

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง
(การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง
โดยระบุตำแหน่งหรือระบุเป็นผู้แทนของส่วนราชการแทนการระบุชื่อบุคคล
จะกระทำได้หรือไม่)

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๒๐๑/๖๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๓๔ แจ้งว่า ในการพิจารณาเรื่อง การขออนุมัติแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย^{*} ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๓๔ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ) ได้เสนอขอแก้ไขรายชื่อกรรมการการไฟฟ้านครหลวงในลำดับที่ ๕ จากอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นผู้แทนกรมบัญชีกลาง ซึ่งในการพิจารณา รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ได้เสนอความเห็นว่าการตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการอื่นในรัฐวิสาหกิจโดยระบุตำแหน่งหรือระบุเป็นผู้แทนส่วนราชการแทนการระบุชื่อนั้น น่าจะไม่ถูกต้องสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) พิจารณาคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติ

๑. อนุมัติให้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลอากาศเอก อนันต์กลินทะ) เสนอขอแก้ไข

^{*}เสนอตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๑/๕๖๒๓ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๔ โดยเสนอรายชื่อผู้ที่จะเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการการไฟฟ้านครหลวงจำนวน ๑๓ คน ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------|
| (๑) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | เป็นประธานกรรมการ |
| (๒) ปลัดกรุงเทพมหานคร | เป็นกรรมการ |
| (๓) ผู้อำนวยการสำนักนโยบาย | เป็นกรรมการและแผนมหาดไทย |
| (๔) อธิบดีกรมตำรวจ | เป็นกรรมการ |
| (๕) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | เป็นกรรมการ |
| (๖) พลโท ศัลย์ ศรีเพ็ญ | เป็นกรรมการ |
| (๗) ผู้แทนสำนักงบประมาณ | เป็นกรรมการ |
| (๘) ผู้แทนกรมโยธาธิการ | เป็นกรรมการ |
| (๙) พลเรือตรี นาวิ ศานติกะนาวิน | เป็นกรรมการ |
| (๑๐) ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค | เป็นกรรมการ |
| (๑๑) พลอากาศตรี เสน่ห์ งามละเมียด | เป็นกรรมการ |
| (๑๒) ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด | เป็นกรรมการ |
| (๑๓) ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง | เป็นกรรมการ (โดยตำแหน่ง) |

๒. เห็นชอบให้ส่งปัญหาว่า การตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการอื่นในรัฐวิสาหกิจโดยระบุตำแหน่งหรือระบุผู้แทนส่วนราชการแทนการระบุชื่อ จะกระทำได้หรือไม่ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) พิจารณา

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงจัดให้มีการประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายตามข้อ ๑๓^๒(๑) แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ.๒๕๒๒ เพื่อขอให้ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายพิจารณาปัญหาข้อหาหรือของคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจได้กำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งจำพวกหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี แต่งตั้งขึ้นอีกจำพวกหนึ่ง นั้น ในกรณีเช่นนี้ในส่วนของการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) มีความเห็นเป็นนัยเดียวกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ที่ได้ให้ความเห็นไว้ในบันทึกเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จะตั้งโดยใช้ชื่อตำแหน่งแทนชื่อบุคคลได้หรือไม่ (กรณีการเปลี่ยนแปลงกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจาก พล.ต.อ.ณรงค์ มหานนท์ เป็นอธิบดีกรมตำรวจหรือผู้แทน)^๓ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาที่ว่า การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๙^๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จะกระทำโดยตั้งตำแหน่งแทนการตั้งชื่อบุคคลจะกระทำได้หรือไม่ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) มีความเห็นว่า การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะกระทำได้อีกแต่โดยระบุชื่อบุคคล จะแต่งตั้งโดยระบุชื่อตำแหน่งไม่ได้ เพราะการแต่งตั้งบุคคลใดเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นจะต้องพิจารณาถึงคุณสมบัติของบุคคลนั้นเป็นการเฉพาะตัว มิใช่

^๒ข้อ ๑๓ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายได้มีมติหรือคำสั่ง หรือขอให้กรรมการร่างกฎหมายวินิจฉัยปัญหาโดยที่ประชุมใหญ่

(๒) เมื่อกรรมการร่างกฎหมายคณะใดคณะหนึ่งเห็นว่า มีปัญหาสำคัญที่ควรวินิจฉัยโดยที่ประชุมใหญ่

^๓เรื่องเสรีที่ ๑๑๙/๒๕๓๐

^๔มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินหกคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นกรรมการและเลขานุการ

พิจารณาถึงตำแหน่งที่บุคคลนั้นดำรงอยู่ นอกจากนี้ เมื่อได้นำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒^๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย หรือเป็นบุคคลล้มละลาย หรือเมื่อเป็นคนที่ไร้ความสามารถมาพิจารณาประกอบด้วยแล้ว เห็นได้ว่าเหตุต่าง ๆ ที่ระบุไว้นั้น จะเกิดขึ้นได้เฉพาะแก่บุคคลเท่านั้น ไม่อาจเกิดขึ้นกับตำแหน่งได้

แต่สำหรับการแต่งตั้งกรรมการจำพวก “กรรมการอื่น” นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) มีความเห็นว่า โดยเหตุที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจแต่ละฉบับได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการแต่งตั้ง “กรรมการอื่น” ของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งไว้แตกต่างกัน ดังนั้น การพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาที่ว่า การแต่งตั้งกรรมการอื่นในรัฐวิสาหกิจโดยวิธีการระบุตำแหน่งหรือระบุเป็นผู้แทนของส่วนราชการแทนการระบุชื่อบุคคลจะกระทำได้หรือไม่ ย่อมต้องพิจารณาถึงบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจแต่ละรัฐวิสาหกิจเป็นเรื่อง ๆ ไป สำหรับกรณีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงนั้น เมื่อนำบทบัญญัติในมาตรา ๒๐^๖ มาตรา ๒๑^๗ มาตรา ๒๒^๘ ที่กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ซึ่งจะดำรงตำแหน่งประธาน

“มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๒๐ ให้มีคณะกรรมการของการไฟฟ้านครหลวงคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

“มาตรา ๒๑ ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการจะต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย และต้องมีความรู้และมีความเจตจำนงเกี่ยวกับการจัดการ ธุรกิจ การไฟฟ้า วิศวกรรม การเศรษฐกิจ การเงินหรือกฎหมาย

“มาตรา ๒๒ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ

(๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับการไฟฟ้านครหลวง หรือในกิจการที่กระทำให้แก่การไฟฟ้านครหลวง ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นนั้น หรือ

(๒) เป็นพนักงานนอกจากผู้ว่าการ

กรรมการและกรรมการกับ มาตรา ๒๔^๙ และมาตรา ๒๕^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ.๒๕๐๑ ที่กำหนดเหตุที่ประธานกรรมการและกรรมการจะพ้นจากตำแหน่ง มาพิจารณาประกอบกันแล้ว จะเห็นได้ว่า “กรรมการอื่น” ในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง ก็หมายความว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั่นเอง ทั้งนี้ จะเห็นได้จากบทบัญญัติในมาตรา ๒๑ ที่กำหนดคุณวุฒิไว้ชัดเจนว่า การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง จะต้องแต่งตั้งจากบุคคลผู้มีสัญชาติไทย และต้องมีความรู้และมีความชัดเจนเพียงพอเกี่ยวกับการจัดการ ธุรกิจ การไฟฟ้า วิศวกรรม การเศรษฐกิจ การเงินหรือกฎหมาย ทั้งต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ และต้องพ้นจากตำแหน่ง เมื่อตาย ลาออก คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนสมรรถภาพ หรือตกเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๑ (มาตรา ๒๕) ซึ่งลักษณะเฉพาะเกี่ยวกับคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมานี้ ล้วนแต่เป็นกรณีที่จะมีอยู่หรือจะเกิดขึ้นได้แต่เฉพาะกับตัวบุคคลเท่านั้น ไม่อาจเกิดขึ้นกับตำแหน่งได้ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) จึงมีความเห็นว่าการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงจะกระทำได้ก็แต่โดยการแต่งตั้งตัวบุคคลเท่านั้น จะแต่งตั้งโดยการระบุชื่อตำแหน่งหรือระบุว่าเป็นผู้แทนของส่วนราชการแทนการระบุชื่อบุคคลไม่ได้ แต่อย่างไรก็ดี ในการแต่งตั้งโดยระบุชื่อบุคคลนั้น จะระบุชื่อตำแหน่งที่บุคคลนั้นดำรงอยู่กำกับไว้ด้วยก็ย่อมกระทำเพื่อให้รู้ว่าบุคคลนั้นมาจากหน่วยงานใด แต่ในกรณีเช่นว่านี้ การพ้นจากตำแหน่งกรรมการก็ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ เช่นเดียวกับกรณีที่แต่งตั้งโดยระบุชื่อบุคคลแต่อย่างเดียว เพราะเป็นกรณีที่จะเกิดขึ้นได้แต่เฉพาะกับตัวบุคคลเท่านั้น

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

๙ มาตรา ๒๔ ให้ประธานกรรมการและกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งหกปี แต่สำหรับกรรมการนั้นในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสามปี ให้ออกจากตำแหน่งกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลาก

ประธานกรรมการและกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ จะแต่งตั้งให้เป็นประธานกรรมการและกรรมการอีกก็ได้

๑๐ มาตรา ๒๕ ประธานกรรมการและกรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระตามความในมาตรา ๒๔ เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนสมรรถภาพ หรือ

(๔) ตกเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๑ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๓๔