

บันทึก

เรื่อง การใช้เงินดอกผลของกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันตาม  
พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียน  
ประถมศึกษา พ.ศ.๒๕๓๕

กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๓/๗๙๘๒ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๓๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยรัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษาขึ้น โดยได้ตราเป็นพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ.๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการสนับสนุนและช่วยเหลือภาวะโภชนาการของนักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษา และการประชาสัมพันธ์ปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็กตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นสมควรตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ในการดำเนินงานโครงการอาหารกลางวันกระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งสำนักงานโครงการอาหารกลางวันขึ้นเป็นหน่วยงานภายใน ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการติดต่อและประสานการดำเนินงานโครงการอาหารกลางวัน ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายเพื่อให้งานโครงการอาหารกลางวันบรรลุวัตถุประสงค์ และในปีงบประมาณ ๒๕๓๗ กระทรวงศึกษาธิการได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุนให้ใช้เงินดอกผลของกองทุนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานฯ และการจัดประชุมชี้แจงแนวทางปฏิบัติงานโครงการอาหารกลางวันในระดับผู้ปฏิบัติ เพื่อกระตุ้นและเร่งรัดให้การนำนโยบายด้านนี้ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงศึกษาธิการจึงขอหารือเกี่ยวกับการใช้อำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนในการให้ความเห็นชอบการใช้เงินดอกผลของกองทุนเพื่อการบริหารและการสนับสนุนการดำเนินงานโครงการอาหารกลางวัน ทั้งนี้ เพื่อให้บังเกิดผลตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว สรุปประเด็นที่หารือได้ว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนจะมีอำนาจให้ความเห็นชอบในการใช้เงินดอกผลของกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของสำนักงานโครงการอาหารกลางวันที่กระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งขึ้น และเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมชี้แจงแนวทางปฏิบัติงานโครงการอาหารกลางวันในระดับผู้ปฏิบัติเพื่อกระตุ้นและเร่งรัดให้การนำนโยบายด้านนี้ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า ตามมาตรา

๔<sup>๑</sup> วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ.๒๕๓๕ ได้บัญญัติวัตถุประสงค์ของกองทุนนี้ไว้ว่าเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการสนับสนุนและช่วยเหลือภาวะโภชนาการของนักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษา และการประชาสัมพันธ์ปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็กตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร และในวรรคสองของมาตราเดียวกันได้กำหนดขอบเขตการนำเงินไปใช้ไว้ว่าเฉพาะส่วนที่เป็นดอกผลของกองทุนเท่านั้นที่อาจนำไปใช้จ่ายสำหรับกิจการตามมาตรา ๑๑ (๒) และ (๔)<sup>๒</sup>ได้ กล่าวคือ ได้กำหนดให้นำเงินดอกผลของกองทุนไปใช้ได้เฉพาะ ๒ กรณีคือ เพื่อจัดสรรเงินช่วยเหลือหรือทรัพย์สินอื่นให้แก่โรงเรียนประถมศึกษา โดยคำนึงถึงลำดับความจำเป็นแห่งภาวะทุพโภชนาการของเด็กนักเรียนในแต่ละโรงเรียนกรณีหนึ่ง และเพื่อดำเนินการทางด้านประชาสัมพันธ์ให้ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น บรรดาโรงเรียนต่าง ๆ และผู้ปกครองของนักเรียน ตลอดจนบุคคลทั่วไปได้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของกองทุนและปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็กอีกกรณีหนึ่ง

กรณีที่หารือมาว่าจะนำเงินดอกผลของกองทุนไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานโครงการอาหารกลางวันนั้น เห็นว่า ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานฯ ดังกล่าวไม่อาจถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับกิจการตามมาตรา ๑๑ (๒) หรือ (๔) ดังกล่าวข้างต้น และไม่อาจถือได้ว่าเป็นการนำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๔ แต่อย่างใด และเมื่อปรากฏว่าไม่มีบทบัญญัติใดกำหนดให้สามารถนำเงินดอกผลของกองทุนไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้จึงไม่อาจนำเงินดอกผลของกองทุนไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานโครงการอาหารกลางวันได้

สำหรับกรณีที่หารือมาว่าจะนำเงินดอกผลของกองทุนไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดประชุมชี้แจงแนวทางปฏิบัติงานโครงการอาหารกลางวันให้แก่ผู้ปฏิบัติงานได้ทราบและถือ

---

๑ มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังประกอบด้วยเงินหรือทรัพย์สินอื่นตามมาตรา ๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการสนับสนุนและช่วยเหลือภาวะโภชนาการของนักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษา และการประชาสัมพันธ์ปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็กตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

เงินของกองทุนให้ใช้จ่ายในการจัดหาประโยชน์ของกองทุนได้และเฉพาะส่วนที่เป็นดอกผลของกองทุนเท่านั้นที่อาจนำไปใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๑๑ (๒) และ (๔) ได้

๒ มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๒) จัดสรรเงินช่วยเหลือหรือทรัพย์สินอื่นให้แก่โรงเรียนประถมศึกษาโดยคำนึงถึงลำดับความจำเป็นแห่งภาวะทุพโภชนาการของเด็กนักเรียนในแต่ละโรงเรียน

๑ล๑

๑ล๑

(๔) ดำเนินการทางด้านประชาสัมพันธ์ให้ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น บรรดาโรงเรียนต่าง ๆ และผู้ปกครองของนักเรียน ตลอดจนบุคคลทั่วไปได้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของกองทุนและปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็ก

๑ล๑

๑ล๑

ปฏิบัติต่อนั้น เห็นว่า การประชุมชี้แจงดังกล่าวมิใช่เป็นการประชาสัมพันธ์ให้ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น บรรดาโรงเรียนต่าง ๆ และผู้ปกครองของนักเรียนตลอดจนบุคคลทั่วไปได้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของกองทุนและปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็กตามมาตรา ๑๑ (๔)<sup>๓</sup> เนื่องจากการจัดประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อชี้แจงแนวทางในการปฏิบัติงานในเรื่องต่าง ๆ ตามโครงการอาหารกลางวันให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภายในองค์กรซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของหน่วยปฏิบัติอยู่แล้วเท่านั้นมิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ให้บุคคลภายนอกหน่วยปฏิบัติได้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของกองทุนและปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็ก ฉะนั้น จึงไม่อาจนำเงินดอกผลของกองทุนไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดประชุมดังกล่าวได้เช่นเดียวกัน

(ลงชื่อ) ม.ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๓๗

---

<sup>๓</sup> ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนไม่อาจให้ความเห็นชอบในการนำเงินดอกผลของกองทุนไปใช้จ่ายในกรณีทหารเรือทั้งสองกรณี