

บันทึก

เรื่อง อำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามพระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ในการกำหนดให้โรงงานน้ำตาล
ส่งมอบน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด
เพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๐๒๐๖/๔๒๘๖ ลงวันที่ ๑๘
กรกฎาคม ๒๕๓๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ตามที่ได้มีประกาศกระทรวง
อุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย เงื่อนไข และราคา
ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ เพื่อการบริหาร
อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามระบบแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน
น้ำตาล ซึ่งประกาศดังกล่าวได้ระบุไว้ในบทเฉพาะกาล ตามมาตรา ๘๖^๑แห่งพระราชบัญญัติอ้อย
และน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ และจะสิ้นสุดลงประมาณสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๓๐ นั้น
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ประชุมปรึกษาหารือเพื่อที่จะกำหนดแนวทางในการ
บริหารงานตามระบบแบ่งปันผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗
ภายหลังสิ้นสุดบทเฉพาะกาล โดยได้นำข้อคิดเห็นของสมาคมชาวไร้อ้อยและสมาคมโรงงาน
น้ำตาลมาประกอบการพิจารณา และได้มีการประชุมพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการจำหน่ายน้ำตาล
ทรายไปต่างประเทศ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในการจำหน่ายน้ำตาลไปต่างประเทศ
ในกรณีที่ยังไม่สามารถพิจารณาทกลงในเรื่องการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร้อ้อยและ
โรงงานน้ำตาล ซึ่งถ้าราคาน้ำตาลในตลาดโลกสูงขึ้นอยู่ในระดับที่น่าพอใจ แต่ไม่มีน้ำตาลที่จะ
สามารถขายไปต่างประเทศได้ก็จะทำให้เกิดผลเสียหายต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล
ทราย ดังนั้น คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๓๐ เมื่อวันที่ ๘
มิถุนายน ๒๕๓๐ ได้พิจารณาในเรื่องแนวทางการจำหน่ายน้ำตาลไปต่างประเทศแล้วมีมติดังนี้

๑. เห็นสมควรให้ยึดมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๙ เป็นหลัก

^๑พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗

มาตรา ๘๖ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์เรื่อง กำหนดปริมาณการ
ผลิตน้ำตาลทราย เงื่อนไข และราคา ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/
๒๕๓๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๕ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ปรับปรุง
ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย เงื่อนไข และ
ราคา ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ฉบับลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม
๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๒๖ รวมทั้งประกาศ ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับประกาศ
ดังกล่าวให้ยังคงใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะสิ้นระยะเวลาการใช้บังคับประกาศนั้น หรือจนกว่าจะมีการแก้ไข
เปลี่ยนแปลง แต่การแก้ไขเปลี่ยนแปลงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

ในการดำเนินการ คือ “อนุมัติในหลักการให้มีการขยายระยะเวลาการส่งมอบน้ำตาลทรายดิบ โคเวตา ข. จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ เมตริกตัน มากน้อยร้อยละ ๕ ให้แก่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ตามข้อตกลงที่โรงงานน้ำตาลต่าง ๆ ได้กระทำไว้กับบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ต่อไปอีกจนกว่าการชำระหนี้จะเสร็จสิ้น” และเห็นควรให้มีการปรับปรุงสัญญาการซื้อขาย พร้อมทั้งวิธีการขายน้ำตาลทรายดิบ โคเวตา ข. ไปต่างประเทศของบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เพื่อให้เหมาะสมและเกิดประโยชน์แก่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมากที่สุด

๒. เห็นสมควรแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในเรื่องการจำหน่ายน้ำตาลไปต่างประเทศ โดยให้บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด จำหน่ายน้ำตาลไปต่างประเทศของฤดูกาลผลิตปี ๒๕๓๐/๓๑ ในจำนวนไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ เมตริกตัน ไปพลางก่อน

ทั้งนี้ให้นำมติดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการออกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติในข้อ ๒

กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำมติดังกล่าวขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๓๐ อนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

ต่อมาคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๓๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๓๐ ได้พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ .. พ.ศ. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งมอบน้ำตาลทราย ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ให้มีการส่งมอบน้ำตาลทรายดิบโคเวตา ข. จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ เมตริกตัน มากน้อยร้อยละ ๕ นับตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๓๐/๒๕๓๑ เป็นต้นไป ให้แก่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เพื่อการส่งออกจนกว่าจะได้มีการชำระหนี้เงินกู้ที่ได้ก็มาเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๗๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ตามสัญญาฉบับลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๒๕ หดสิ้นไป และหากในขณะนี้ราคาน้ำตาลทรายดิบในตลาดโลกสูงขึ้นอันจะเป็นประโยชน์แก่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ก็ให้บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ดำเนินการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบโคเวตา ข. ไปพลางก่อนในจำนวนไม่เกินสองแสนเมตริกตัน

๒. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งมอบ ให้เป็นไปตามที่ระบุไว้ในข้อตกลงการมอบน้ำตาลทรายดิบเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักรตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย เงื่อนไข และราคาในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ข้อ ๙ ซึ่งโรงงานน้ำตาลต่าง ๆ ได้ทำไว้ ณ กระทรวงอุตสาหกรรมและบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด โดยอนุโลม

ในการประชุมของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวข้างต้น ได้มีข้อคิดเห็นในแง่กฎหมายออกเป็น ๒ ฝ่าย คือ

๑. ฝ่ายโรงงานน้ำตาล มีความเห็นว่า กรรมสิทธิ์ในน้ำตาลเป็นของโรงงาน เนื่องจากโรงงานได้จ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยและประมาณ ๙๐% ของราคาอ้อย โรงงานย่อมมีสิทธิเหนือน้ำตาลที่จะทำการส่งออก บุคคลหรือนิติบุคคลใด ๆ ไม่มีสิทธิที่จะนำน้ำตาลเหล่านี้ไป

ทำการขายโดยไม่ได้รับมอบหมายจากโรงงานน้ำตาล

๒. ฝ่ายชาวไร่อ้อย มีความเห็นว่า อ้อยเป็นของระบบ และน้ำตาลที่ผลิตได้ก็ถือเป็นของระบบเช่นกัน มิได้ถือเป็นของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด นอกจากนี้เมื่อมีการจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นแล้ว ก็เป็นการจ่ายเพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น ยังจะต้องมีการพิจารณาการจ่ายค่าอ้อยขั้นสุดท้ายอีกครั้งหนึ่งด้วย

ดังนั้น จึงมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยในแง่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการที่จะส่งมอบน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ให้กับบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เพื่อให้มีการขายเกิดขึ้น ตามร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาในเรื่องนี้แล้ว ได้มีมติขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. วิธีการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งมอบน้ำตาลทรายโดยอาศัยความในมาตรา ๑๗ (๑๗) (๒๐) (๒๙) มาตรา ๑๘ และมาตรา ๔๘ เพื่อใช้บังคับให้โรงงานน้ำตาลส่งมอบน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด นำไปจำหน่ายต่างประเทศได้หรือไม่

๒. หากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถออกประกาศตามข้อ ๑ ได้แล้ว ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างประกาศให้ด้วย

กระทรวงอุตสาหกรรม จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ คณะที่ ๗ และคณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนชาวไร่อ้อย ผู้แทนโรงงานน้ำตาล และผู้แทนบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด แล้ว มีความเห็นว่า การพิจารณาปัญหาในประเด็นตามข้อหาข้อนี้สมควรจะต้องพิจารณาวัตถุประสงค์ในการตราพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ขึ้นใช้บังคับ ซึ่งเหตุผล^๒ ของการตราพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย

^๒เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย อ้อย สมควรจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามามีส่วนร่วมกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อยไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย และประชาชนผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อ้อย โดยการจ้ระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย และความในมาตรา ๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ก็ได้บัญญัติรองรับไว้โดยชัดเจนว่า การผลิต และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องอยู่ในระบบ และการควบคุมตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น การดำเนินการของทั้งฝ่ายชาวไร่อ้อยและฝ่ายโรงงานน้ำตาลจึงจะต้องสัมพันธ์กันและอยู่ภายใต้ระบบ

ก่อนที่จะมีการวางระบบเพื่อการควบคุมตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ได้มีประกาศที่ออกตามความในมาตรา ๑๔^๔ แห่งพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๑๑ กำหนดประเภทของน้ำตาลทรายที่จะให้โรงงานน้ำตาลผลิตเป็น ๓ ประเภท คือ โควตา ก. เป็นน้ำตาลทรายขาวหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ที่กำหนดให้ผลิตเพื่อการบริโภคภายในประเทศตามจำนวนที่กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนด โควตา ข. เป็นน้ำตาลทรายดิบตามจำนวนที่กำหนดให้ผลิตเพื่อการส่งออกนอกราชอาณาจักรตามบัญชีจัดสรรปริมาณ และโควตา ค. เป็นน้ำตาลทรายนอกเหนือจากน้ำตาลทรายในโควตา ก. และโควตา ข. ตามจำนวนที่กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ได้ประกาศกำหนดในแต่ละฤดูกาลผลิตเพื่อการส่งออกนอกราชอาณาจักร และในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ปรับปรุงประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย เงื่อนไข และราคา ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ฉบับลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๒๖ ข้อ ๗ (๑)^๕ ก็ได้กำหนดให้โรงงานน้ำตาลส่งมอบน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ให้แก่บริษัท

^๓พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗

มาตรา ๖ เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและผู้บริโภค การจ้ระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

^๔พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๑๑

มาตรา ๑๔ เมื่อ กนร.ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีแล้ว ให้รัฐมนตรีพิจารณาและมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องต่าง ๆ เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมหรือวางแผนการผลิตน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้เจ้าของหรือผู้จัดการโรงงานแ้จวันเริ่มและวัดหยุดผลิตน้ำตาลทรายประจำปี ปริมาณอ้อยที่ใช้ในการผลิต ปริมาณผลผลิตน้ำตาลทรายและผลพลอยได้และปริมาณที่จำหน่าย

(๒) กำหนดท้องที่ซึ่งส่งเสริมให้มีการทำไร่อ้อย

(๓) กำหนดปริมาณสูงสุดของน้ำตาลทราย ซึ่งแต่ละโรงงานจะผลิตได้ตามฤดูกาล

(๔) กำหนดให้ผู้มีน้ำตาลทรายในครอบครองแ้จปริมาณและสถานที่เก็บ

(๕) กำหนดเงื่อนไขและราคาในการรับซื้ออ้อย

(๖) กำหนดราคาตามประเภทและชนิดของน้ำตาลทราย

(๗) กำหนดการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

^๕ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ ฯ

ข้อ ๗ เพื่อประโยชน์ในการคำนวณรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งภายในและต่างประเทศในแต่ละฤดูกาลผลิต ให้โรงงานน้ำตาลปฏิบัติดังนี้

อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทร่วมของชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล และกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อจำหน่ายไปยังต่างประเทศ ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงในการพิจารณาว่า การกำหนดในลักษณะเช่นนี้ก็เพื่อประโยชน์แก่การกำหนดราคาที่จะถือเป็นมาตรฐานในการคำนวณราคาน้ำตาลทรายที่ส่งออกทั้งหมด ซึ่งจะได้นำไปใช้ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ดังนั้น การกำหนดให้โรงงานน้ำตาลต้องส่งมอบน้ำตาลทรายดิบ โคเวตา ข. ให้แก่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ก็เพื่อเป็นการรักษาระบบและเพื่อประโยชน์ในการกำหนดราคาน้ำตาลทรายและราคาอ้อยของระบบนั่นเอง

เมื่อพิจารณาจากความในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ แล้วปรากฏว่า การจัดระบบดังกล่าวได้มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๖^๗ และในมาตราอื่นก็ได้บัญญัติให้คณะกรรมการต่าง ๆ กำหนดระเบียบหรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งบังคับทั้งชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลให้ปฏิบัติไม่ว่าน้ำตาลทรายจะเป็นกรรมสิทธิ์ของโรงงานน้ำตาลหรือไม่ก็ตาม แต่การส่งออกต้องถูกควบคุมให้ปฏิบัติตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด ซึ่งอาจกำหนดเป็นระเบียบให้ส่งมอบโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๗)^๘ หรือกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการ

(๑) ทำการส่งมอบน้ำตาลทราย โคเวตา ข. แก่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทร่วมของชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล และกระทรวงอุตสาหกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๒๕ เป็นผู้รับมอบเพื่อจำหน่ายไปยังต่างประเทศ ซึ่งน้ำตาลทรายดิบที่ส่งมอบต้องมีคุณภาพดังนี้

ก. โพลาริเซชัน (Polarization) ไม่น้อยกว่า ๙๗.๐๐

ข. ความชื้น (Moistuer) ไม่มากกว่าร้อยละ ๐.๖๐

ค. ค่าสี (Colour value) ไม่น้อยกว่า ๕๐๐๐ หน่วย

ฯลฯ

ฯลฯ

ต่อมาโรงงานน้ำตาลต่าง ๆ ได้ทำข้อตกลงไว้ต่อกระทรวงอุตสาหกรรมและบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ตกลงและยืนยันปฏิบัติตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว ปรากฏตามข้อตกลงการมอบน้ำตาลทรายดิบเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย เงื่อนไข และราคา ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ข้อ ๙

๗โปรดดูเชิงอรรถที่ (๓)

๘พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษาตามที่เก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การส่งมอบน้ำตาลทราย และผลพลอยได้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๐) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุญาตให้ส่งมอบน้ำตาลทรายหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะทำให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้ส่งออกแต่เพียงผู้เดียว

ฯลฯ

ฯลฯ

อนุญาตให้ส่งออกน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๑๗ (๒๐)^๔ และมาตรา ๔๘^๕ ก็ได้

ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ คณะที่ ๗ และคณะที่ ๘) จึงเห็นว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจที่จะกำหนดระเบียบหรือหลักเกณฑ์ ฯลฯ ดังกล่าวข้างต้นให้โรงงานน้ำตาลต้องส่งมอบน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ให้แก่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักรได้

อนึ่ง สำหรับร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ..พ.ศ. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งมอบน้ำตาลทรายที่กระทรวงอุตสาหกรรม ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ด้วยนั้น ขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) กำลังดำเนินการพิจารณาอยู่และจะได้จัดส่งมายังกระทรวงอุตสาหกรรมต่อไป

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๓๐

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ (๘)

^๕พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗

มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะส่งออกน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีจำเป็นคณะกรรมการจะกำหนดปริมาณ ราคา และระยะเวลาได้รับการส่งออกด้วยก็ได้

การส่งออกน้ำตาลทรายไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร