

บันทึก

เรื่อง คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางตาม
พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ (กรณีสหกรณ์เดินรถ
กำแพงเพชรยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง
เส้นทาง สายที่ ๖๔๒ กำแพงเพชร-ตาก)

กรมการขนส่งทางบกมีหนังสือ ที่ คค ๐๓๐๒/๐๒๗๗๘ ลงวันที่ ๑๕
พฤษภาคม ๒๕๓๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เมื่อคณะกรรมการควบคุมการ
ขนส่งทางบกกลางมีมติกำหนดเส้นทางสำหรับการขนส่งประจำทางระหว่างจังหวัดแล้ว กรมการ
ขนส่งทางบกได้ประกาศรับคำขออนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง เส้นทาง สายที่ ๖๔๒
กำแพงเพชร-ตาก เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๒๘ ถึงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๒๙ สหกรณ์เดินรถ
กำแพงเพชร จำกัด เป็นผู้ยื่นคำขอรับอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางในเส้นทางสายดังกล่าว
รายหนึ่ง โดยได้ยื่นคำขอรับอนุญาตเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๒๙ ขณะยื่นคำขอรับอนุญาต
สหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ได้จดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับท้องที่ดำเนินงานไว้เพียงอำเภอ
ทุกอำเภอในจังหวัดกำแพงเพชร ต่อมาในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๒๙ อันเป็นเวลาหลังจากที่ทาง
ราชการได้ประกาศปิดรับคำขอแล้ว สหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ได้ส่งข้อบังคับเกี่ยวกับ
ท้องที่ดำเนินงานเพิ่มเติมโดยแก้ไขท้องที่ดำเนินงานจากเดิมที่เคยยื่นไว้เป็นอำเภอทุกอำเภอใน
จังหวัดกำแพงเพชร และอำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก ปัญหาที่ต้องพิจารณาจึงมีว่า การแก้ไข
ข้อบังคับเกี่ยวกับท้องที่ดำเนินงานของสหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ดังกล่าว ซึ่งได้กระทำ
ภายหลังจากที่ทางราชการได้ประกาศปิดรับคำขอรับอนุญาตแล้ว จะถือเป็นการแก้ไขข้อ
สาระสำคัญอันเกี่ยวกับคุณสมบัติของสหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ในการยื่นคำขอรับ
อนุญาตประกอบการขนส่งหรือไม่ และจะกระทำได้หรือไม่เพียงใด

ในการพิจารณาปัญหาดังกล่าวมีความเห็นแตกต่างกันเป็นสองฝ่าย กล่าวคือ

ฝ่ายแรก เห็นว่า โดยที่สหกรณ์มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์
จึงย่อมมีสิทธิและหน้าที่ต่าง ๆ ต้องตามบทบัญญัติทั้งปวงแห่งกฎหมายภายในขอบวัตถุประสงค์
ของตนซึ่งมีกำหนดไว้ในข้อบังคับหรือตราสารจัดตั้ง ตามหลักทั่วไป ซึ่งได้บัญญัติไว้ในประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๙ วัตถุประสงค์เป็นเพียงส่วนหนึ่งของข้อบังคับหรือตราสาร
จัดตั้ง ดังนั้น การจะดูว่านิติบุคคลนั้นจะสามารถประกอบการขนส่งได้หรือไม่ จึงต้องดูที่
วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลนั้นเองว่ามีวัตถุประสงค์อย่างไร และเนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์
พ.ศ.๒๕๑๑ มาตรา ๑๔ ได้กำหนดว่า ข้อบังคับสหกรณ์อย่างน้อยต้องมีรายละเอียดต่าง ๆ ของ
ข้อบังคับซึ่งกฎหมายบังคับให้สหกรณ์ทุกสหกรณ์ที่จะจดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ต้อง
มีอย่างน้อยถึง ๑๐ รายการ โดยวัตถุประสงค์เป็นเพียงรายการหนึ่งของรายการที่จะต้องมีใน
ข้อบังคับที่กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ได้กำหนดไว้เป็นเอกเทศโดยเฉพาะไม่มีการกำหนดท้องที่

ดำเนินงานไว้ การที่สหกรณ์ไปเพิ่มเติมท้องที่ดำเนินงานไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ดังกล่าว หากทำให้ท้องที่ดำเนินงานกลายเป็นวัตถุประสงค์ขึ้นมาด้วย และโดยปกติการที่จะพิจารณาว่านิติบุคคลใดสมควรเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกหรือไม่ ย่อมพิจารณาวัตถุประสงค์ของนิติบุคคลนั้นเป็นลำดับแรกว่ามีวัตถุประสงค์ในการประกอบการขนส่งหรือไม่ ซึ่งหากไม่มีวัตถุประสงค์เช่นนั้น นิติบุคคลนั้นก็ย่อมเป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการที่จะประกอบการขนส่ง การกำหนดท้องที่ดำเนินงานไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ดังกล่าว น่าจะเป็นเรื่องการบริหารงานภายในระหว่างสมาชิกของสหกรณ์เองซึ่งจะส่งผลในการควบคุมสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ท้องที่ดำเนินงานจึงไม่ได้เป็นตัวกำหนดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และมีใช้สาระสำคัญและเป็นคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกที่จะเป็นผู้ประกอบการขนส่งเมื่อข้อบังคับเกี่ยวกับท้องที่ดำเนินงานมีใช้สาระสำคัญเกี่ยวกับคุณสมบัติของสหกรณ์แล้ว การแก้ไขข้อบังคับในเรื่องดังกล่าว ย่อมแก้ไขเมื่อใดก็ได้ จะแก้ไขก่อนหรือหลังการประกาศรับคำขอรับอนุญาตก็ไม่มีข้อแตกต่างไปว่า สหกรณ์จะประกอบการขนส่งตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดเอาไว้ได้หรือไม่ ดังนั้น การที่สหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ส่งข้อบังคับเกี่ยวกับท้องที่ดำเนินงานซึ่งแก้ไขแล้วภายหลังจากที่ทางราชการได้ประกาศปิดรับคำขอไปแล้ว จึงน่าจะเป็นเรื่องของ การแก้ไขรายละเอียดเอกสารการดำเนินงานให้สมบูรณ์มากกว่าที่จะเป็นการแก้ไขคุณสมบัติที่จะเป็นผู้ประกอบการขนส่งซึ่งไม่มีให้ขึ้นมา

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า ข้อบังคับของสหกรณ์ย่อมถือเป็นข้อสาระสำคัญเกี่ยวกับคุณสมบัติของสหกรณ์ เนื่องจากสหกรณ์จะต้องปฏิบัติตามข้อบังคับอันได้จดทะเบียนไว้ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ดังนั้น เมื่อสหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ได้กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับท้องที่ดำเนินงานเป็นการเพิ่มเติมขึ้นจากที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๔ บัญญัติไว้ และได้จดทะเบียนไว้ต่อนายทะเบียนสหกรณ์แล้ว ข้อบังคับเกี่ยวกับท้องที่ดำเนินงานของสหกรณ์จึงต้องถือเป็นข้อสาระสำคัญเกี่ยวกับคุณสมบัติของสหกรณ์ในการที่จะได้รับการพิจารณาให้เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งด้วย อย่างไรก็ตาม สหกรณ์อาจขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับดังกล่าวซึ่งได้จดทะเบียนไว้แล้วได้ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด หากแต่การแก้ไขเพิ่มเติมนั้นจะต้องได้กระทำการก่อนการปิดรับคำขอรับอนุญาตประกอบการขนส่งที่ทางราชการได้ประกาศกำหนดไว้ เมื่อสหกรณ์ได้ยื่นหลักฐานการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับอันเกี่ยวกับท้องที่ดำเนินงานภายหลังจากที่ทางราชการได้ประกาศปิดรับคำขอรับอนุญาตไปแล้ว ก็ย่อมต้องถือว่า สหกรณ์นั้นบกพร่องในคุณสมบัติในอันที่จะได้รับการพิจารณาให้เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งแล้ว และกรณีดังกล่าวก็มีใช้เรื่องของการยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมจากที่ได้ยื่นต่อทางราชการไว้แล้วเพื่อให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๔) ออกตามความในมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่ง ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วมีความเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของฝ่ายที่สอง อย่างไรก็ตาม การตีความข้อกฎหมายดังกล่าวข้างต้นอาจมีผลกระทบถึงสิทธิของบุคคลในอันที่จะได้รับการพิจารณาให้เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งจึงขอให้คณะกรรมการ

กฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้วได้ความว่า ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางเส้นทาง สายที่ ๖๔๒ กำแพงเพชร-ตาก ตามประกาศกรมการขนส่งทางบกเรื่อง ให้ผู้ประสงค์จะขออนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารยื่นคำขออนุญาตประกอบการขนส่งลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ นั้นมีหลายราย ซึ่งในขณะนี้กรมการขนส่งทางบกยังมิได้พิจารณาออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางเส้นทางดังกล่าวให้แก่ผู้ยื่นคำขอรายใด ทั้งนี้เนื่องจากมีปัญหากรณีสหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ซึ่งเป็นผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตรายหนึ่งว่า การที่สหกรณ์นี้ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ภายในเวลาที่กำหนดในประกาศกรมการขนส่งทางบกดังกล่าวโดยยื่นหลักฐานข้อบังคับของสหกรณ์ที่กำหนดท้องที่ดำเนินงานไว้เพียงทุกอำเภอในจังหวัดกำแพงเพชร โดยไม่รวมถึงท้องที่จังหวัดตากด้วย ต่อมา สหกรณ์ดังกล่าวได้ยื่นหลักฐานการแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ที่กำหนดท้องที่ดำเนินงานโดยเพิ่มเติมอำเภอเมืองตากจังหวัดตากขึ้นด้วย แต่เนื่องจากการแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์นั้นกระทำการขึ้นหลังจากพ้นกำหนดเวลาการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางตามประกาศกรมการขนส่งทางบกแล้ว กรณีจึงมีปัญหว่า สหกรณ์นี้จะเป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งทางบกในเส้นทางดังกล่าวแล้วหรือไม่

ในปัญหาดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) เห็นว่า การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางนั้น ย่อมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะว่า กรณีใดบ้างที่กฎหมายนี้กำหนดให้เป็นคุณสมบัติซึ่งผู้ที่จะมีสิทธิยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ได้จะต้องมีให้ครบถ้วนเสียก่อน ฉะนั้น หากกรณีใดที่กฎหมายนี้มิได้บัญญัติไว้โดยชัดแจ้งว่าเป็นคุณสมบัติในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ด้วย ย่อมไม่อาจนำกรณีนั้นมากล่าวอ้างว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ขาดคุณสมบัติได้

สำหรับปัญหาตามข้อหาเรื่องนี้ปรากฏว่า ประกาศกรมการขนส่งทางบกเรื่อง ให้ผู้ประสงค์จะขออนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่ง ผู้โดยสารยื่นคำขออนุญาตประกอบการขนส่ง ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้ประกาศรับคำขอใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางเส้นทาง สายที่ ๖๔๒ กำแพงเพชร-ตาก โดยกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่ประสงค์จะยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ไว้แต่เพียงว่า ผู้ยื่นคำขอต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรา ๒๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ.๒๕๖๒ เท่านั้น ซึ่งตามมาตรา ๒๔ ดังกล่าวปรากฏ

^๑ มาตรา ๒๔ ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง การขนส่งไม่ประจำทางและการขนส่งโดยรถขนาดเล็ก ต้องมีสัญชาติไทย

ในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดนั้น ต้องจดทะเบียนตามกฎหมายไทยและมีสำนักงานใหญ่

ว่าได้บัญญัติคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางไว้กรณีเดียวคือ ผู้ขอรับใบอนุญาตฯ นั้นต้องมีสัญชาติไทยและในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตฯ เป็นห้างหุ้นส่วน บริษัท จำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดจะต้องมีการจดทะเบียนตามกฎหมายไทย มีสำนักงานใหญ่อยู่ในราชอาณาจักรไทยและผู้เป็นหุ้นส่วนหรือกรรมการทั้งหมดหรือส่วนใหญ่ต้องมีสัญชาติไทย นอกจากนี้ แม้ว่าในมาตรา ๒๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกจะบัญญัติไว้ด้วยว่า ผู้ใดจะประกอบการขนส่งประจำทางได้จะต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน โดยหลักเกณฑ์วิธีการในการขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามกฎกระทรวงก็ตาม ก็ปรากฏว่าในกรณีที่ผู้ขอรับอนุญาตฯ เป็นสหกรณ์ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๑ (๕)^๓ ได้กำหนดไว้แต่เพียงว่าสหกรณ์ที่ประสงค์จะขออนุญาต

ตั้งอยู่ในราชอาณาจักรไทย และ

(๑) ในกรณีที่หุ้นส่วนสามัญจดทะเบียน ผู้เป็นหุ้นส่วนทั้งหมดต้องมีสัญชาติไทย

(๒) ในกรณีที่หุ้นส่วนจำกัด ผู้เป็นหุ้นส่วนจำกัดไม่จำกัดความรับผิดทั้งหมดต้องมีสัญชาติไทย และทุนของหุ้นส่วนจำกัดนั้นไม่ต้องกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดต้องเป็นของผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและมีสัญชาติไทย

(๓) ในกรณีที่หุ้นส่วนจำกัด กรรมการบริษัทจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องมีสัญชาติไทย และทุนของบริษัทจำกัดนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดต้องเป็นของผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและมีสัญชาติไทย หรือต้องเป็นของหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียนหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัด หรือต้องเป็นของกระทรวง ทบวง กรม กรุงเทพมหานคร องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล เมืองพัทยา รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือองค์การของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ และบริษัทจำกัดนั้นต้องมีข้อบังคับอนุญาตให้มีการออกหุ้นชนิดออกให้แก่ผู้ถือ

(๔) ในกรณีที่หุ้นส่วนมหาชนจำกัด กรรมการบริษัทจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องมีสัญชาติไทย และทุนของบริษัทยุติมหาชนจำกัดนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้ทั้งหมดต้องเป็นของผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและมีสัญชาติไทย

ในกรณีที่ผู้ถือหุ้นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเป็นหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียน หุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ผู้ถือหุ้นดังกล่าวจะต้องมีลักษณะตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี

ให้คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางมีอำนาจยกเว้นคุณสมบัติตามความจำเป็น หรือมีเหตุพิเศษเป็นการเฉพาะรายได้

^๒มาตรา ๒๓ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบการขนส่งประจำทาง การขนส่งไม่ประจำทาง การขนส่งโดยรถยนต์เล็ก หรือการขนส่งส่วนบุคคล เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๓ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะประกอบการขนส่งประจำทาง การขนส่งไม่ประจำทาง หรือการขนส่งโดยรถยนต์เล็ก ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบของกรมการขนส่งทางบก พร้อมด้วยหลักฐานดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๕) สหกรณ์

(ก) ภาพถ่ายใบสำคัญรับจดทะเบียนสหกรณ์

(ข) บัญชีรายชื่อสมาชิกของสหกรณ์ฉบับที่นายทะเบียนสหกรณ์รับรอง

ประกอบการขนส่งประจำทางต้องยื่นเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องตามรายการที่ระบุไว้เสนอมาพร้อมกับคำขอรับใบอนุญาตฯ ด้วย โดยในกฎกระทรวงนี้มิได้กำหนดรายละเอียดอื่นใดที่สหกรณ์จะต้องปฏิบัติหรือต้องมีคุณสมบัติในเรื่องใดเป็นพิเศษไว้อีก

ฉะนั้น ตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกนี้จึงไม่ปรากฏว่า ได้กำหนดให้วัตถุประสงค์ของสหกรณ์เป็นคุณสมบัติประการหนึ่งในอันที่จะถือเป็นข้อจำกัดสิทธิในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางด้วยแต่อย่างใด เมื่อเป็นเช่นนี้การพิจารณาคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ จึงต้องพิจารณาจากบทกฎหมายซึ่งได้บัญญัติไว้ชัดแจ้งแล้วดังกล่าวข้างต้นเท่านั้น โดยไม่อาจนำวัตถุประสงค์ของสหกรณ์นั้นมากล่าวอ้างปฏิเสธตั้งแต่ในขั้นการยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ว่าเป็นผู้ไม่มีคุณสมบัติได้ กรณีเช่นนี้แตกต่างจากการพิจารณาในขั้นการออกใบอนุญาตฯ ให้ผู้ยื่นคำขอเป็นผู้ประกอบการขนส่งประจำทาง ซึ่งในขั้นนั้นนายทะเบียนสามารถใช้ดุลพินิจได้ตามสมควร โดยอาจจำเป็นต้องคำนึงถึงความสามารถในการดำเนินกิจการตามที่จะได้รับใบอนุญาตฯ ต่อไปด้วยว่า ผู้ยื่นคำขอนั้นจะกระทำได้เพียงใดหรือไม่ อันเป็นการพิจารณาถึงขอบเขตวัตถุประสงค์ของสหกรณ์นั้นโดยตรงได้

เมื่อวัตถุประสงค์ของสหกรณ์มิใช่คุณสมบัติที่กำหนดไว้สำหรับการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง การที่สหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ภายในกำหนดเวลาตามประกาศกรมการขนส่งทางบกฯ นั้นแล้วต่อมา สหกรณ์ฯ นี้ได้แก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ฯ ฉบับเดิม โดยขยายเขตท้องที่ดำเนินงานให้รวมไปถึงอำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก และได้ยื่นข้อบังคับฉบับแก้ไขใหม่ประกอบ คำขอรับใบอนุญาตฯ เดิมอีกก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ จึงถือได้ว่าเป็นเพียงการยื่นหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อแสดงว่า สหกรณ์ฯ นี้มีความสามารถที่จะดำเนินกิจการขนส่งประจำทางในเส้นทางดังกล่าวได้หากนายทะเบียนจะพิจารณาออกใบอนุญาตฯ ให้ ซึ่งการแก้ไขข้อบังคับเช่นนี้จะกระทำเมื่อใดย่อมไม่มีผลกระทบต่อคุณสมบัติในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางแต่อย่างใด ฉะนั้น ในกรณีดังกล่าวหากไม่มีเหตุบกพร่องในเรื่องคุณสมบัติตามที่กำหนดในบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกตามที่กล่าวข้างต้นเป็นประการอื่นแล้ว นายทะเบียนก็ชอบที่จะรับคำขอรับใบอนุญาตฯ ของสหกรณ์ฯ ดังกล่าวไว้พิจารณาต่อไปตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งการจะออกใบอนุญาตฯ ให้หรือไม่เป็นเรื่องที่นายทะเบียนจะพิจารณาตามเหตุผลที่เห็นสมควรและเหมาะสม โดยไม่ถือว่า

(ค) สำเนาหรือภาพถ่ายข้อบังคับของสหกรณ์

(ง) ตัวอย่างรอยตราประทับของผู้ยื่นคำขอ ๒ ตรา ถ้ามี

(จ) ตัวอย่างเครื่องหมายประจำรถ

(ฉ) รูปถ่ายสำนักงานและสถานที่เก็บรถ ขนาด ๗.๖๐ - ๑๒.๗๐ เซนติเมตร อย่างละ

๒ รูป

(ช) หลักฐานแสดงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิการใช้สถานที่เก็บรถ

(ซ) หลักฐานแสดงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองรถ ในกรณีที่มียอดอยู่แล้วในวันยื่นคำ

ขอ

สหกรณ์เดินรถกำแพงเพชร จำกัด นี้เป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบรถขนส่งประจำทางในเส้นทางดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์
(นายอมร จันทรมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๓๐