

บันทึก

เรื่อง ทหรีอปัญหากฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกัน
การผูกขาด พ.ศ. ๒๕๖๒ (กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะมอบหมายให้ข้าราชการ
ในระดับรองเข้าประชุมในคณะกรรมการส่วนจังหวัดแทนได้หรือไม่)

สำนักงานคณะกรรมการกลางกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด ได้มี
หนังสือ ส่วนที่สุด ที่ พณ.๐๔๐๑/๑๒๖๐๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา ทหรีอปัญหากฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและ
ป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่า ในการประชุมของคณะกรรมการส่วนจังหวัดกำหนดราคา
สินค้าและป้องกันการผูกขาดบางครั้ง ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยระบุ
ตำแหน่งไม่สามารถจะมาร่วมประชุมได้ และได้มอบหมายให้ข้าราชการระดับรองเข้าประชุมแทน
โดยผู้ที่ได้รับมอบหมายนี้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้รักษาราชการในตำแหน่งหรือรักษาราชการแทน
แต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกลางกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดจึงขอทหรีอว่า
การที่ผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเข้าประชุมในคณะกรรมการส่วนจังหวัดจะเป็นการถูกต้องตาม
เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อ
ทหรีอและบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนกระทรวงพาณิชย์
(สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ และกรมการค้าภายใน)แล้ว มีความเห็นว่า กรรมการใน
คณะกรรมการส่วนจังหวัดกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด ตามมาตรา ๙^๑แห่ง
พระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสองประเภทคือ
กรรมการโดยตำแหน่งสองนาย คือผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นประธานกรรมการและพาณิชย์
จังหวัดซึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการ กับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งมี
จำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคน ข้อทหรีอของสำนักงานคณะกรรมการกลางกำหนดราคา
สินค้าและป้องกันการผูกขาด เป็นกรณีเกี่ยวกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่วน
จังหวัดกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดจังหวัดปทุมธานี ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี
ได้แต่งตั้งขึ้นโดยวิธีระบุตำแหน่งตามคำสั่งจังหวัดปทุมธานี ที่ ๕๐๙/๒๕๖๔ อันประกอบด้วย
บุคคลดังต่อไปนี้

^๑ มาตรา ๙ ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการส่วนจังหวัด
กำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการส่วนจังหวัด” ประกอบด้วย
ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคนซึ่งผู้ว่าราชการ
จังหวัดแต่งตั้ง กับพาณิชย์จังหวัดเป็นกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ในจังหวัดนั้น

ให้พาณิชย์จังหวัดเป็นเลขานุการคณะกรรมการส่วนจังหวัด

๑. รองผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี
๒. อัยการจังหวัดปทุมธานี
๓. ผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัดปทุมธานี
๔. เกษตรจังหวัดปทุมธานี
๕. สรรพากรจังหวัดปทุมธานี
๖. ปศุสัตว์จังหวัดปทุมธานี
๗. นายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานี
๘. นายอำเภอเมืองปทุมธานี
๙. ผู้ช่วยพาณิชย์จังหวัดปทุมธานี

โดยมีปัญหว่า ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวซึ่งระบุตำแหน่งมิใช่ตัวบุคคลไม่สามารถเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการส่วนจังหวัดได้ จะมอบหมายให้ข้าราชการระดับรองซึ่งมิใช่ผู้รักษาการในตำแหน่งหรือรักษาราชการแทนกรรมการผู้นั้นเข้าประชุมแทนได้หรือไม่

ปัญหาดังกล่าวนั้นเมื่อพิเคราะห์แล้ว เห็นว่า โดยหลักทั่วไปการที่กฎหมายกำหนดให้มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการคณะใดนั้น กฎหมายมีเจตนาให้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในทางหนึ่งทางใดเป็นกรรมการเพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวได้ใช้คุณวุฒิ ความรู้ ความสามารถในทางนั้น ๆ ในคณะกรรมการ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ สำหรับการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการส่วนจังหวัด กำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดของจังหวัดปทุมธานีนั้นก็ย่อมจะเป็นการแต่งตั้งโดยอาศัยหลักเช่นเดียวกัน แม้ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยวิธีระบุตำแหน่งก็อาจเป็นได้ว่าเป็นการแต่งตั้งโดยถือว่าผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่จะได้ใช้คุณวุฒิ ความรู้ ความสามารถในแต่ละตำแหน่งในคณะกรรมการ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๐^๒ ได้กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้เป็นอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งไม่ปรากฏว่า มีบทบัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดหรือบทบัญญัติในกฎหมายอื่นใด กำหนดให้อำนาจกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทนได้ประการใด ตรงกันข้าม สำหรับการประชุมคณะกรรมการส่วนจังหวัด ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นประธานกรรมการโดยตำแหน่งโดยกฎหมาย ไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่

^๒ มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดนั้นดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติการตามมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๖ วรรคสอง มาตรา ๒๘ และมาตรา ๔๐

(๒) เข้าควบคุมหรือดำเนินการเพื่อให้การผลิตหรือจำหน่ายมีเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน

(๓) พิจารณาเรื่องราวที่บุคคลหนึ่งบุคคลใดร้องว่าได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายเนื่องจากการกระทำอันมีผลกระทบกระเทือนต่อราคาหรือเนื่องจากการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจ

(๔) เชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำหรือความเห็น

(๕) ปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งของคณะกรรมการกลาง

ประชุมพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๓ วรรคสอง^๓ ยังกำหนดให้เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม แสดงว่ากฎหมายมีเจตนาให้ถือตำแหน่งเป็นสำคัญจึงมิได้กำหนดให้มอบหมายให้ข้าราชการระดับรองเข้าประชุมแทน

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) จึงมีความเห็นว่าการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่วนจังหวัดกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดจะมอบหมายให้ผู้อื่นเข้าประชุมแทนมิได้ ฉะนั้น การมอบหมายให้ข้าราชการระดับรองซึ่งมิได้เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งหรือผู้รักษาราชการแทนเข้าประชุมแทน ย่อมเป็นการไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ๒๕๒๒

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์

(นายอมร จันทสมบุรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๒๔

^๓ มาตรา ๑๓ วรรค

๑๓

ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม สำหรับการประชุมของคณะกรรมการกลาง ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม สำหรับการประชุมของคณะกรรมการส่วนจังหวัด ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม