

บันทึก

เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่งและหลักเกณฑ์การจ่ายเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการตุลาการ

กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กระทรวงยุติธรรมได้วางฎีกาเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการตุลาการตั้งแต่วันที่กระทรวงยุติธรรมมีคำสั่งให้ข้าราชการตุลาการรับเงินเดือนตามตำแหน่ง แต่กรมบัญชีกลางไม่อนุมัติและส่งคืนฎีกาดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งในลักษณะนี้ไม่เป็นไปตามมาตรา ๗^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และเนื่องจากมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดคานียามให้ "ข้าราชการ" หมายความว่า ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ซึ่งข้าราชการที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งย่อมรวมถึงข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรมด้วย ดังนั้น ข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรมจึงต้องถือปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย ซึ่งกระทรวงยุติธรรม เห็นว่า การนำพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาใช้บังคับกับข้าราชการตุลาการน่าจะเป็นการมิชอบ และเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ดังนั้น การรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการจึงต้องเป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเท่านั้น กล่าวคือ ข้าราชการตุลาการย่อมได้รับเงินประจำตำแหน่งตามชั้นที่ตนดำรงอยู่

เนื่องจากกระทรวงยุติธรรมมีความเห็นแตกต่างกับกรมบัญชีกลางในการนำพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาใช้บังคับกับข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรม จึงได้มีการหารือร่วมกันระหว่างผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าเนื่องจากในปัจจุบันพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวขัดกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖ ประกอบกับมาตรา ๒๕๓ จึงเป็นอันใช้บังคับกับข้าราชการตุลาการมิได้ ดังนั้น เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ (รัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ) ให้เบิกจ่ายได้ตามสิทธิที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งฯ ส่วนเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการตั้งแต่วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ (วันที่พระราชกฤษฎีกาว่า

^๑ มาตรา ๗ การจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ไปดำรงตำแหน่งใหม่ที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ให้เป็นไปตามคำสั่งของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ซึ่งจะต้องระบุด้วยว่าให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในประเภทใด ตำแหน่งใด อัตราใด และให้ขาดจากเงินประจำตำแหน่งเดิมไปรับเงินประจำตำแหน่งใหม่ตั้งแต่วันที่ใด ซึ่งต้องไม่ก่อนวันที่เริ่มเข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งใหม่

ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มีผลใช้บังคับ) จนถึงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๐ (วันก่อนรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ) ยังไม่เป็นที่ยุติว่าจะนำพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาใช้บังคับกับข้าราชการตุลาการหรือไม่อย่างไร

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาในการตีความกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อวินิจฉัยปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ) แล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ มาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง^๒ กำหนดให้ข้าราชการตุลาการได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราท้ายพระราชบัญญัติฯ ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดเงินประจำตำแหน่งตามขั้นที่ดำรงอยู่ อันมีผลว่าเมื่อผู้ใดได้รับเงินเดือนในชั้นใดย่อมได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดไว้สำหรับชั้นนั้นนับแต่วันที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในชั้นนั้นเป็นต้นไป สำหรับหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินประจำตำแหน่งนั้น แม้ว่าจะมีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินประจำตำแหน่งไว้ก็ตาม แต่หลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวจะต้องสอดคล้องและเป็นไปตามสิทธิการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการแต่ละประเภทด้วย การที่มาตรา ๗^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการทุกประเภทเป็นการทั่วไปว่า การจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามคำสั่งของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ฯลฯ ซึ่งต้องไม่ก่อนวันที่เริ่มเข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งใหม่ จึงไม่อาจนำมาใช้กับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการได้ เพราะเป็นการขัดต่อหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้แล้วในพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งฯ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังจึงต้องจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการตุลาการนับแต่วันที่ได้เลื่อนชั้นเป็นต้นไป

^๒ มาตรา ๑๒ อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยหรือข้าราชการครูในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการตุลาการ ดะโต๊ะยุติธรรม ข้าราชการอัยการ ข้าราชการรัฐสภา ฝ่ายการเมือง และข้าราชการการเมืองให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน
(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๔๒