

บันทึก

เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ อก ๐๒๐๑/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๓๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเห็นว่าในการแต่งตั้งผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยนั้นมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาว่า จะให้ผู้ว่าการที่ได้รับแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งแต่ละคราวน้อยกว่าสี่ปีได้หรือไม่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายบางรายเห็นว่าคณะกรรมการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ว่าการให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งแต่ละคราวน้อยกว่าสี่ปีได้ แต่บางรายเห็นว่าตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ ได้กำหนดการมีวาระอยู่ในตำแหน่งของผู้ว่าการคราวละสี่ปี ดังนั้น เมื่อได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการแล้ว โดยผลของกฎหมายย่อมทำให้ผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งจนครบสี่ปีการแต่งตั้งให้ผู้ว่าการอยู่ในตำแหน่งไม่ครบคราวละสี่ปีจึงเป็นการแต่งตั้งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเห็นว่า เรื่องนี้เป็นปัญหาข้อกฎหมายหากได้รับการวินิจฉัยที่ไม่ถูกต้องอาจทำให้มีการปฏิบัติผิดพลาดและอาจทำให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเสียหายได้ จึงควรเสนอปัญหาดังกล่าวต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาวินิจฉัยว่าการแต่งตั้งผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย คณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีสามารถแต่งตั้งผู้ว่าการโดยกำหนดให้ผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งแต่ละคราวน้อยกว่าสี่ปีได้หรือไม่ เพียงใดทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้ว่าการได้เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาข้อหาดังกล่าวประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยแล้ว เห็นว่ามาตรา ๑๙^๑ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยไว้แต่เพียงว่า ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ส่วนวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการมาตรา ๑๙^๒ วรรคสอง บัญญัติไว้โดยชัดเจนแล้วว่าผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกันวาระการดำรง

^๑ มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ตำแหน่งของผู้ว่าการจึงเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งมาตรา ๑๙ วรรคสองฉะนั้น ในการแต่งตั้งผู้ว่าการจึงไม่จำเป็นต้องระบுவาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการไว้อีก และหากจะระบுவาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการไว้ก็ไม่อาจจะระบุให้น้อยกว่าคราวละสี่ปีได้ เพราะวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการย่อมเป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว อย่างไรก็ตามผู้ว่าการซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีก็อาจพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระได้หากมีเหตุของการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระตามที่มาตรา ๒๑^๑แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ บัญญัติไว้ เช่นเมื่อขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุเกินหกสิบปีในระหว่างวาระการดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๒๑ (๖) ประกอบกับมาตรา ๒๐ (๑)^๔ เป็นต้น

(ลงชื่อ) ม. ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๓๘

มาตรา ๒๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๙ วรรคสองผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ขาดการประชุมคณะกรรมการเกินสองครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๐

มติของคณะกรรมการให้ผู้ว่าการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่งนอกจากผู้ว่าการ และต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๒๐ ผู้ว่าการต้อง

(๑) มีอายุไม่เกินหกสิบปี

ฯลฯ

ฯลฯ