

บันทึก

เรื่อง การนับจำนวนกรรมการในคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย
(ปัญหามาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙)

กระทรวงคมนาคมมีหนังสือด่วนมาก ที่ คค๐๒๐๖/๔๑๒๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากตามมาตรา ๒๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน รองประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเจ็ดคน รวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และมาตรา ๒๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย นอกจากนั้น ตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม^๓ กำหนดให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าการ และการแต่งตั้งนั้นกับการกำหนดเงินเดือนของผู้ว่าการ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย และโดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับการนับจำนวนกรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์ปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ สร.๐๖๐๑/๑๑๑๐ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๑ มีใจความว่า การนับจำนวนกรรมการอื่นนั้นหมายความว่าถึงกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเท่านั้น ไม่นับรวมถึงกรรมการตามกฎหมายที่ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการองค์การโทรศัพท์เป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย เพราะฐานะการเป็นกรรมการของกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกับฐานะของผู้อำนวยการองค์การโทรศัพท์ซึ่งเป็นกรรมการตามกฎหมายแตกต่างกัน จึงไม่อาจนับรวมผู้อำนวยการองค์การโทรศัพท์เข้าอยู่ในจำนวนกรรมการอื่นได้ กระทรวงคมนาคมจึงขอหารือว่า คณะกรรมการ

^๑มาตรา ๒๓ ให้มีคณะกรรมการของการสื่อสารแห่งประเทศไทยคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน รองประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเจ็ดคนรวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

กรรมการต้องเป็นผู้มีความรู้และความชำนาญเกี่ยวกับการไปรษณีย์หนึ่งคนการโทรคมนาคมหนึ่งคน การเศรษฐกิจหนึ่งคน กฎหมายหนึ่งคน และการบริหารธุรกิจหนึ่งคน

^๒มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย

^๓มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าการ ซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้และความชำนาญเกี่ยวกับการสื่อสาร และหรือการบริหารธุรกิจ

ให้ผู้ว่าการได้รับเงินเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนด

การแต่งตั้งและการกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

การสื่อสารแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ จะมีองค์ประกอบอย่างน้อยเจ็ดคนอย่างมากไม่เกินเก้าคน โดยไม่นับรวมผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการนี้ด้วยอีกหนึ่งคนเป็นองค์ประกอบที่ถูกต้องหรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้รับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงคมนาคม(สำนักงานปลัดกระทรวง และการสื่อสารแห่งประเทศไทย) แล้ว ได้ความว่า ตั้งแต่พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ ใช้บังคับเป็นต้นมา คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวมาแล้วสามครั้ง โดยทั้งสามครั้งได้แต่งตั้งคณะกรรมการมีจำนวนแปดคน กล่าวคือ ประธานกรรมการหนึ่งคน รองประธานกรรมการหนึ่งคน กรรมการอื่นหกคน และเมื่อรวมผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งอีกหนึ่งคนแล้ว คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยจึงมีจำนวนรวมทั้งหมดเก้าคน ต่อมากระทรวงคมนาคมมีความประสงค์ที่จะแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน แต่มีปัญหาเกี่ยวกับการนับจำนวนของคณะกรรมการดังกล่าวว่า กรณีที่มาตรา ๒๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ บัญญัติว่า “ให้มีคณะกรรมการของการสื่อสารแห่งประเทศไทยคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน รองประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเจ็ดคน รวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง” นั้น การนับจำนวนกรรมการอื่นตามที่กำหนดไว้จะต้องนับรวมถึงผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทยด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า ปัญหาตามข้อหารือในเรื่องนี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาความหมายของถ้อยคำในกฎหมายที่บัญญัติถึงองค์ประกอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและเนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้บัญญัติองค์ประกอบของคณะกรรมการไว้ในรูปแบบที่แตกต่างกันตามความมุ่งหมายของกฎหมายแต่ละฉบับ ฉะนั้น ในการพิจารณาปัญหานี้ จึงจำเป็นต้องพิจารณาเปรียบเทียบกับบทบัญญัติเหล่านั้นด้วยว่าได้มีการบัญญัติโดยใช้ถ้อยคำอย่างไรและมีความมุ่งหมายอย่างไรบ้าง เมื่อได้พิจารณาจากกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ แล้ว อาจจำแนกบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้เป็น ๔ แบบ ดังนี้

แบบที่ ๑ บัญญัติไว้ว่า ให้คณะกรรมการประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่น โดยมีได้บัญญัติถึงผู้ว่าการหรือผู้อำนวยการไว้ในมาตราที่กล่าวถึงองค์ประกอบของคณะกรรมการนั้นด้วย แต่ได้บัญญัติให้ผู้ว่าการหรือผู้อำนวยการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในอีก

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

มาตราหนึ่งต่างหากโดยเฉพาะ เช่น มาตรา ๒๒^๕แห่งพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๔๙๔ มาตรา ๒๔^๖ประกอบกับมาตรา ๓๑^๗แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๔๙๔ มาตรา ๑๑^๘แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.๒๔๙๖ มาตรา ๒๕^๙ประกอบกับมาตรา ๓๒^{๑๐}แห่งพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๔๙๗ ฯลฯ

แบบที่ ๒ บัญญัติไว้ว่า ให้คณะกรรมการประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่น แต่ไม่รวมถึงผู้ว่าการหรือผู้อำนวยการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เช่น มาตรา

“มาตรา ๒๒ ให้มีคณะกรรมการของการทำเรือแห่งประเทศไทยขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน กรรมการอื่นไม่น้อยกว่าหกคน แต่ไม่เกินสิบคน ซึ่งอย่างน้อยจะต้องเป็นผู้มีความรู้และจัดเจนเกี่ยวกับการทำเรือหนึ่งคน และเกี่ยวกับการเศรษฐกิจหรือการคลังหนึ่งคน

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการ

คณะรัฐมนตรีจะแต่งตั้งผู้อำนวยการเป็นกรรมการด้วยก็ได้

ให้คณะกรรมการนี้มีอำนาจหน้าที่วางนโยบาย และควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของการทำเรือแห่งประเทศไทย

“มาตรา ๒๔ ให้มีคณะกรรมการของการรถไฟแห่งประเทศไทยคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินหกคน

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

“มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการ

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการองค์การสะพานปลาขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินหกคน

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการองค์การสะพานปลา

“มาตรา ๒๕ ให้มีคณะกรรมการขององค์การโทรศัพท์คณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินหกคน เป็นผู้ควบคุมและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การโทรศัพท์

ประธานกรรมการและกรรมการต้องมีสัญชาติไทย และอย่างน้อยจะต้องมีผู้มีความรู้และความจัดเจนเกี่ยวกับการโทรศัพท์หนึ่งคน เกี่ยวกับการโทรคมนาคมหนึ่งคนและเกี่ยวกับการเศรษฐกิจหรือการเงินอีกหนึ่งคน

“มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้อำนวยการด้วยตนเองเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้อยู่ในตำแหน่งได้โดยไม่มีกำหนดเวลา แต่ในกรณีที่บกพร่องต่อหน้าที่หรือหย่อนสมรรถภาพ หรือมีเหตุผลอันสมควรอื่น คณะกรรมการจะให้ออกจากตำแหน่งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก็ได้

ผู้อำนวยการจะต้องเป็นผู้ที่มีความรู้และความจัดเจนเกี่ยวกับการโทรศัพท์และการโทรคมนาคม และให้เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้ผู้อำนวยการได้รับเงินเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนด

๒๐^{๑๑}แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ.๒๕๐๑ มาตรา ๑๐^{๑๒}แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ.๒๕๐๓ มาตรา ๒๑^{๑๓}แห่งพระราชบัญญัติการประปานครหลวง พ.ศ. ๒๕๑๐ ข้อ ๗^{๑๔}แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๐ (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) ข้อ ๑๓^{๑๕}แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๖ (การเคหะแห่งชาติ) ฯลฯ

แบบที่ ๓ บัญญัติไว้ว่า ให้คณะกรรมการประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่น รวมทั้งผู้ว่าการหรือผู้อำนวยการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เช่น มาตรา ๑๘^{๑๖}แห่งพระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ.๒๕๐๙ มาตรา ๑๓^{๑๗}แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่าย

^{๑๑}มาตรา ๒๐ ให้มีคณะกรรมการของการไฟฟ้านครหลวงคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

^{๑๒}มาตรา ๒๐ ให้มีคณะกรรมการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

^{๑๓}มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการของการประปานครหลวงคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการประปานครหลวง” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งหรือถอดถอนประธานกรรมการและกรรมการ

^{๑๔}ข้อ ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าเจ็ดคน แต่ไม่เกินเก้าคน ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง

^{๑๕}ข้อ ๑๓ ให้มีคณะกรรมการของการเคหะแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ” ประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินสิบคน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทนกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง

^{๑๖}มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการขององค์การเภสัชกรรมคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าแปดคน แต่ไม่เกินสิบสี่คน ทั้งนี้รวมถึงผู้อำนวยการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งหรือถอดถอนประธานกรรมการและกรรมการ

^{๑๗}มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบคนรวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง

ผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๑ มาตรา ๒๓^{๑๔}แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ ฯลฯ

แบบที่ ๔ บัญญัติโดยระบุผู้ว่าการหรือผู้อำนวยการให้เป็นกรรมการผู้หนึ่งในองค์ประกอบของคณะกรรมการโดยตรง ต่างหากจากกรรมการอื่น เช่น มาตรา ๑๑^{๑๕}แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.๒๕๑๗ มาตรา ๑๒^{๑๖}แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ มาตรา ๑๘^{๑๗}แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๑๓^{๑๘}แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๑๒^{๑๙}แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๑๘^{๒๐}

^{๑๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^{๑๕}มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานประมาณผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการ และผู้ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ คณะกรรมการอาจจะแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งคนใดหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการคณะกรรมการก็ได้

^{๑๖}มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหนึ่งคน กรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคน และผู้ว่าการเป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการเป็นเลขาธิการคณะกรรมการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

^{๑๗}มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติหรือผู้แทน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสามคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ

^{๑๘}มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงคมนาคมหนึ่งคน ผู้แทนกองทัพอากาศหนึ่งคน กรรมการอื่นอีกไม่เกินหกคน และผู้ว่าการเป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

^{๑๙}มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค” ประกอบด้วยประธานกรรมการ อธิบดีกรมโยธาธิการ อธิบดีกรมอนามัย ผู้ว่าการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

ให้ผู้ว่าการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ ฯลฯ

เมื่อได้พิจารณาเปรียบเทียบบทบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการ
รัฐวิสาหกิจในรูปแบบต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว จะเห็นได้ว่า กรณีตามมาตรา ๒๑^{๒๔} แห่ง
พระราชบัญญัติการประปานครหลวง พ.ศ.๒๕๑๐ อันเป็นตัวอย่างของบทบัญญัติในรูปแบบที่ ๒
นั้น ได้บัญญัติไว้ว่า “ให้มีคณะกรรมการของการประปานครหลวงคณะหนึ่ง เรียกว่า
“คณะกรรมการการประปานครหลวง” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่น
อีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง” ซึ่ง
ตามถ้อยคำของบทบัญญัตินี้ย่อมแสดงให้เห็นโดยชัดเจนว่ามีความมุ่งหมายที่จะมิให้นับผู้ว่าการซึ่ง
เป็นกรรมการโดยตำแหน่งเข้าไปในจำนวนของกรรมการอื่นด้วย ฉะนั้น ในการแต่งตั้งกรรมการ
อื่นคณะรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งได้ไม่เกินเก้าคน แต่สำหรับมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติ
การสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ นั้น ได้บัญญัติโดยใช้ถ้อยคำที่แตกต่างออกไป กล่าวคือ
ได้ใช้ถ้อยคำว่า “...และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน รวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็น
กรรมการโดยตำแหน่ง” เมื่อบทบัญญัติทั้งสองดังกล่าวได้ใช้ถ้อยคำที่แตกต่างกันและเป็นถ้อยคำที่
มีความหมายตรงกันข้าม ย่อมแสดงให้เห็นว่ากฎหมายทั้งสองฉบับที่เจตนารมณ์ที่แตกต่างกัน
เมื่อเป็นเช่นนี้ถ้อยคำของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.
๒๕๑๙ ซึ่งใช้คำว่า “รวมทั้งผู้ว่าการ” จึงมีความหมายว่า ให้นับผู้ว่าการสื่อสารแห่งประเทศไทย
รวมอยู่ในจำนวนกรรมการอื่นตามที่กำหนดไว้ด้วย ฉะนั้น ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นใน
คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย คณะรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งได้เพียงหกคน เพราะกฎหมาย
บัญญัติให้นับผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเข้าไปในจำนวนกรรมการอื่นอีกหนึ่งคน และ
เมื่อนับผู้ว่าการรวมเข้าด้วยแล้วกรรมการอื่นที่จะต้องมิเกินเจ็ดคนตามที่กฎหมาย
กำหนด

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๒๓ แห่ง
พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ ประกอบด้วยจำนวนอย่างน้อยเจ็ดคน
อย่างมากไม่เกินเก้าคน โดยต้องนับผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทยรวมอยู่ในจำนวนเก้าคน
ด้วย

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

^{๒๔}มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบคน และผู้ว่าการ เป็น
กรรมการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดย
ตำแหน่ง

^{๒๕}โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑๓)

รองเลขาธิการ ฯ
รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๒๗