

บันทึก

เรื่อง การออกกฎกระทรวงในกรณีที่มีการแก้ไขแม่บท (มาตรา ๖
แห่งพระราชบัญญัติอาวูป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด
ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวูป็น พ.ศ.๒๕๕๐)

ตามที่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑/๑๖๕๙๖ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า โดยที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติอาวูป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวูป็น (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ และตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติอาวูป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวูป็น พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติอาวูป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวูป็น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๑ และให้ใช้ความใน มาตรา ๖ ตามพระราชบัญญัติฉบับใหม่แทนนั้น กระทรวงมหาดไทยใคร่ขอเรียนปัญหาข้อกฎหมายว่า “การยกเลิกความในมาตรา ๖ ตามกฎหมายฉบับเดิม และใช้ความตามมาตรา ๖ ตามกฎหมายฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) นั้น จะถือว่าเป็นการยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียม (ท้ายพระราชบัญญัติ) ของกฎหมายว่าด้วยอาวูป็น ฯ หรือไม่ กล่าวอีกนัยหนึ่ง ในการแก้ไขกฎหมายมาตรา ๖ ดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจะต้องออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๖ (๓) ใหม่ หรือจะถือว่าอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติเดิมยังคงมีผลใช้บังคับอยู่”

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้นกับได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย(สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการปกครองและกรมตำรวจ) แล้ว มีความเห็นว่า การที่พระราชบัญญัติอาวูป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวูป็น (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติอาวูป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวูป็น พ.ศ.๒๕๕๐^๑และให้ใช้ความใหม่แทนนั้น^๒ จะเห็นว่าบทบัญญัติใน

^๑ มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนและเจ้าหน้าที่อื่น และออกกฎกระทรวงในเรื่องต่อไปนี้ คือ

๑. จำกัดชนิดและจำนวนอาวูป็นของกระทรวง ทบวง กรมอื่นนอกจากของราชการทหารและตำรวจ

๒. วางระเบียบการทะเบียน การขอและการออกใบอนุญาต

๓. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมซึ่งต้องไม่เกินอัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

๔. กำหนดอาวูป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิดสำหรับใช้เฉพาะแต่ในการสงคราม

๕. กิจการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ เดิมและที่แก้ไขขึ้นใหม่เป็นเรื่องกำหนดผู้รักษาการตามกฎหมาย อำนาจในการแต่งตั้ง นายทะเบียนและเจ้าหน้าที่อื่น และอำนาจในการออกกฎกระทรวงเท่านั้น สำหรับอัตรา ค่าธรรมเนียมตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินั้น ต้องถือว่าเป็นส่วนหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติอาวุธ ปืนฯ ซึ่งแยกอยู่ต่างหากจากมาตรา ๖ และมาตราอื่น ๆ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น ถ้าจะ มีการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ ก็ต้องบัญญัติกำหนดไว้ เป็นการเฉพาะพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียม อาวุธปืน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๒๒ จึงมิได้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติเดิมแต่ อย่างใด

ส่วนปัญหาที่ว่าเมื่อมีการแก้ไขมาตรา ๖ ตามกฎหมายฉบับเดิมแล้ว จะต้องออก กฎกระทรวงตามความในมาตรา ๖ (๓) ใหม่แทนกฎกระทรวงเดิมที่ได้ออกมาแล้วตามความใน มาตรา ๖ (๓) ด้วยหรือไม่นั้น ในกรณีนี้จะต้องพิจารณาว่า หลักเกณฑ์วิธีการ หรือเงื่อนไขในการ ออกกฎกระทรวงนั้นได้ถูกกระทบกระเทือนโดยการแก้ไขของพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่อง กระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๒๒ หรือไม่ ถ้า หลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการออกกฎกระทรวงนั้นมิได้ถูกกระทบกระเทือนแล้ว กฎกระทรวงที่ได้ออกมาแล้วย่อมยังคงสมบูรณ์อยู่และมีผลบังคับใช้ต่อไปได้ โดยไม่ต้องมีการ ออกกฎกระทรวงใหม่แต่อย่างใดสำหรับกรณีการแก้ไขตามมาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ อาวุธปืน ฯ นี้ จะเห็นว่าผู้มีอำนาจในการออกกฎกระทรวง รวมทั้งวิธีการ เงื่อนไข และหลักเกณฑ์ อื่นยังคงเหมือนเดิมทุกประการ ดังนั้น กฎกระทรวงที่ได้ออกมาแล้วตามมาตรา ๖ (๓) ย่อมยังคง สมบูรณ์ มีผลใช้บังคับต่อไป และไม่จำเป็นต้องมีการออกกฎกระทรวงใหม่

ในส่วนที่เกี่ยวกับการศาลการ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๒ มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี อำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนและเจ้าหน้าที่อื่น และออกกฎกระทรวงในเรื่องต่อไปนี้ คือ

(๑) จำกัดชนิดและจำนวนอาวุธปืนของกระทรวงทบวงกรมอื่นนอกจากของราชการทหาร และตำรวจหรือหน่วยราชการตามมาตรา ๕ วรรคสอง

(๒) วางระเบียบการทะเบียน การขอและการออกใบอนุญาต

(๓) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมซึ่งต้องไม่เกินอัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

(๔) กิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ในส่วนที่เกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง (๑) ตามมาตรา ๕ วรรคสอง และ ตามมาตรา ๕๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมร่วมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก กฎกระทรวงร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วย

ในส่วนที่เกี่ยวกับการศาลการ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

(ลงชื่อ) ประเสริฐ นาสกุล
(นายประเสริฐ นาสกุล)
กรรมการร่างกฎหมายประจำ
รักษาราชการแทน รองเลขาธิการ ฯ
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๖๒