

บันทึก

เรื่อง การโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการ
ในกระทรวงยุติธรรม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๔๖๘๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๓๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมติ ก.พ. เรื่อง การโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรม โดยมีข้อเท็จจริงว่า กรมบังคับคดีได้มีคำสั่งรับโอนนายอมรศักดิ์ นพรมภา ข้าราชการตุลาการ รับเงินเดือนชั้น ๓ ขั้น ๑๒,๕๓๕ บาท มาบรรจุเป็นข้าราชการธุรการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการกรม (เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗) รับเงินเดือนเท่าเดิมตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๒๖ โดยไม่ได้ขออนุมัติ ก.พ. ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ และในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๗ กรมบังคับคดีได้มีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้นายอมรศักดิ์ นพรมภา ๒ ขั้น จากชั้น ๑๒,๕๓๕ บาท เป็นรับขึ้น ๑๓,๖๙๕ บาท ซึ่งสูงกว่าชั้นของเงินเดือนสำหรับตำแหน่งระดับ ๗ และไม่ปรากฏว่า ก.พ. ได้อนุมัติให้เลื่อนได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายแต่อย่างใด หลังจากนั้นกรมบังคับคดีได้มีคำสั่งลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๒๘ สั่งเลื่อนนายอมรศักดิ์ นพรมภา ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๘ (เลขานุการกรม) โดยให้ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ ขั้น ๑๓,๖๙๕ บาทเท่าเดิม และต่อมากรมบังคับคดีได้มีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๙ ให้นายอมรศักดิ์ นพรมภา ๒ ขั้น เป็นให้รับขึ้น ๑๔,๙๓๕ บาท ซึ่งเป็นขั้นที่สูงกว่าชั้นสูงของเงินเดือนสำหรับตำแหน่งระดับ ๘ ที่ได้รับแต่งตั้ง โดยไม่ได้ขออนุมัติ ก.พ. สำนักงาน ก.พ.จึงได้นำเรื่องเสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณาว่า

๑. การโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรมจะต้องเสนอให้ ก.พ. พิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๕๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติ

^๑ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๕๓ การโอนพนักงานเทศบาลที่ไม่ใช่พนักงานเทศบาลวิสามัญหรือการโอนข้าราชการที่ไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนตามพระราชบัญญัตินี้ และไม่ใช่ข้าราชการการเมือง ข้าราชการวิสามัญ หรือข้าราชการซึ่งอยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการมาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ อาจกระทำได้อีกถ้าเจ้าตัวสมัครใจ โดยกระทรวงทบวงกรมที่จะรับโอนทำความตกลงกับเจ้าสังกัดแล้วเสนอเรื่องไปให้ ก.พ. พิจารณาอนุมัติ ในการนี้ให้ ก.พ. พิจารณาโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับ ทั้งนี้ จะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับใด และจะให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้ ก.พ. เป็นผู้พิจารณากำหนด แต่เงินเดือนที่จะให้ได้รับจะต้องไม่สูงกว่าข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีคุณวุฒิ ความสามารถและความชำนาญงานในระดับเดียวกัน

ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่

๒. ข้าราชการตุลาการที่โอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่า เมื่อโอนมาแล้วข้าราชการดังกล่าวจะยังคงได้รับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการหรือจะต้องรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน และจะเลื่อนขั้นเงินเดือนอย่างไร

ก.พ.ได้พิจารณาปัญหาข้อ ๑ แล้วมีมติว่า การโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการตุลาการในกระทรวงยุติธรรมอาจดำเนินการได้ตามมาตรา ๒๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑ โดยไม่ต้องเสนอให้ ก.พ.พิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๕๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘

สำหรับปัญหาข้อ ๒ นั้น ก.พ.พิจารณาแล้วมีมติว่า ข้าราชการตุลาการที่โอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารองอธิบดีต้องมารับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งการเลื่อนขั้นเงินเดือนจะเลื่อนได้ไม่เกินขั้นสูงของเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง

สำนักงาน ก.พ.จึงได้แจ้งมติ ก.พ.ดังกล่าวไปให้กรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมทราบ แต่กรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมไม่เห็นด้วยกับมติ ก.พ.ในปัญหาข้อ ๒ และสำหรับกรมบังคับคดีได้มีความเห็นเพิ่มเติมว่า เรื่องการรับเงินเดือนและการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการตุลาการที่โอนมาจากข้าราชการตุลาการ ซึ่งมีปัญหาว่าจะรับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนได้แค่ไหน เพียงไร นั้น เป็นเรื่องการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งไม่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ กรณีจึงไม่อยู่ในอำนาจของ ก.พ.ที่จะพิจารณาวินิจฉัยกรมบังคับคดีจึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอ ก.พ.เพื่อพิจารณาทบทวนมติใหม่ด้วย

ก.พ.ได้พิจารณาทบทวนปัญหาข้อ ๑ ที่ว่า การโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการตุลาการในกระทรวงยุติธรรมจะต้องเสนอให้ ก.พ.พิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๕๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่แล้ว ก.พ.มีมติยืนยันตามมติเดิมว่า การโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการตุลาการใน

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาราชการ ให้ถือเวลาทำงานหรือเวลาราชการของผู้ที่โอนมาตามวรรคหนึ่งในขณะที่เป็นพนักงานเทศบาลหรือข้าราชการนั้นเป็นเวลาราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

^๒ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑

มาตรา ๒๓ การโอนข้าราชการตุลาการไปเป็นข้าราชการตุลาการข้าราชการพลเรือน หรือข้าราชการฝ่ายอื่น ให้รัฐมนตรีสั่งได้เมื่อข้าราชการตุลาการผู้นั้นยินยอมและ ก.ต.เห็นชอบ

การให้ข้าราชการตุลาการไปทำงานในตำแหน่งข้าราชการตุลาการหรือตำแหน่งการเมืองในกระทรวงยุติธรรม ให้รัฐมนตรีสั่งได้เมื่อ ก.ต.เห็นชอบ ในระหว่างปฏิบัติงานเช่นนี้ข้าราชการตุลาการผู้นั้นจะทำการพิจารณาพิพากษาคดีมิได้

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

กระทรวงยุติธรรมอาจดำเนินการได้ตามมาตรา ๒๓^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑ โดยไม่ต้องเสนอให้ ก.พ.พิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘

สำหรับปัญหาข้อ ๒ ที่ว่า ข้าราชการตุลาการที่โอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรมในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารองอธิบดี เมื่อโอนมาแล้วข้าราชการดังกล่าวจะยังคงได้รับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการหรือจะต้องรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน และจะเลื่อนขั้นเงินเดือนอย่างไรนั้น ก.พ.ได้พิจารณาพบทวนปัญหานี้แล้วมีมติยืนยันตามมติเดิมว่า ข้าราชการธุรการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการและมาดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่ารองอธิบดีจะต้องมารับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ และสำหรับการเลื่อนขั้นเงินเดือนก็ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งจะเลื่อนได้ไม่เกินขั้นสูงของเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง

ส่วนปัญหาที่กรมบังคับคดีเห็นว่า ก.พ.ไม่มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยเรื่องการรับเงินเดือนและการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการตุลาการที่โอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการนั้น ก.พ.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อการบริหารงานบุคคลของข้าราชการธุรการที่โอนมาจากข้าราชการตุลาการต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนแล้ว ก.พ.ก็ย่อมมีอำนาจที่จะพิจารณาวินิจฉัยเรื่องการรับเงินเดือนและการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการธุรการดังกล่าวได้

โดยที่เรื่องนี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับการโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรม ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการธุรการนั้นมาตรา ๔๗^๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑ บัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้ปัญหาดังกล่าวได้มีข้อยุติสำหรับถือเป็นหลักปฏิบัติ ก.พ.จึงมีมติให้นามติ ก.พ.ที่ได้ตีความและวินิจฉัยปัญหาดังกล่าวข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)

^๖ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑

มาตรา ๔๗ ในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการธุรการ ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับ

ตำแหน่งข้าราชการตุลาการตำแหน่งใด เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาข้าราชการธุรการ โดยเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งใด ให้กำหนดโดยกฎ ก.พ.

ให้แต่งตั้งปลัดกระทรวงยุติธรรมจากข้าราชการฝ่ายตุลาการซึ่งเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตุลาการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (กรมบังคับคดีและสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ) แล้ว เห็นว่า สำหรับปัญหาข้อ ๑ นั้น ก.พ.ได้พิจารณาแล้วมีมติว่า การโอนข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรมอาจดำเนินการได้ตามมาตรา ๒๓^๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑ โดยไม่ต้องเสนอให้ ก.พ.พิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๕๓^๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ และสำนักงาน ก.พ.ได้แจ้งมติ ก.พ.ดังกล่าวไปให้กรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมทราบ กรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมเห็นด้วยกับมติของ ก.พ. ดังนั้น ปัญหาในข้อ ๑ นี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๑) จึงไม่ต้องพิจารณาวินิจฉัยอีก

ส่วนปัญหาข้อ ๒ ซึ่งมีว่าข้าราชการตุลาการที่โอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรมในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารองอธิบดี เมื่อโอนมาแล้วข้าราชการดังกล่าวจะยังคงรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการหรือจะต้องรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน และจะเลื่อนขั้นเงินเดือนอย่างไรนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า สำหรับกระทรวงยุติธรรมซึ่งมีศาลยุติธรรม^๙ สังกัดอยู่นั้น ถ้าไม่นับข้าราชการตุลาการประเภทตะโตะยุติธรรมซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่ในการวินิจฉัยชี้ขาดข้อกฎหมายอิสลามแล้ว ก็อาจแบ่งข้าราชการฝ่ายตุลาการประเภทอื่นได้เป็น ๒ ประเภท คือ ข้าราชการตุลาการซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษาคดีรวมตลอดถึงผู้ช่วยผู้พิพากษาและข้าราชการผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นประเภทหนึ่ง อีกประเภทหนึ่งได้แก่ข้าราชการธุรการซึ่งได้แก่ข้าราชการผู้มีหน้าที่ในทางธุรการด้วยเหตุนี้กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการทุกฉบับจึงได้นำระเบียบอันเกี่ยวกับข้าราชการฝ่ายตุลาการทั้งสองประเภทนี้มาบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการฉบับปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับกรณีที่เป็นปัญหาในข้อ ๒ อยู่สองมาตรา คือ มาตรา ๔๗^{๑๐} วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖^{๑๑} วรรคสาม มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)

^๘ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๙ พระธรรมนูญศาลยุติธรรม

มาตรา ๑ ศาลยุติธรรมทั้งหลายตามพระธรรมนูญนี้ ให้สังกัดอยู่ในกระทรวงยุติธรรม

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๐} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๖)

^{๑๑} พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๖ อัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการให้แบ่งเป็น ๙ ชั้น แต่ละชั้นมีจำนวนชั้นดังนี้

ชั้น ๑ มี ๕ ชั้น

“ในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการธุรการให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับ” และมาตรา ๖ วรรคสาม บัญญัติว่า “อัตราเงินเดือนข้าราชการธุรการให้เป็นไปตามบัญชีซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ เว้นแต่ข้าราชการธุรการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการตามมาตรา ๒๓ ให้คงได้รับเงินเดือนตามอัตราตามตำแหน่งที่ได้รับอยู่ก่อนโอน แต่ให้เลื่อนขั้นเงินเดือนได้จนถึงชั้น ๗ สำหรับตำแหน่งปลัดกระทรวง ถึงชั้น ๖ สำหรับตำแหน่งรองปลัดกระทรวง อธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่า และถึงชั้น ๕ สำหรับตำแหน่งรองอธิบดีหรือตำแหน่งเทียบเท่า ทั้งนี้ ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้”

เมื่อพิเคราะห์บทบัญญัติดังกล่าวทั้งสองมาตราประกอบกันก็หมายความว่า ข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรมจะต้องได้รับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ อัตราเงินเดือนข้าราชการธุรการในกระทรวงยุติธรรมก็ให้เป็นไปตามบัญชีที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ บทบัญญัติในมาตรา ๖^{๑๒}วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการดังกล่าวข้างต้นได้บัญญัติหลักเกณฑ์สำหรับข้าราชการธุรการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการตามมาตรา ๒๓ ไว้ว่าให้คงได้รับเงินเดือนตามอัตราตำแหน่งที่ได้รับอยู่ก่อนโอน ทั้งนี้หมายความว่าข้าราชการธุรการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการนั้นให้คงได้รับเงินเดือนตามอัตราตามตำแหน่งที่ได้รับอยู่ก่อนโอนคืออัตราเงินเดือนซึ่งข้าราชการผู้นั้นเคยได้รับอยู่ในวันสุดท้ายก่อนโอนมาเป็นข้าราชการธุรการนั่นเอง และเมื่อได้โอนมาเป็นข้าราชการธุรการแล้วข้าราชการธุรการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการนั้นก็ต้องอยู่ในบังคับบทบัญญัติมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่าในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการธุรการให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนใน

ชั้น ๒ มี ๑๓ ชั้น

ชั้น ๓ มี ๑๐ ชั้น

ชั้น ๔ มี ๑๐ ชั้น

ชั้น ๕ มี ๑๐ ชั้น

ชั้น ๖ มี ๑๐ ชั้น

ชั้น ๗ มี ๙ ชั้น

ชั้น ๘ มี ๗ ชั้น

ชั้น ๙ มี ๑ ชั้น

อัตราเงินเดือนตะไต้ยุติธรรมให้แบ่งเป็น ๑๐ ชั้น

อัตราเงินเดือนข้าราชการธุรการให้เป็นไปตามบัญชีซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ เว้นแต่ข้าราชการธุรการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการตามมาตรา ๒๓ ให้คงได้รับเงินเดือนตามอัตราตามตำแหน่งที่ได้รับอยู่ก่อนโอน แต่ให้เลื่อนขั้นเงินเดือนได้จนถึงชั้น ๗ สำหรับตำแหน่งปลัดกระทรวง ถึงชั้น ๖ สำหรับตำแหน่งรองปลัดกระทรวง อธิบดี หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า และถึงชั้น ๕ สำหรับตำแหน่งรองอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่า ทั้งนี้ ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑๑)

ส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับ ซึ่งหมายความว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการ
 อธิการก็ต้องเป็นไปตามบัญชีอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพล
 เรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญทุกประการ เว้นแต่ข้าราชการอธิการซึ่งโอนมาจาก
 ข้าราชการตุลาการและมาดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดีหรือตำแหน่งที่
 เทียบเท่า และตำแหน่งรองอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าเท่านั้น ที่สามารถจะเลื่อนขึ้นเงินเดือน
 ได้จนถึงชั้น ๗ สำหรับตำแหน่งปลัดกระทรวงยุติธรรม ถึงชั้น ๖ สำหรับตำแหน่งรอง
 ปลัดกระทรวงยุติธรรม อธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่า และถึงชั้น ๕ สำหรับตำแหน่งรองอธิบดี
 หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า ทั้งนี้ ตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการท้ายพระราชบัญญัติ
 ดังกล่าวข้างต้น ส่วนข้าราชการอธิการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการมาบรรจุและแต่งตั้ง ให้
 ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าตำแหน่งรองอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าหาได้รับประโยชน์จากช้อยกเว้น
 ดังกล่าวไม่ ทั้งนี้ ก็เพราะมาตรา ๖^๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลา
 การดังกล่าวแล้วได้บัญญัติช้อยกเว้นไว้เป็นพิเศษว่า ข้าราชการอธิการตำแหน่งทั้ง ๔ ซึ่งโอนมาจาก
 ข้าราชการตุลาการนั้นให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนข้าราชการตุลาการได้จนถึงชั้นต่าง ๆ
 ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖^๔ วรรคสามนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า ความเห็น
 ของ ก.พ. และความเห็นของกรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมซึ่งมีข้อแตกต่างกันนั้น มี
 ความสำคัญอยู่ในข้อที่ว่าข้าราชการอธิการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการจะได้รับเงินเดือนตาม
 อัตราตามตำแหน่งข้าราชการตุลาการที่ได้รับอยู่ก่อนโอนตลอดไปหรือว่าข้าราชการตุลาการที่โอน
 มาเป็นข้าราชการอธิการนั้นจะคงได้รับเงินเดือนในอัตราเงินเดือนตามตำแหน่งที่เคยได้รับอยู่ใน
 วันสุดท้ายก่อนโอนในขณะที่โอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการอธิการในกระทรวงยุติธรรม
 เท่านั้น ซึ่งในข้อนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า
 ข้าราชการอธิการซึ่งโอนมาจากข้าราชการตุลาการตามมาตรา ๒๓ นั้น โดยทั่วไปคงได้รับเงินเดือน
 ตามอัตราตามตำแหน่งข้าราชการตุลาการที่ได้รับอยู่ในวันสุดท้ายก่อนโอน เพื่อโอนมาเป็น
 ข้าราชการอธิการแล้ว อัตราเงินเดือนของข้าราชการที่โอนมานั้นก็ต้องเป็นไปตามบัญชีซึ่ง
 กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ เว้น
 แต่ข้าราชการอธิการในตำแหน่งที่กำหนดไว้โดยเฉพาะในมาตรา ๖^๔ วรรคสาม คือตำแหน่ง
 ปลัดกระทรวงยุติธรรม ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงยุติธรรม อธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่า และ
 ตำแหน่งรองอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าเท่านั้น จึงจะสามารถเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามบัญชีอัตรา
 เงินเดือนข้าราชการตุลาการได้จนถึงชั้น ๗ สำหรับตำแหน่งปลัดกระทรวงยุติธรรม ถึงชั้น ๖
 สำหรับตำแหน่งรองปลัดกระทรวงยุติธรรม อธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่า และถึงชั้น ๕ สำหรับ
 ตำแหน่งรองอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่า ส่วนตำแหน่งที่ต่ำกว่ารองอธิบดีจะต้องมารับ
 เงินเดือนและเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการ

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑๑)

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑๑)

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑๑)

พลเรือนสามัญทุกประการ โดยนัยนี้กรณีของนายอมรศักดิ์ นพรมภา ซึ่งเดิมเป็นข้าราชการตุลาการรับเงินเดือนชั้น ๓ ชั้น ๑๒,๕๓๕ บาท แล้วโอนมาเป็นข้าราชการธุรการในตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗ (เลขานุการกรม) กรมบังคับคดี จึงต้องรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญในอัตราข้าราชการตุลาการชั้น ๓ ชั้น ๑๒,๕๓๕ บาท ที่เคยได้รับอยู่ในวันสุดท้ายก่อนโอน และเมื่อนายอมรศักดิ์ นพรมภา ได้โอนมาเป็นข้าราชการธุรการดังกล่าวแล้ว การเลื่อนขึ้นเงินเดือนในภายหลังก็ต้องเป็นไปตามบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ และตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎก.พ.ว่าด้วยการเลื่อนขึ้นเงินเดือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญทุกประการ ดังนั้น เมื่อนายอมรศักดิ์ นพรมภา ได้เลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๘ บุคคลดังกล่าวจึงเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณได้ไม่เกินขั้นสูงสุดของเงินเดือนสำหรับตำแหน่งระดับ ๘ คือ ไม่เกินขั้น ๑๔,๒๙๕ บาท จะเลื่อนขึ้นรับเงินเดือนขั้น ๑๔,๙๓๕ บาท ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนตามตำแหน่งข้าราชการตุลาการชั้น ๓ ไม่ได้

ส่วนปัญหาที่กรมบังคับคดีเห็นว่า ก.พ.ไม่อำนาจพิจารณาวินิจฉัยเรื่องการรับเงินเดือนและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการตุลาการที่โอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ข้าราชการตุลาการซึ่งโอนมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการธุรการจะต้องนำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับ นับตั้งแต่บุคคลดังกล่าวได้โอนมามีฐานะเป็นข้าราชการธุรการเป็นต้นไป (มาตรา ๔๗^{๑๖}วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๒๑) ดังนั้น การบริหารงานบุคคลของข้าราชการธุรการที่โอนมาจากข้าราชการจึงต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ก.พ.ก็ย่อมมีอำนาจที่จะพิจารณาวินิจฉัยเรื่องการรับเงินเดือนและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการธุรการดังกล่าวได้ตามมาตรา ๘ (๓)^{๑๗} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^{๑๖} โปรดดูเชิงอรรถที่ (๖)

^{๑๗} พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๐

มาตรา ๘ ก.พ.มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) ตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ของ ก.พ.เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๓๑