

บันทึก

เรื่อง ขอให้ตีความมาตรา ๕ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพบก กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๑๓ และมาตรา ๕ (๒๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๒๔ (การเดินทางไปแข่งขันกีฬาภายในกองทัพบกหรือกองทัพอากาศ จะถือเป็นการปฏิบัติราชการหรือไม่)

กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๑/๑๖๕๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๒๖ อนุมัติให้ถือว่า ข้าราชการทหารและข้าราชการตำรวจที่เข้าร่วมแข่งขันในกีฬากองทัพไทยประจำปีในฐานะนักกีฬา หรือเป็นเจ้าหน้าที่หรือเป็นผู้ควบคุมคณะนักกีฬา ซึ่งได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาต้นสังกัดแล้ว เป็นการปฏิบัติราชการและมีสิทธิเบิกค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะเดินทางได้ตามอัตราของทางราชการ

กองบัญชาการทหารสูงสุดเสนอตามรายงานของกองทัพบกว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลบังคับใช้กับข้าราชการทหารในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่เข้าร่วมแข่งขันกีฬากองทัพไทยเท่านั้น มิได้มีผลถึงการแข่งขันกีฬาของข้าราชการทหารและลูกจ้างในสังกัดกระทรวงกลาโหมในการแข่งขันกีฬาภายในกองทัพบกประจำปี ทำให้เกิดอุปสรรคและข้อขัดข้องในการจัดการแข่งขันกีฬาภายในกองทัพบกที่ไม่สามารถดำเนินการใช้งบประมาณของต้นสังกัด เท่าที่ดำเนินการผ่านมาเป็นประจำทุกปีนั้นกระทำโดยสภาพจำกัด ปัจจุบันกองทัพบกได้มีการสนับสนุนข้าราชการและลูกจ้างให้มีการแข่งขันกีฬากันอย่างกว้างขวางเพราะทางราชการได้เล็งเห็นประโยชน์และความจำเป็นที่ข้าราชการสมควรเล่นกีฬาดังกล่าวซึ่งถ้าหากมิได้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการแล้ว อาจมีผลเสียหายดังนี้

๑. หากยานพาหนะที่ใช้ขนส่งนักกีฬาเกิดอุบัติเหตุ ผู้อนุมัติให้ใช้รถโดยพลการจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทางแพ่งและทางอาญา
๒. การเดินทางของนักกีฬา ถ้าได้รับอุบัติเหตุถึงแก่ชีวิต ไม่ถือว่าเสียชีวิตในการปฏิบัติราชการ
๓. การใช้งบประมาณต่าง ๆ ไม่มีกฎหมายรองรับ
๔. สิ่งอุปกรณ์ในทางราชการได้รับความเสียหาย ไม่สามารถรายงานขออนุมัติจำหน่ายได้
๕. เป็นการฝ่าฝืนคำสั่งผู้บังคับบัญชากองทัพบกได้ตรวจสอบพระราชบัญญัติจัด

ระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๐๓มาตรา ๑๘^๑และพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ และกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพบก กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๑๓ มาตรา ๕ (๑๑)^๒ซึ่งกำหนดให้กรมสวัสดิการทหารบกมีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับ สวัสดิการและบำนาญทุกขันธ์ทั้งในด้านทรัพย์สินและสิ่งอุปโภคบริโภคตลอดจนแนะนำและ ส่งเสริมวิชาชีพ และการกีฬาที่เกี่ยวกับทหาร ข้าราชการและครอบครัวในกองทัพบก แล้ว เห็นว่า การที่กองทัพบกดำเนินการเรื่องการแข่งขันกีฬาต่าง ๆ ก็ได้ปฏิบัติราชการตามหน้าที่ที่กฎหมาย กำหนดแล้ว ดังนั้น การเดินทางไปแข่งขันกีฬาภายในของกองทัพบกน่าจะถือว่าเป็นการปฏิบัติ ราชการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย กองทัพบกจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความว่า การเดินทางไปแข่งขันกีฬาภายในของกองทัพบก จะถือเป็นการปฏิบัติราชการตามมาตรา ๕ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพบก กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๑๓ หรือไม่เพียงใด

อนึ่ง เนื่องด้วยพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วน ราชการกองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๒๔มาตรา ๕ (๒๔)^๓ กำหนดให้ กรมสวัสดิการทหารอากาศมีหน้าที่ในการสวัสดิการ การสงเคราะห์การกีฬาแก่ กำลังพลและครอบครัว กับมีหน้าที่ให้การฝึก ศึกษา และควบคุมตรวจตรากิจการในสายวิทยาการ ฝ่ายสวัสดิการ ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมการกีฬาเช่นเดียวกับกรมสวัสดิการ ทหารบก จึงเห็นควรขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตีความเกี่ยวกับการเดินทางไปแข่งขัน กีฬาภายในประจำปีของกองทัพอากาศด้วย

^๑มาตรา ๑๘ การแบ่งส่วนราชการกระทรวงกลาโหมตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ และการ แบ่งส่วนราชการกองบัญชาการทหารสูงสุดตามที่กำหนดไว้ใน (๑)(๒) และ (๓) ของมาตรา ๑๓ ออกเป็นส่วน ราชการส่วนใหญ่อัตลงไป และการกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการนั้นๆ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

การแบ่งส่วนราชการอื่น ๆ นอกจากที่กล่าวไว้ในวรรคก่อน และการกำหนดหน้าที่ของส่วน ราชการนั้น ๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

^๒มาตรา ๕ หน้าที่ของส่วนราชการกองทัพบก กองบัญชาการทหารสูงสุดกระทรวงกลาโหม มีดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) กรมสวัสดิการทหารบก มีหน้าที่

(ก) ดำเนินการเกี่ยวกับสวัสดิภาพและบำนาญทุกขันธ์ทั้งในด้านทรัพย์สินและสิ่งอุปโภค บริโภค

(ข) แนะนำและส่งเสริมวิชาชีพและการกีฬา

ทั้งนี้ เกี่ยวกับทหาร ข้าราชการและครอบครัวในกองทัพบก

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๕ หน้าที่ของส่วนราชการกองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม มีดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๔) กรมสวัสดิการทหารอากาศ มีหน้าที่ในการสวัสดิการ การสงเคราะห์การกีฬา แก่กำลัง พลและครอบครัว กับมีหน้าที่ให้การฝึก ศึกษา และควบคุมตรวจตรากิจการในสายวิทยาการฝ่ายสวัสดิการ

กระทรวงกลาโหมจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบจะได้ตีความข้อกฎหมายในเรื่องนี้

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เรื่องนี้ไม่อยู่ในเงื่อนไขที่เลขาธิการฯ จะจัดให้มีการประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายตามข้อ ๑๔^๔ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการประชุมของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ.๒๕๒๒ ดังนั้น เลขาธิการฯ จึงส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) พิจารณาให้ความเห็นในปัญหาดังกล่าว หากกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ เห็นว่า เป็นปัญหาสำคัญที่ควรวินิจฉัยโดยที่ประชุมใหญ่ จึงจะจัดให้มีการประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายตามข้อ ๑๓ (๒)^๕ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการประชุมของกรรมการร่างกฎหมาย ฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวและได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงกลาโหม (กองทัพบก กองทัพอากาศ และกรมพระธรรมนูญ) แล้ว มีความเห็นว่า เรื่องนี้มิใช่เป็นปัญหาสำคัญที่ควรวินิจฉัยโดยที่ประชุมใหญ่ตามข้อ ๑๓ (๒) แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการประชุมของกรรมการร่างกฎหมาย ฯ เนื่องจากมิใช่เป็นปัญหาที่ยากแก่การวินิจฉัยหรือผลการวินิจฉัยอาจกระทบกระเทือนต่อวิถีทางปฏิบัติราชการอันอาจก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ประโยชน์สาธารณะหรือระบบบริหารราชการเป็นส่วนรวม คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๖) จึงพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาดังกล่าว ดังนี้

การที่กองทัพบกโดยกรมสวัสดิการทหารบกจัดให้มีการแข่งขันกีฬาภายในกองทัพบก ย่อมถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติราชการตามหน้าที่ของกรมสวัสดิการทหารบกตามมาตรา

“ข้อ ๑๔ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจพิจารณาจัดให้มีการประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ความเห็นของกรรมการร่างกฎหมายคณะใดคณะหนึ่งแตกต่างไปจากความเห็นของกรรมการร่างกฎหมายคณะอื่น หรือคำวินิจฉัยของกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ที่เคยมีมาแล้ว

(๒) เมื่อส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขอให้ทบทวนปัญหาที่กรรมการร่างกฎหมายคณะใดคณะหนึ่งได้วินิจฉัยไปแล้ว

(๓) ความเห็นของกรรมการร่างกฎหมายในคณะแตกต่างกันในสาระสำคัญ แต่กรรมการร่างกฎหมายมิได้ขอให้มีการประชุมใหญ่ตามข้อ ๑๓ (๒)

(๔) เมื่อเห็นว่าเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญ หรือผลของการวินิจฉัยอาจกระทบกระเทือนต่อวิถีทางปฏิบัติราชการอันอาจก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ประโยชน์สาธารณะหรือระบบบริหารราชการเป็นส่วนรวม

“ข้อ ๑๓ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายได้มีมติหรือคำสั่ง หรือขอให้กรรมการร่างกฎหมายวินิจฉัยปัญหาโดยที่ประชุมใหญ่

(๒) เมื่อกรรมการร่างกฎหมายคณะใดคณะหนึ่งเห็นว่า มีปัญหาสำคัญที่ควรวินิจฉัยโดยที่ประชุมใหญ่

๕ (๑๑) (ข)^๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ กองทัพบก ฯ ที่บัญญัติว่า กรมสวัสดิการทหารบกมีหน้าที่ส่งเสริมการกีฬาเกี่ยวกับทหารและข้าราชการในกองทัพบก และการที่กองทัพอากาศโดยกรมสวัสดิการทหารอากาศจัดให้มีการแข่งขันกีฬาภายในกองทัพอากาศ ก็ย่อมถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติราชการตามหน้าที่ของกรมสวัสดิการทหารอากาศตามมาตรา ๕ (๒๔)^๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพอากาศ ฯ ที่บัญญัติว่า กรมสวัสดิการทหารอากาศมีหน้าที่ในการให้สวัสดิการและการส่งเสริมการกีฬาแก่กำลังพล แต่การเดินทางไปแข่งขันกีฬาภายในกองทัพบกหรือกองทัพอากาศของข้าราชการทหารนั้น เป็นการกระทำส่วนตัวข้าราชการทหาร มิใช่การกระทำของกรมสวัสดิการทหารตามหน้าที่ จึงมิได้อยู่ในความหมายของคำว่า “ส่งเสริมกีฬา” หรือ “การให้สวัสดิการและการส่งเสริมการกีฬา” อันเป็นหน้าที่ราชการของกรมสวัสดิการทหาร ตามบทบัญญัติแห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว หากเป็นเพียงการไปร่วมแข่งขันกีฬาของข้าราชการทหารจากส่วนราชการต่าง ๆ ของกองทัพบก ฯ เพื่อการเพิ่มพูนความสามัคคีภายในกองทัพบก ดังนั้น การเดินทางไปแข่งขันกีฬาภายในของกองทัพบกหรือกองทัพอากาศของข้าราชการทหาร จึงไม่เป็นการปฏิบัติราชการตามมาตรา ๕ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพบก กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๑๓ หรือตามมาตรา ๕ (๒๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๒๔

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๒๗

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ (๓)