

บันทึก

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายตามมาตรา ๒๖ (๓)
แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กษ ๒๒๐๗/๕๕๑๔ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรได้เสนอรายชื้อลูกหนี้ของ อ.ต.ก.รายที่มีหนี้ตั้งแต่ ๑ แสนบาทขึ้นไป ขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการ อ.ต.ก.นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีเป็นสูญตามมาตรา ๒๖ (๓)^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งกำหนดไว้ว่า การจำหน่ายทรัพย์สินจำนวนเงินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน แต่เนื่องจากยังมีปัญหาในการตีความตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการ อ.ต.ก. จึงให้ อ.ต.ก.นำเรื่องหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายว่า หนี้ที่จะตัดบัญชีเป็นสูญนั้นเป็นหนี้แต่ละรายที่มีหนี้เกินหนึ่งแสนบาท หรือเป็นยอดหนี้รวมที่เสนอขอตัดเป็นหนี้สูญแต่ละครั้งเกินหนึ่งแสนบาท

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกันของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว พร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรและผู้แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินประกอบกับรายงานการประชุม คณะกรรมการ อ.ต.ก.ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๓๐ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๓๐ แล้วได้ความว่า ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๒๙ วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๒๙ คณะกรรมการอ.ต.ก.ได้อนุมัติในหลักการให้ อ.ต.ก.จำหน่ายลูกหนี้ที่ล้มละลายและมีหนี้ตั้งแต่หนึ่งแสนบาทลงมาออกจากบัญชีเป็นสูญได้ ตามคำพิพากษาของศาล สำหรับลูกหนี้ที่ล้มละลายและมีหนี้เกินหนึ่งแสนบาท ให้ดำเนินการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ต่อมา อ.ต.ก.ได้รวบรวมเอกสารคำพิพากษาของกรมบังคับคดีและจัดทำรายละเอียดลูกหนี้ที่ล้มละลายแยกเป็นรายที่มีหนี้ตั้งแต่หนึ่งแสนบาทลงมาและเกินหนึ่งแสนบาทขึ้นไปเสนอคณะกรรมการ อ.ต.ก.โดยปรากฏว่า มีจำนวนลูกหนี้ที่ล้มละลายและมีหนี้ตั้งแต่หนึ่งแสนบาทลงมาที่จะจำหน่ายออกจากบัญชีเป็นสูญจำนวน ๑๐๖ สถาบันเกษตรกร เป็นหนี้ ๑๒ โครงการ เป็นเงิน ๓,๘๗๑,๑๐๒.๙๔ บาท และเป็นหนี้ที่แต่ละรายเกินหนึ่งแสนบาทจำนวน ๔๘

^๑ มาตรา ๒๖ อ.ต.ก.จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้ คือ

- (๑) กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งจำนวนเกินห้าล้านบาท
- (๒) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์
- (๓) จำหน่ายทรัพย์สินจำนวนเกินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญ

ราย เป็นหนี้ ๑๕ โครงการ เป็นเงิน ๑๘,๙๖๙,๗๗๓.๑๓ บาท ซึ่งคณะกรรมการ อ.ต.ก.ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๓๐ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๓๐ มีความเห็นว่า เนื่องจากข้อความในเรื่องการจำหน่ายทรัพย์สินออกจากบัญชีเป็นสูญตามมาตรา ๒๖ (๓)^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่กำหนดในเรื่องการจำหน่ายทรัพย์สินจำนวนเกินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนนั้น ยังเป็นปัญหาในการตีความว่า หนี้ที่จะตัดบัญชีเป็นสูญนั้นเป็นหนี้แต่ละรายที่มีหนี้เกินหนึ่งแสนบาท หรือเป็นยอดหนี้รวมที่เสนอขอตัดเป็นหนี้สูญแต่ละครั้งเกินหนึ่งแสนบาท เพื่อจะได้ถือปฏิบัติให้ถูกต้อง จึงขอให้ อ.ต.ก.นำเรื่องหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความก่อน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกันของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๘) มีความเห็นว่า การตัดหนี้จากบัญชีเป็นสูญนั้นเป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการทางการบัญชีเพื่อให้หนี้ที่ค้างชำระและไม่อาจติดตามทวงถามได้กลายเป็นหนี้สูญ และจำหน่ายออกจากบัญชีเป็นครั้งคราว โดยถือเอาระยะเวลาบัญชีตามระบบบัญชีที่ อ.ต.ก.ได้วางและรักษาไว้ตามมาตรา ๒๙^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เป็นสำคัญ ดังนั้น การจำหน่ายหนี้จากบัญชีเป็นสูญตามมาตรา ๒๖ (๓)^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ จึงต้องถือยอดหนี้รวมตามที่เสนอขอตัดเป็นหนี้สูญแต่ละครั้งเกินหนึ่งแสนบาทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ถ้าการตัดหนี้แต่ละคราวไม่ว่าจะเป็นรายเดียวหรือหลายรายรวมกันแล้วไม่เกินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญ อ.ต.ก.ย่อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ส่วนการตัดหนี้หลายรายและแต่ละรายไม่เกินหนึ่งแสนบาท แต่เมื่อเอาหนี้ดังกล่าวมารวมกันเพื่อตัดบัญชีในคราวเดียวกันแล้วมีจำนวนเกินหนึ่งแสนบาท อ.ต.ก.จะดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนตามมาตรา ๒๖ (๓)^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพราะเมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตราอื่นที่ใกล้เคียงกัน เช่น มาตรา ๒๖ (๑)^๖ และมาตรา ๒๗^๗ แล้ว จะทำให้เห็นเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ว่า ต้องการให้คณะรัฐมนตรีควบคุมและกำกับดูแลการดำเนินงานของ อ.ต.ก.อยู่หลาย

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๓ มาตรา ๒๙ ให้ อ.ต.ก.วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่ถูกต้องแยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีการสอบบัญชีภายในเป็นประจำและมีสมุดบัญชีลงรายการ

(๑) การรับและการจ่ายเงิน

(๒) สินทรัพย์และหนี้สิน

ซึ่งแสดงการงานที่เป็นอยู่ตามจริงและตามที่ควร ตามประเภทงานพร้อมด้วยข้อความอันเป็นเหตุที่มาของรายการนั้น ๆ

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๗ มาตรา ๒๗ ให้ อ.ต.ก.จัดทำงบประมาณประจำปี โดยแยกเป็นงบลงทุนและงบทำการเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ สำหรับงบลงทุนจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ประการ เช่น การจัดทำงบประมาณประจำปี ซึ่งต้องแยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนเมื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติแล้วจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ส่วนในกรณีตามมาตรา ๒๖ อ.ต.ก. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีจึงจะดำเนินการต่อไปนี้ได้ คือ (๑) กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งจำนวนเกินห้าล้านบาท (๒) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ และ (๓) จำหน่ายทรัพย์สินจำนวนเกินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญ ถ้ากฎหมายประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีควบคุมการจำหน่ายทรัพย์สินเฉพาะรายจำนวนเกินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญก็ต้องบัญญัติมาตรา ๒๖ (๓) ให้ชัดเจนว่า “จำหน่ายทรัพย์สินแต่ละรายจำนวนหนึ่งแสนบาทขึ้นไปจากบัญชีเป็นสูญ” ทำนองเดียวกับมาตรา ๒๖ (๑) ซึ่งใช้คำว่า “กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งจำนวนเกินห้าล้านบาท” ดังนั้น การจำหน่ายทรัพย์สินจำนวนเกินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญตามมาตรา ๒๖ (๓) ก็ต้องตีความว่าการจำหน่ายทรัพย์สินครั้งหนึ่งไม่ว่ารายเดียวหรือหลายรายรวมกัน ถ้าเกินหนึ่งแสนบาทขึ้นไปจากบัญชีเป็นสูญจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๓๑