

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการตีความตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ๒๕๑๘ (กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและ
รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นผู้รับบำนาญ หรือเป็นผู้รับบำนาญ
และในขณะเดียวกันเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจด้วย)

กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือ ที่ มท.๐๑๐๐(กทม.)/๑๒๓๑๕ ลงวันที่ ๒๖
สิงหาคม ๒๕๒๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงาน
จากกรุงเทพมหานครว่า กรุงเทพมหานครมีปัญหาในการเบิกจ่ายเงินเดือนของผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่
๒๓๐/๒๕๒๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗ แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ เพราะตาม
มาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่ง
แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐
บัญญัติให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้รับเงินเดือนตามบัญชีท้าย
พระราชบัญญัติดังกล่าว แต่ตามข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ กำหนดให้ผู้ดำรง
ตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครและผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัย
อำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งสั่งตาม
มาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๙ มีสิทธิได้รับเงินเดือน
สำหรับตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ โดยให้
ได้รับจริงเพียงกึ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินเดือนดังกล่าว ดังนั้น จึงมี
ปัญหาว่า

๑. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็น
ข้าราชการบำนาญจะได้รับเงินเดือนเต็มตามอัตราตามมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะ
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ หรือได้รับกึ่งหนึ่งตามข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔

๒. ในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญและในขณะเดียวกันเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการของ
รัฐวิสาหกิจด้วย จะได้รับเงินเดือนเต็มตามอัตราตามมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะ

ปฎิวัติ ฉบับที่ ๒๔ หรือได้รับกึ่งหนึ่งตามข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฎิวัติ ฉบับที่ ๒๔

๓. กรณีตามข้อ ๒. จะอยู่ในข่ายบังคับตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการดำรงตำแหน่งในทางการเมืองของข้าราชการ กรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่บัญญัติให้ประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองด้วยในขณะเดียวกัน มีสิทธิได้รับเงินเดือนเพียงกึ่งหนึ่งของเงินเดือนในตำแหน่งข้าราชการการเมือง หรือไม่

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติเรื่องการเบิกจ่ายเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งมาจากการแต่งตั้งไว้ไม่ชัดเจน เนื่องจากเป็นปัญหาการตีความข้อกฎหมาย จึงขอเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาของกระทรวงมหาดไทยประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) และผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วมีความเห็นดังต่อไปนี้

ปัญหาข้อ ๑ เรื่องการเบิกจ่ายเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นผู้รับบำนาญนั้น การกำหนดเงินเดือนย่อมเป็นไปตามมาตรา ๓๕ จัตวา^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฎิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐ คือให้ได้รับเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ^๒ และในข้อ ๔^๓ แห่งประกาศของคณะปฎิวัติ ฉบับที่ ๒๔

^๑ มาตรา ๓๕ จัตวา ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้รับเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

^๒ ข้อ ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘

“บัญชีอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ ๑๑,๔๔๕ บาท
(๒) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ ๑๐,๙๐๐ บาท
(๓) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ ๖,๑๕๐ บาท
(๔) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ ๕,๔๔๕ บาท”

^๓ ข้อ ๔ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งสั่งตามมาตรา

ได้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขาธิการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขาธิการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๙ มีสิทธิได้รับเงินเดือนเพียงกึ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ กรณีตามปัญหาที่ถามมาปรากฏว่าการแต่งตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นการแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๓๐/๒๕๒๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ มิได้อาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้รับเงินเดือนเพียงกึ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ

สำหรับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นผู้รับบำนาญนั้น โดยที่ไม่มีกฎหมายใดบัญญัติเรื่องการรับเงินเดือนของผู้รับบำนาญซึ่งได้รับเงินเดือนในทางอื่นด้วย ดังนั้น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามปัญหาข้อ ๑. จึงควรได้รับเงินเดือนเต็มตามอัตราที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔

กรณีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามปัญหาข้อ ๒. นั้น เดิมมาตรา ๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๔

๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๙ มีสิทธิได้รับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ โดยให้ได้รับจริงเพียงกึ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินเดือนดังกล่าว

๔ ๑๑๑

๑๑๑

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติแต่งตั้งให้

- | | |
|--|----------------------------------|
| ๑. พลเรือเอก เทียม มกรานนท์ | เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร |
| ๒. นายเลิศ หงษ์ภักดี | เป็นรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร |
| ๓. นายสมชัย วุฒิปรีชา | เป็นรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร |
| ๔. นายแพทย์ วินิจ อัสวเสนา | เป็นรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร |
| ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๒๔ เป็นต้นไป | |

๑๑๑

๑๑๑

๔ มาตรา ๗ ในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครว่างลงก่อนถึงวันที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งทบวงนครมีผลใช้บังคับ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น

๖ มาตรา ๓ ข้าราชการการเมือง ได้แก่บุคคลซึ่งรับราชการในตำแหน่งข้าราชการการเมือง

ได้บัญญัติให้ตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รวมทั้งเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นข้าราชการการเมืองแต่ต่อมาได้มีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดตำแหน่งข้าราชการการเมืองเสียใหม่ โดยไม่บัญญัติให้ตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นข้าราชการการเมือง และปรากฏตามคำปรารภ^๗ ในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้แยกผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ออกจากการเป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง จากเหตุผลดังกล่าวจึงเห็นได้ว่าผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ไม่เป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง

เมื่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ไม่เป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมืองแล้ว ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นผู้รับบำนาญและในขณะเดียวกันเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจด้วย ก็ไม่ทำให้การรับเงินเดือนมีผลแตกต่างจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นผู้รับบำนาญแต่อย่างใด ดังนั้น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามปัญหาข้อ ๒. จึงควรได้รับเงินเดือนเต็มตามอัตราที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔

สำหรับปัญหาข้อ ๓. ที่ว่า กรณีตามข้อ ๒. จะอยู่ในข่ายบังคับตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการดำรงตำแหน่งในทางการเมืองของข้าราชการ กรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่บัญญัติให้ประธานกรรมการในคณะกรรมการของ

ดังต่อไปนี้

ฯลฯ	ฯลฯ
(๑๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	
(๑๒) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	
ฯลฯ	ฯลฯ
(๒๒) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	
(๒๓) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	
ฯลฯ	ฯลฯ

^๗ โดยที่คณะปฏิวัติพิจารณาเห็นว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ซึ่งได้รับการเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครมีลักษณะแตกต่างจากข้าราชการการเมืองอื่น สมควรแยกออกจากการเป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง

รัฐวิสาหกิจซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองด้วยในขณะเดียวกันมีสิทธิได้รับเงินเดือนเพียงกึ่งหนึ่งของเงินเดือนในตำแหน่งข้าราชการการเมืองหรือไม่ นั้น เมื่อได้วินิจฉัยมาแล้วว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร มิได้เป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมืองดังนั้น กรณีตามปัญหาที่หารือมาจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๖^๔ แห่งพระราชบัญญัติการดำรงตำแหน่งในทางการเมืองของข้าราชการ กรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๒๔

^๔ มาตรา ๖ ในระหว่างระยะเวลาตามมาตรา ๕ มิให้นำมาตรา ๒๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๐๕ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองของข้าราชการ กรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจ และให้ข้าราชการ กรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองด้วยในขณะเดียวกัน มีสิทธิได้รับเงินเดือนตามกฎหมายที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการ กรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และเงินเดือนและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง แต่สำหรับเงินเดือนในตำแหน่งข้าราชการการเมืองให้ได้รับจริงเพียงกึ่งหนึ่ง.