

บันทึก

เรื่อง ขอรื้อปัญหาค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับคณาไมชินซัลเฟต
(กรณีการใช้อำนาจในการกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษของคณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุน ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน
พ.ศ. ๒๕๒๐)

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้มีหนังสือ ที่ สร.๑๓๐๖/๔๑๑ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๒๔ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับคณาไมชินซัลเฟต โดยมีข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ประกาศกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับคณาไมชินซัลเฟตในอัตรา ๒๐% บวกอากรขาเข้าปกติ ๑๐% รวมเป็น ๓๐% เพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมผลิตคณาไมชินซัลเฟตในประเทศ ซึ่งบริษัทไทยเมจิฟาร์มาชีวดิคัล จำกัดเป็นผู้ได้รับการส่งเสริม โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๔ เป็นต้นไป เป็นเวลา ๑ ปี แต่ผู้ร้องเรียนว่า หลังจากประกาศกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับคณาไมชินซัลเฟตมีผลใช้บังคับแล้วยังหาซื้อคณาไมชินซัลเฟตที่ผลิตในประเทศไม่ได้ พร้อมกับเสนอสำเนาหนังสือของบริษัทโนมูระเทรตติ้ง(ประเทศไทย)จำกัด ซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายของบริษัทไทยเมจิฟาร์มาชีวดิคัล จำกัด เพื่อเป็นการยืนยันว่าคณาไมชินซัลเฟตที่ผลิตโดยบริษัทไทยเมจิฯ จะเริ่มออกจำหน่ายตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๒๔ ฉะนั้น คณาไมชินซัลเฟตที่ได้นำเข้าหลังวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๔ แต่ก่อนเดือนเมษายน ๒๕๒๔ จึงไม่อยู่ในข่ายที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษ

เรื่องนี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัทไทยเมจิฯ เริ่มทำการผลิตคณาไมชินซัลเฟตตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ แล้ว และบริษัทไทยเมจิฯ กับบริษัทโนมูระฯ ได้ร่วมกันชี้แจงว่า การที่บริษัทโนมูระฯ ออกหนังสือแจ้งลูกค้าว่า บริษัทฯ จะเริ่มจำหน่ายคณาไมชินซัลเฟตที่ผลิตโดยบริษัทไทยเมจิฯ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๒๔ แทนผลิตภัณฑ์ (คณาไมชินซัลเฟต) จากญี่ปุ่นทั้งหมดนั้น เนื่องจากลูกค้าบางรายขาดการติดต่อในการซื้อคณาไมชินซัลเฟตเป็นเวลานานแล้ว บริษัทฯ จึงประสงค์ที่จะเตือนและส่งเสริมให้ลูกค้าติดต่อซื้อขายกับบริษัทฯ อีกครั้งหนึ่งเพื่อเริ่มใช้คณาไมชินซัลเฟตที่ผลิตในประเทศ ดังนั้น บริษัทฯ จึงอยู่ในฐานะที่จะเริ่มจำหน่ายคณาไมชินซัลเฟตที่ผลิตในประเทศตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๒๔ นอกจากนี้บริษัทฯ ยังได้แจ้งว่า บริษัทฯ มีสต็อกคณาไมชินซัลเฟตที่ผลิตในประเทศก่อนที่จะมีการประกาศกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้เสนอคณะอนุกรรมการสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรพิจารณาแล้ว เห็นว่า เรื่องนี้ประเด็นการพิจารณาน่าจะเป็นดังนี้

(๑) หากคำชี้แจงเพิ่มเติมร่วมกันของบริษัทไทยเมจิฯ และบริษัทโนมูระฯ รับฟังได้ ก็น่าจะถือได้ว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ทำการผลิตคณาไมชินซัลเฟตและพร้อมที่จะจำหน่าย

แล้วในวันที่ค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับคานาไมซินซัลเฟตมีผลใช้บังคับ ฉะนั้น คานาไมซินซัลเฟตที่นำเข้าในช่วงนี้จึงอยู่ในข่ายที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามมาตรา ๔๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ แม้จะได้มีการสั่งซื้อคานาไมซินซัลเฟตจากต่างประเทศและเปิดเลตเตอร์ออฟเครดิตชนิดเพิกถอนไม่ได้ไปแล้วก็ตาม

(๒) แต่หากถือว่าตามหนังสือของบริษัทโนมูระฯ แสดงว่าบริษัทฯ ยังไม่พร้อมที่จะจำหน่าย ถึงแม้จะได้ทำการผลิตแล้ว ปัญหาสำหรับการพิจารณาจึงมีว่า เมื่อผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตแล้วแต่ยังไม่จำหน่าย ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับคานาไมซินซัลเฟตที่นำเข้าหลังวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๔ แต่ก่อนเดือนเมษายน ๒๕๒๔ หรือไม่

คณะกรรมการฯ จึงได้ขอให้สำนักงานฯ ทหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นว่า การพิจารณาดังกล่าวข้างต้นจะถูกต้องหรือไม่โดยเฉพาะในประเด็นว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้าสำหรับสินค้าที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตแต่ยังไม่จำหน่าย

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี(สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม(สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมและกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

^๑ มาตรา ๔๙ ในกรณีที่จำเป็นเพื่อให้ความคุ้มครองกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดเดียวกัน คล้ายคลึงกัน หรือทดแทนกันได้กับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบในอัตราที่เห็นสมควร แต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของราคารวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งนอกประเทศของผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้น

การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ใช้บังคับตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ควรจะไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกประกาศตามมาตรานี้ในเวลาใดๆ ได้ตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่มีปัญหาว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลใดที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรจะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศของคณะกรรมการหรือไม่ ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าตามมาตรานี้ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมศุลกากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ถือว่าค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าเป็นเสมือนอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตรา

ในกรณีที่คณะกรรมการวินิจฉัยว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษ และผู้ใดได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับของนั้นแล้ว ก็ให้กรมศุลกากรคืนค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้แก่ผู้นั้น

(๑) สำหรับปัญหาประการแรกนั้น เห็นว่า ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้ทำการผลิตคานาไมซินซัลเฟตและพร้อมที่จะจำหน่ายแล้วในวันที่ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวมีผลใช้บังคับ คานาไมซินซัลเฟตที่นำเข้ามาในช่วงนี้ ไม่ว่าจะได้มีการสั่งซื้อจากต่างประเทศและเปิดเลตเตอร์ออฟเครดิตชนิดเพิกถอนไม่ได้ไปแล้วหรือไม่ก็ตาม ย่อมอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ตามความเห็นของคณะกรรมการสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากร ทั้งนี้เพราะกรณีการกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ก็เป็นเช่นเดียวกับกรณีของการขึ้นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กล่าวคือ ผลติภัณฑ์ที่นำเข้ามาหลังจากมีการขึ้นอากรขาเข้าจะต้องเสียอากรขาเข้าตามอัตราใหม่

(๒) สำหรับปัญหาประการที่สองนั้น เห็นว่า ในกรณีที่บริษัทไทยเมจิฯ ผลิตแล้วแต่ยังไม่พร้อมที่จะจำหน่าย คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับคานาไมซินซัลเฟตที่นำเข้าหลังวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๔ แต่ก่อนเดือนเมษายน ๒๕๒๔ ได้ถ้าเห็นว่าเป็นกรณีที่จำเป็นที่จะให้ความคุ้มครองกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ เพราะพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้กำหนดวิธีการใช้อำนาจของคณะกรรมการโดยให้มีการสืบสวนข้อเท็จจริงประกอบการใช้อำนาจดังเช่นพระราชบัญญัติป้องกันการทุ่มตลาด พ.ศ. ๒๕๐๗

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๒๔