

บันทึก

เรื่อง การยกเลิกการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์
สำหรับแล็กเกอร์และทินเนอร์สำหรับสีพ่นรถยนต์แห้งเร็ว
ไนโตรเซลลูโลส ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๑๐๑๓๔ ลง
วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กระทรวงอุตสาหกรรมได้
เสนอ

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์
สำหรับแล็กเกอร์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. และ

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์
สำหรับพ่นสีรถยนต์แห้งเร็วไนโตรเซลลูโลสต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลไปเพื่อดำเนินการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้วเห็นว่า การยกเลิกพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับอาจ
ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาเสนอความเห็น
กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับแล้วเห็นว่า ไม่
สมควรยกเลิกการกำหนดมาตรฐานเนื่องจากเมทานอลเป็นสารเคมีที่มีความเป็นพิษสูง การได้
รับเข้าสู่ร่างกายในปริมาณเพียงเล็กน้อยก็อาจทำให้ตาบอดหรือถึงแก่ชีวิตได้

นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาพิจารณาว่าจะสมควรยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์
สำหรับแล็กเกอร์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๒๗ และพระราชกฤษฎีกากำหนดให้
ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์สำหรับสีพ่นรถยนต์แห้งเร็วไนโตรเซลลูโลสต้องเป็นไปตาม
มาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอหรือไม่ และหากสมควรยกเลิกการ
กำหนดมาตรฐานตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว จะสามารถใช้กฎหมายใดควบคุมได้
อีกหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณา
ปัญหาดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานมาตรฐาน
ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและกรมโรงงานอุตสาหกรรม) และผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
(สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เหตุผลและความจำเป็นที่
กระทรวงอุตสาหกรรมต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดมาตรฐานของผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทิน
เนอร์สำหรับแล็กเกอร์แลผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์สำหรับสีพ่นรถยนต์แห้งเร็วไนโตร
เซลลูโลส คือ ผู้ทำผลิตภัณฑ์ดังกล่าวพยายามลดต้นทุนการผลิตโดยใช้ตัวทำละลายที่มีราคาถูก

และมีพิษ เช่น เมทานอล เป็นส่วนประกอบในการทำอันก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนผู้ใช้ ในการทำผลิตภัณฑ์ทินเนอร์ดังกล่าวนั้น ไม่มีความจำเป็นต้องใช้เมทานอลเป็นส่วนประกอบในการทำแต่อย่างใดเนื่องจากสามารถใช้สารเคมีชนิดอื่น เช่น โทลูอิน (TOLUENE $C_6H_5CH_3$) เป็นตัวทำละลายได้ ปัญหาที่ว่า สมควรยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์สำหรับแลกเกอร์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๒๗ และพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์สำหรับสีพ่นรถยนต์แห่งเร็วไนโตรเซลลูโลสต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๒๘ หรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกากรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕ เห็นว่า การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ทินเนอร์ดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน โดยมีสาระสำคัญมิให้ “เมทานอล” เป็นส่วนผสมเพื่อความปลอดภัยและเพื่อป้องกันอันตรายและความเสียหายอันอาจจะเกิดแก่ประชาชนอันเนื่องมาแต่การนำเมทานอลไปใช้เป็นส่วนผสม ส่วนการกำหนดให้เมทานอลเป็นวัตถุมีพิษธรรมดาตามพระราชบัญญัติวัตถุมีพิษ พ.ศ. ๒๕๑๐ มีเจตนาที่จะควบคุมการนำเข้า ส่งออก การผลิตหรือขาย ฯลฯ ซึ่งเมื่อได้รับอนุญาตโดยชอบแล้ว ย่อมนำเข้า การส่งออก การผลิตหรือขาย ฯลฯ ได้เท่านั้น การที่ได้มีประกาศให้เมทานอลเป็นวัตถุมีพิษจึงไม่เป็นการขัดข้องกับการกำหนดให้ทินเนอร์บางชนิดต้องเป็นไปตามมาตรฐาน นอกจากนั้น พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ก็เป็นบทบัญญัติที่ป้องกันและปราบปรามมิให้มีการใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจไม่ว่าโดยวิธีสูดดมหรือวิธีอื่นใดโดยเจตนา ส่วนการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ดังกล่าวมีเจตนาป้องกันมิให้ผู้ได้รับอันตรายจากการสูดดมโดยไม่เจตนา ดังนั้น เพื่อความปลอดภัยและเพื่อป้องกันอันตรายและความเสียหายเกิดแก่ประชาชนผู้ใช้ทินเนอร์สำหรับแลกเกอร์และทินเนอร์สำหรับสีพ่นรถยนต์แห่งเร็วไนโตรเซลลูโลส จึงยังไม่สมควรยกเลิกพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

สำหรับปัญหาที่ว่า หากสมควรยกเลิกการกำหนดมาตรฐานตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้วจะสามารถใช้กฎหมายใดควบคุมได้อีกหรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่า หากยกเลิกการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมทินเนอร์ตามพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับแล้วก็จะไม่มีกฎหมายใดมาควบคุมมิให้ผู้ทำผลิตภัณฑ์ทั้งสองชนิดใช้เมทานอลเป็นส่วนประกอบได้แม้ว่าจะมีการประกาศให้เมทานอลเป็นวัตถุมีพิษธรรมดา การกำหนดเช่นนั้นก็ไม่มีข้อขัดข้องที่ผู้ใดจะนำเมทานอลไปผสมกับผลิตภัณฑ์ใด เพียงแต่ถ้าจะนำเข้า ส่งออก หรือผลิต หรือขาย ฯลฯ จะต้องได้รับอนุญาตก่อนเท่านั้น

(นายไมตรี ดันเต็มทรัพย์)

รองเลขาธิการ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๓๔