

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙

มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทม ๑๔๐๑.๑/๑๘๑๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า มหาวิทยาลัยแม่โจ้ประสบปัญหาเกี่ยวกับการตีความข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยเฉพาะในประเด็นของบทเฉพาะกาล ตามมาตรา ๕๕ ที่บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน อุปนายกสภาสถาบัน และกรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ปฏิบัติหน้าที่ไปจนกว่าจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิและมีการเลือกอุปนายกสภามหาวิทยาลัยและเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ (พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๙) โดยมหาวิทยาลัยแม่โจ้ประสงค์จะขอให้ตีความในประเด็นปัญหาดังนี้

๑. ในการประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ กรรมการสภาสถาบัน เทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้อำนาจประกอบของสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ คณะใหม่ครบทุกประเภท ตามมาตรา ๑๓ ใช่หรือไม่

๒. หากการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ผลทางกฎหมายจะเป็นอย่างไร

๓. ด้วยในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้ขอลาออกจากตำแหน่งเป็นผลให้รองอธิการบดีฝ่ายต่าง ๆ รวม ๖ ตำแหน่ง ต้องพ้นจากตำแหน่งไปด้วย และในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จะมีการประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ รองอธิการบดี ๖ ตำแหน่ง ซึ่งเดิมเป็นกรรมการสภาสถาบันจากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีนั้น จะยังคงต้องเข้าร่วมประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้อยู่หรือไม่ อย่างไร

๔. กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้จากคณาจารย์ประจำชุดใหม่ และกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จะสามารถเข้าร่วมประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ แทนชุดเดิม ได้ทันทีใช่หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย (สำนักงานปลัดทบวงและมหาวิทยาลัยแม่โจ้) ด้วยแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย

แม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา^๑ มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ อุปนายกสภาสถาบันซึ่งได้แก่ อธิการบดีของสถาบันโดยตำแหน่ง และกรรมการสภาสถาบัน ประกอบด้วย กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกตั้งจากผู้บริหาร จำนวน ๙ ท่าน เป็นผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีของสถาบัน ๕ ท่าน ผู้ดำรงตำแหน่งคณบดีของสถาบัน ๓ ท่าน และผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักของสถาบัน จำนวน ๑ ท่าน กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกตั้งจากคณาจารย์ประจำในสถาบัน จำนวน ๙ ท่าน และกรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๙ ท่าน รวมเป็น ๒๙ ท่าน ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวได้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัย อุปนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๕๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามลำดับ

ต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ตามมาตรา ๒๐^๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐^๔ และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งรองอธิการบดีจากข้าราชการในมหาวิทยาลัยซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ โดยคำแนะนำของอธิการบดี ให้รองอธิการบดีแต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดีจากข้าราชการในมหาวิทยาลัยซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๖ และให้มีอำนาจถอดถอนผู้ช่วยอธิการบดีด้วย เมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้รองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีพ้นจากตำแหน่งด้วย ตามมาตรา ๑๓ (๑) และ (๕)^๕ แห่ง

^๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๕๙ ก วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ หน้า

๑

^๒ มาตรา ๕๕ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน อุปนายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัยอุปนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ และมีการเลือกอุปนายกสภามหาวิทยาลัยและเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๒๐ อธิการบดีนั้นจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ โดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัย และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งอธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๐

^๕ มาตรา ๑๓ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

(๑) นายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิการบดี ประธานสภาคณาจารย์ และประธานกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย

(๓) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนเก้าคน ซึ่งเลือกตั้งจากบรรดาผู้ดำรงตำแหน่งรอง

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐^๖ เช่นเดียวกัน แต่ผู้ที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้ขอลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๐ และสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๔๐ วันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๔๐ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓ วรรคสอง^๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๐ เป็นต้นไป^๘ ในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ได้มีการประชุมสภามหาวิทยาลัย ครั้งที่ ๖/๒๕๔๐ มีนายกสภามหาวิทยาลัยซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ประธานสภาคณาจารย์กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐ จำนวน ๖ ท่าน กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกตั้งจากผู้บริหารของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ที่ปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวน ๔ ท่าน ซึ่งมีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ และกรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกตั้งจากคณาจารย์ประจำในสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ที่ปฏิบัติหน้าที่

อธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการวิทยาลัย ผู้อำนวยการสถาบันผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ และหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนเก้าคน ซึ่งเลือกตั้งจากคณาจารย์ประจำในมหาวิทยาลัยซึ่งได้ทำการสอนในมหาวิทยาลัยมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี และมีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓)

(๕) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเก้าคน ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอก โดยคำแนะนำของนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัย ตาม (๒) (๓) และ (๔)

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้สภามหาวิทยาลัยเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งเป็นอุปนายกสภามหาวิทยาลัย และให้อุปนายกสภามหาวิทยาลัยทำหน้าที่แทนนายกสภามหาวิทยาลัยเมื่อนายกสภามหาวิทยาลัยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยและผู้ทรงคุณวุฒิของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๐

^๗ มาตรา ๒๓ ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้รองอธิการบดีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองอธิการบดีหลายคน ให้รองอธิการบดีซึ่งอธิการบดีมอบหมายเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าอธิการบดีมิได้มอบหมายให้รองอธิการบดีซึ่งมีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี หรือไม่มีผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีตามวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้อธิการบดีแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ เป็นผู้รักษาราชการแทนรองอธิการบดี

^๘ ตามคำสั่งสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ที่ ๒/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๐ เรื่อง แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี

กรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวน ๘ ท่าน เข้าร่วมประชุม โดยรองอธิการบดีของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยมิได้เข้าร่วมประชุมด้วย และในวันดังกล่าว ที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยเป็นเพียงการปรึกษาหารือกันในเรื่องต่างๆ โดยมีได้มีการลงมติแต่อย่างใด

ต่อมาได้มีการประกาศรายชื่อกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกตั้งจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐^๙

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

ปัญหาข้อที่ ๑ กรรมการสภาสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้องค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้คณะใหม่ครบทุกประเภท ตามมาตรา ๑๓ หรือไม่นั้น เห็นว่า กรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้อยู่ทั้งคณะจะพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่เมื่อมีการจัดให้มีกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ เสร็จสมบูรณ์หรือครบทั้งคณะแล้ว ทั้งนี้ เพราะเมื่อได้พิจารณาความในมาตรา ๕๕^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่ว่า “ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน อุปนายกสภาสถาบัน และกรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัย อุปนายกสภามหาวิทยาลัย _และ_ กรรมการสภามหาวิทยาลัย... จนกว่าจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัย _และ_ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ และมีการเลือกอุปนายกสภามหาวิทยาลัย และเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้” ก็จะได้เห็นว่า จะต้องมีการสภามหาวิทยาลัยคณะใหม่ครบทั้งคณะเสียก่อน ผู้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยคณะเก่าจึงจะพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ และนอกจากนี้ หากพิจารณาตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๕๕ แล้ว จะเห็นได้ว่า มาตรา ๕๕ นี้เป็นบทเฉพาะกาลที่ประสงค์จะให้ความสืบเนื่องของกรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้และกรรมการสภามหาวิทยาลัยของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เพื่อให้กิจการของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ในระยะเริ่มแรกของการจัดตั้งมหาวิทยาลัยแทนสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้สามารถดำเนินการไปได้ จึงกำหนดให้กรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้เมื่อมีการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้แล้ว ดังนั้น สภามหาวิทยาลัยแม่โจ้จึงต้องมีองค์ประกอบครบถ้วนตามมาตรา ๑๓^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ เสียก่อน กรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยอยู่ทั้งคณะ จึงจะพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่

^๙ ตามประกาศสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ที่ ๑/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐ เรื่อง ประกาศรายชื่อกรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้จากผู้แทนคณาจารย์

^{๑๐} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒), ข้างต้น

^{๑๑} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๔), ข้างต้น

ปัญหาข้อที่ ๒ ในกรณีการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยอุปนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ไม่แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับจะมีผลในทางกฎหมายเป็นอย่างไรนั้น เห็นว่า ถ้าการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัย อุปนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๓^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ไม่แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามที่กำหนดในบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๕^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัย อุปนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัย ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ และมีการเลือกอุปนายกสภามหาวิทยาลัยและเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้วเสร็จสมบูรณ์แล้ว เพราะมาตรา ๕๕ เป็นบทเฉพาะกาลที่ประสงค์จะให้มีความสืบเนื่อง ดังได้กล่าวไว้ในความเห็นในปัญหาข้อ ๑ แล้ว สำหรับระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันเป็นข้อกำหนดเร่งรัดให้ดำเนินการจัดให้มีกรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้คณะใหม่ มิใช่เป็นเงื่อนไขเวลาหรือกำหนดเวลาที่จะทำให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้แต่อย่างใด ทั้งนี้ตามนัยซึ่งที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายได้เคยให้ความเห็นไว้แล้วในเรื่องเสร็จที่ ๔๕๓/๒๕๓๒ บันทึกเรื่อง หรือปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๑

ปัญหาข้อที่ ๓ กรณีอธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้ขอลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๐ เป็นผลให้รองอธิการบดีฝ่ายต่าง ๆ รวม ๖ ตำแหน่ง ต้องพ้นจากตำแหน่งไปด้วย และในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๐ จะมีการประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ รองอธิการบดีซึ่งเดิมเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้จากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีนั้น จะยังคงต้องเข้าร่วมประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า มาตรา ๕๖^{๑๔} วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีสถาบันจะพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง กล่าวคือ เมื่อได้มีการแต่งตั้งอธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น เมื่อได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ตั้งแต่วันที่ ๑

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๕), ข้างต้น

^{๑๓} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒), ข้างต้น

^{๑๔} มาตรา ๕๖ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสำนักและหัวหน้าภาควิชาของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา รักษาการในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวขึ้นใหม่ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

พฤษภาคม ๒๕๔๐ เป็นผลให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้พ้นจากตำแหน่งแล้ว ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีสถาบัน ให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี รองคณบดี และรองผู้อำนวยการสำนักของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี คณบดีและ ผู้อำนวยการสำนักตามวรรคหนึ่งจะพ้นจากตำแหน่งจึงต้องพ้นจากตำแหน่งรองอธิการบดีตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ด้วย แต่ผู้ซึ่งพ้นจากการดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีดังกล่าวนี้จะไม่พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัย ทั้งนี้ เพราะเมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับ รองอธิการบดีของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการสภาสถาบัน ได้พ้นจากตำแหน่งกรรมการสภาสถาบันแล้ว แต่มาตรา ๕๕^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ต่อไป โดยมีเงื่อนไขว่าในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยนั้น ให้ปฏิบัติไปจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ และมีการเลือกอุปนายกสภามหาวิทยาลัยและเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้ว ฉะนั้น การพ้นจากตำแหน่งรองอธิการบดีตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง จึงมิใช่เงื่อนไขให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการสภาสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ที่ปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ตามมาตรา ๕๕ ต้องพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ แต่อย่างใด ด้วยเหตุดังกล่าว รองอธิการบดีซึ่งปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ แม้ต่อมาจะพ้นจากการดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีแล้วก็ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ต่อไป จึงสามารถเข้าร่วมประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ได้

ปัญหาข้อที่ ๔ กรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้จากคณาจารย์ประจำชุดใหม่ และกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐ จะสามารถเข้าร่วมประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๐ แทนชุดเดิมได้ทันทีหรือไม่ นั้นเห็นว่า กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้จากคณาจารย์ประจำนั้นจะสามารถเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อมีการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยเสร็จสิ้นสมบูรณ์แล้ว ทั้งนี้ ตามเหตุผลดังที่ได้กล่าวไว้แล้วในความเห็นในปัญหาข้อที่ ๑ และปัญหาข้อที่ ๒ ดังนั้น กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่จึงไม่สามารถเข้าร่วมประชุมสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^{๑๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒), ข้างต้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๔๐