากไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายหรือบทบัญญัติใดกำหนดไว้แล้วตามข้อ ๑ ปัจจุบันรัฐมีความจำเป็นต้องควบคุมกิจการดังกล่าว จึงขอทราบว่าจะยกร่างเป็นกฎหมายเพื่อควบคุมการซุดตักและถมดินขึ้นมาอีกฉบับหนึ่งโดยเฉพาะจะเป็นการถูกต้องหรือไม่ หรือควรพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่ในขณะนี้เพื่อให้มีมาตรการควบคุมดังกล่าว

คณะกรรมการร่างกฎหมาย (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวเมื่อวันศุกร์ ที่ ๗ กันยายน ๒๕๓๓ แล้วเห็นว่าควรตรวจค้นว่ากฎหมายใดมีอยู่หรือไม่ นั้น ไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมาย แต่เป็นปัญหาข้อเท็จจริง จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณาให้ความเห็นได้ และได้ขอให้กรมที่ดินถอนเรื่องคืนไป ซึ่งต่อมากกรมที่ดินได้แจ้งมาอีกครั้งหนึ่งตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ว่า เจตนารมณ์ของกรมที่ดินที่ได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องนี้ก็โดยมุ่งประสงค์จะขอทราบความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายในเบื้องต้นก่อนที่จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๑ โดยยังไม่จำเป็นต้องขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาในขณะนี้ ดังรายละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว เห็นว่า เมื่อกรมที่ดินไม่ประสงค์ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาก็ถือว่าเรื่องเป็นอันยุติไปตามนั้น ส่วนในกรณีที่กรมที่ดินประสงค์จะให้ความเห็นในเบื้องต้นเพื่อประกอบในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีนั้น สำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกาใคร่ขอเรียนว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขุดตกและถมดินในที่ดินเอกชนนั้นมีด้วยกันหลายฉบับ โดยมีขอบเขตแตกต่างกันไปตามแต่วัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้นๆ เช่น ๑. ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (เรื่องควบคุมการจัดสรรที่ดิน) ๒. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ๓. พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ๔. พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ๕. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๘ ๖. พระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๔๘๕ ๗. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และ ๘. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เป็นต้น หากวัตถุประสงค์ของกรมที่ดินที่จะควบคุมการขุดตกและถมดินเกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับใด ก็สมควรจะได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนั้น แต่หากเป็นกรณีที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายฉบับ หรือเป็นกรณีที่วัตถุประสงค์ของกฎหมายเหล่านั้นครอบคลุมไม่ถึง ก็สมควรที่จะยกร่างเป็นกฎหมายต่างหากขึ้นมาอีกฉบับหนึ่งโดยเฉพาะจึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ประเสริฐ นาสกุล

(นายประเสริฐ นาสกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการในตำแหน่ง

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร ๒๒๒๐๒๐๖-๙

โทรสาร ๒๒๖๓๖๑๒