

บันทึก

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒
ในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัด
นครราชสีมา ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
พ.ศ.๒๕๒๒ ใช้บังคับ พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ปกปิด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๖๗๙ ลง
วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๒๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงมหาดไทยได้
เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ในเขตเทศบาลเมือง
นครราชสีมา อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมาที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ใช้บังคับพ.ศ. และท่านนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา(โดยกอง
กฎหมายไทย)ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในกรณีนี้
ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙
มาใช้บังคับในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา อยู่แล้ว(พระราชกฤษฎีกาให้ใช้
พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ ในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา
จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๔๙๔) ดังนั้น แม้ว่าต่อมาจะได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมือง
นครราชสีมาไปจากพระราชกฤษฎีกาเดิม(พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองนครราชสีมา
พ.ศ.๒๔๗๘) และแม้ว่าจะได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคารฉบับใหม่
(พ.ศ.๒๕๒๒) ขึ้นใช้แทนที่กฎหมายเดิมก็ตาม ก็ไม่จำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำ
กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (พ.ศ.๒๕๒๒) มาใช้บังคับในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา
อีก ฉะนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาให้
ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗)ได้พิจารณาร่าง
พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวพร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนกรมโยธาธิการ กรมการปกครองและ
สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทยแล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า

๑. ในปี พ.ศ.๒๔๗๘ ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองนครราชสีมา
จังหวัดนครราชสีมา พุทธศักราช ๒๔๗๘ พร้อมทั้งกำหนดเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมาซึ่งต่อมา
ได้มีการเปลี่ยนแปลงแนวเขตเทศบาลโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองนครราชสีมา
จังหวัดนครราชสีมา (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๐

๒. ในปีพ.ศ.๒๔๙๔ มีการตราพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการ
ก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ ในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.

๒๔๙๔

๓. ต่อมาในปี พ.ศ.๒๕๒๒ พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ ได้ถูกยกเลิก และมีการตราพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ขึ้นใช้บังคับ โดยมีบทเฉพาะกาลในมาตรา ๘๐^๑ บัญญัติว่า ท้องที่ใดมีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ แล้ว ให้ถือว่ามามีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ในท้องที่นั้นแล้ว

หลังจากนั้น ได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา อีกครั้งหนึ่งโดยพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๕๒๕ ซึ่งทำให้เนื้อที่เดิม ๗ ตารางกิโลเมตร ขยายเป็น ๓๗ ตารางกิโลเมตร ในกรณีนี้ จังหวัดนครราชสีมาพิจารณาเห็นว่า พระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ ที่ใช้บังคับอยู่ตามบทเฉพาะกาลนั้นใช้เฉพาะภายในแนวเขตเทศบาลที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๐ เท่านั้น ส่วนเขตเทศบาลที่ขยายออกไปตามพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๕๒๕ ไม่อยู่ภายใต้บังคับเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงแนวเขตภายหลังการใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งมาตรา ๒^๒ บัญญัติว่า พระราชบัญญัติควบคุมอาคารจะใช้บังคับในท้องที่ใด มีบริเวณเพียงใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ความเห็นดังกล่าวนี้ กรมโยธาธิการเห็นชอบด้วย จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดให้นำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ มาใช้บังคับในเขตเทศบาลที่ได้ขยายออกไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า มาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ ในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๔๙๔ บัญญัติว่า "ให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ ในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา"(โดยไม่มีแผนที่ท้ายหรือระบุแนวเขตแต่อย่างใด) ดังนั้น บริเวณหรือแนวเขตที่พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างใช้บังคับตามพระราชกฤษฎีกานี้ จึงต้องเป็นไปตามท้องที่บริเวณและแนวเขตที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองนครราชสีมาฯ ต่อมาหากมีการเปลี่ยนแปลงแนวเขตประการใด พระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคารฯ ยังคงมีผลใช้บังคับตามแนวเขตที่ได้เปลี่ยนแปลงนั้น โดยไม่จำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นใหม่ เพราะถือว่าพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ ในเขตเทศบาลเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๔๙๔ ย่อมครอบคลุมถึงท้องที่บริเวณและแนวเขตเทศบาลตามที่กำหนดใน

^๑มาตรา ๘๐ ท้องที่ใดได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ หรือพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างในเขตเพลิงไหม้ พุทธศักราช ๒๔๗๖ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ในท้องที่นั้นแล้ว

^๒มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และจะใช้บังคับในท้องที่ใด มีบริเวณเพียงใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลฯ ไม่ว่าต่อมาจะมีการขยายหรือลดแนวเขตก็ตามมิฉะนั้นเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงแนวเขตเทศบาลครั้งใดก็ต้องมีการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารฯ ทุกครั้งไป ทั้งในปัญหาเรื่องนี้เมื่อได้พิจารณาเทียบเคียงพระราชบัญญัติอื่นที่มีบทบัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัตินั้น ๆ ในเขตท้องที่ใด แม้เขตท้องที่นั้นจะขยายหรือลดพื้นที่ลงไป ก็หาจำต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้ใช้ในเขตท้องที่ที่ได้เพิ่มขึ้นหรือลดลงด้วยไม่ เช่น กฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เป็นต้น

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๒๗