

บันทึก

เรื่อง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยหรือปัญหาเกี่ยวกับมาตรา ๕
แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐
(กรณีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนออกภายหลังวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับ)

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กฟผ.๗๑๑๑๗/๓๒๖๐๓ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๓๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า พนักงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้กระทำผิดวินัยก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และผู้บังคับบัญชาได้มีคำสั่งลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๓๐ สั่งลงโทษตัดเงินเดือนพนักงานดังกล่าวในอัตรา ๑๐% มีกำหนด ๔ เดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๓๐ เป็นต้นไป การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงหารือว่า พนักงานที่ถูกลงโทษตัดเงินเดือนดังกล่าวจะได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงาน ก.พ.) แล้ว ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า พนักงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยซึ่งถูกลงโทษทางวินัยตามปัญหาที่หารือมี ๒ คน คือ

๑. นายจิรวิทย์ แซ่มประเสริฐ พนักงานตำแหน่งช่างระดับ ๓ กระทำความผิดโดยได้ยืมเงินทดลองพิเศษจากหน่วยงานส่วนภูมิภาคโดยแจ้งยอดเงินยืมค่าน้อยกว่าความเป็นจริงเป็นเหตุให้ผู้มีอำนาจอนุมัติให้ยืมเงินทดลองพิเศษอนุมัติให้ยืมเงินได้มากกว่าที่จะมีสิทธิเป็นจำนวนมาก จึงถูกลงโทษตัดเงินเดือน ๑๐% มีกำหนด ๔ เดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๓๐ เป็นต้นไปคำสั่งออกเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๐

๒. นางเครือ ศรีชัยนาท พนักงานตำแหน่งคนงานระดับ ๑ กระทำความผิดโดยได้ยืมเงินเพื่อการศึกษาของบุตรแล้วไม่นำส่งใบสำคัญคู่จ่ายและเงินสดคงเหลือเพื่อล้างใบยืมภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงถูกลงโทษตัดเงินเดือน ๕% มีกำหนด ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๓๐ เป็นต้นไป คำสั่งออกเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๐

โดยที่มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ บัญญัติว่า “ให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณี

ซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ” ดังนั้น ตามข้อเท็จจริงที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยหรือจึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า ในกรณีที่คำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนออกภายหลังวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับ คือออกเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๐ โดยให้ตัดเงินเดือนตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๓๐ เป็นต้นไป นั้น พนักงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ถูกลงโทษทางวินัยดังกล่าวจะได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินฯหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่าตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ที่บัญญัติว่า “...และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ....” นั้น ในกรณีที่หาเรื่องนี้ ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พนักงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยทั้งสองคนยังไม่ได้ถูกลงโทษและยังไม่ได้รับโทษ ต่อมาหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว ผู้บังคับบัญชาของพนักงานดังกล่าวจึงได้ออกคำสั่งลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๐ และคำสั่งลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๐ ลงโทษพนักงานทั้งสองคนนั้น และแม้ว่าตามคำสั่งลงโทษนั้นจะให้ตัดเงินเดือนตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๓๐ เป็นต้นไปก็ตามพนักงานดังกล่าวก็ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ เพราะว่าขณะที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับคือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ นั้น พนักงานดังกล่าวยังไม่ได้ถูกลงโทษและยังไม่ได้รับโทษแต่อย่างใด

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์
(นายอมร จันทสมบุรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๓๑