

บันทึก

เรื่อง การโอนเงินเดือนหรือค่าจ้างให้แก่พนักงานหรือลูกจ้างของการเคหะ
แห่งชาติ ซึ่งถูกลงโทษทางวินัยและได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติ
ล้างมลทิน ในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
ทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐

การเคหะแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ มท ๕๖๐๐/๑๘๖๗ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ว่าด้วยการโอนเงินเดือนพนักงานและค่าจ้างลูกจ้าง กำหนดหลักเกณฑ์การโอนเงินเดือนพนักงานและค่าจ้างลูกจ้างไว้ในข้อ ๔ (๙) ว่า “ในรอบปีที่แล้วมาจนถึงวันออกคำสั่งโอนเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีต้องไม่ถูกลงโทษทางวินัย เว้นแต่โทษภาคทัณฑ์” แต่เนื่องจากตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕^๑ และมาตรา ๖^๒ นั้น การเคหะแห่งชาติยังมีกรณีเป็นที่สงสัยว่า ถ้าผู้ได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕ ยังคงปฏิบัติงานอยู่ในการเคหะแห่งชาติ การได้รับประโยชน์จากการล้างมลทิน โดยถือว่าผู้นั้นไม่เคยถูกลงโทษทางวินัยในกรณีนั้น จะทำให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเช่นเดียวกับพนักงานที่ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัยเลยหรือไม่ พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ มีเจตนารมณ์ที่จะให้ประโยชน์แก่ผู้ได้รับการล้างมลทินซึ่งยังคงปฏิบัติงานอยู่และผู้ที่ออกจากงานไปแล้วในกรณีใดบ้าง การเคหะแห่งชาติจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาดังกล่าวเพื่อถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนการเคหะแห่งชาติและผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงาน ก.พ.) แล้ว เห็นว่า ข้อ ๔ (๙) ของข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ว่าด้วยการโอนเงินเดือนพนักงานและค่าจ้างลูกจ้าง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การโอนเงินเดือนไว้ว่า “ในรอบปีที่แล้วมาจนถึงวันออกคำสั่งโอนเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีต้องไม่ถูกลงโทษทางวินัย เว้นแต่โทษภาคทัณฑ์” ประกอบกับข้อ ๓ ของข้อบังคับ

^๑ พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. ๒๕๓๐

มาตรา ๕ ให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณี ซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ

^๒ พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. ๒๕๓๐

มาตรา ๖ การล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น

การเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือนพนักงานและค่าจ้างลูกจ้าง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๔ ฯลฯ ได้นิยามให้ “รอบปีที่แล้วมา” หมายความว่า รอบปีของการพิจารณาความดีความชอบเพื่อเลื่อนขึ้นเงินเดือนโดยมีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ของปีหนึ่งถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายนของปีถัดไป และมาตรา ๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๓๐ บัญญัติให้ถือว่าผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้รับโทษทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับ เป็นผู้มิได้เคยถูกลงโทษทางวินัยในกรณีนั้น ดังนั้น โดยผลของมาตรา ๕ ดังกล่าว พนักงานของการเคหะแห่งชาติซึ่งถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้รับโทษทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับ จึงเป็นผู้ได้รับการล้างมลทินและมีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยรับโทษทางวินัย^๔ และเป็นผู้อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามข้อ ๔ (๙) ของข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือนพนักงานและค่าจ้างลูกจ้าง

สำหรับประเด็นว่าสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามที่กล่าวมาแล้วนั้น เป็นสิทธิที่เรียกร้องไม่ได้ตามมาตรา ๖^๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ซึ่งบัญญัติว่า การล้างมลทินตามมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใดๆ ทั้งสิ้น หรือไม่ว่า นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่า สิทธิหรือประโยชน์ใดๆ ที่ผู้ได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕ จะเรียกร้องไม่ได้ตามมาตรา ๖ นั้น หมายความว่า เป็นสิทธิหรือประโยชน์ที่เสียไปแล้วเพราะการถูกลงโทษทางวินัยแต่ไม่หมายความว่า สิทธิหรือประโยชน์ที่พึงจะได้รับภายหลังจากการล้างมลทินแล้ว ดังเช่นสิทธิในการได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามข้อ ๔ (๙) ของข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือนพนักงานและค่าจ้างลูกจ้าง ดังนั้น สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนซึ่งเกิดขึ้นภายหลังการล้างมลทินจึงไม่ถูกจำกัดตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ

โดยสรุป พนักงานของการเคหะแห่งชาติซึ่งถูกลงโทษทางวินัยและได้รับการล้าง

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๔ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. ๒๕๓๐

เนื่องในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา ในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ นับว่าเป็นมหามงคลกาลอันสำคัญยิ่ง เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติในมหามงคลกาลนี้ สมควรให้มีการล้างมลทินให้แก่ผู้ต้องโทษในกรณีความผิดต่างๆ ซึ่งได้พ้นโทษไปแล้ว และผู้ถูกลงโทษทางวินัยของกระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่างๆ ซึ่งได้รับการลงโทษทางวินัยไปแล้วเพื่อให้บุคคลเหล่านี้ได้มีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยรับโทษ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)

มลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ จึงเป็นผู้อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อน
เงินเดือนตามข้อ ๔ (๙) ของข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน
พนักงานและค่าจ้างลูกจ้าง

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์
(นายอมร จันทรสมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๓๑