

บันทึก

เรื่อง การจ้างเหมาบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ควบคุมการผลิต
การจำหน่ายและการขนย้ายน้ำตาลทรายแทนสำนักงานคณะกรรมการ
อ้อยและน้ำตาลทราย

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ที่ อก ๐๒๐๖/๑๐๖ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๓๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มอบหมายงานควบคุมการผลิต การจำหน่าย และการขนย้ายน้ำตาลทราย ให้บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ได้ดำเนินการแทน โดยอาศัยระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๒๙ ว่าด้วย การมอบหมายการดำเนินการบางอย่างของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้บุคคลอื่นกระทำการแทน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้วินิจฉัยและมีความเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายในการมอบหมายให้บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ดำเนินการบางอย่างแทนได้ เมื่อปรากฏว่าบริษัทมีคุณสมบัติถูกต้องและครบถ้วนตามระเบียบดังกล่าว บริษัทย่อมมีฐานะเป็นตัวแทนของสำนักงานฯ และโดยที่การปฏิบัติงานควบคุมการผลิต การจำหน่าย การขนย้ายน้ำตาลทรายเป็นการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานฯ ในฐานะตัวการเมื่อได้รับเงินจากกองทุนฯ มาแล้ว ย่อมสามารถจ่ายเงินให้บริษัทฯ ซึ่งมีฐานะเป็นตัวแทนนำไปใช้จ่ายในกิจการที่ได้รับมอบหมายตามจำนวนที่จำเป็นต่อไปได้ ดังรายละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรายงานกระทรวงอุตสาหกรรมว่า

๑. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มอบหมายงานควบคุมการผลิต การจำหน่าย การขนย้ายน้ำตาลทรายให้บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๒๙ เป็นต้นมา คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้จัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายจากกองทุนฯ ในแต่ละปีงบประมาณให้กับสำนักงานฯ เพื่อนำไปจ่ายให้กับบริษัทฯ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานควบคุมการผลิต การจำหน่ายและการขนย้ายน้ำตาลทรายตามที่ได้รับมอบหมายงานจากสำนักงานฯ

๒. การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายที่สำนักงานฯ ได้จ่ายให้กับบริษัทฯ ตามที่กล่าวข้างต้นนั้น บริษัทฯ ได้ถือปฏิบัติตามระเบียบของบริษัทฯ ว่าด้วยวิธีการรับ-จ่าย และเก็บรักษาเงิน ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๒๙ และฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๒๙ ระเบียบของบริษัทฯ ดังกล่าวเป็นระเบียบที่ออกโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โดยอาศัยความในข้อ ๔ วรรคสอง^๑ ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๒๙ ว่าด้วยการมอบหมายการดำเนินการบางอย่างของสำนักงานฯ ให้บุคคลอื่นกระทำการแทน ซึ่งได้กำหนดให้บุคคลที่ได้รับมอบหมายงานจากสำนักงานฯ สามารถใช้จ่ายเงินตามระเบียบและข้อบังคับว่าด้วยการเงินหรือการเจ้าหน้าที่ของตนก็ได้ แต่ระเบียบและข้อบังคับนั้นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก่อน ระเบียบของบริษัทฯ ดังกล่าวกำหนดในข้อ ๔๘ และข้อ ๔๙ ว่า

“ข้อ ๔๘ ในกรณีที่การดำเนินงานของบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทยจำกัด ใช้เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยโอนผ่านสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่ว่าจะทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน ในส่วนที่ใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนั้น เมื่อสิ้นสุดครบรอบระยะเวลาบัญชีของบริษัทแล้ว ให้หัวหน้ากองการเงินและบัญชีดำเนินการปิดบัญชีและจัดส่งงบการเงินพร้อมทั้งรายละเอียดให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตรวจสอบ โดยผ่านสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อ ๔๙ เมื่อกองบัญชีและการเงินดำเนินการตามข้อ ๔๘ แล้วให้นำเงินเหลือจ่าย (หากมี) ส่งคืนให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยผ่านสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”

๓. ต่อมาคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้ออกระเบียบ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทรายและการใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๓ เพื่อควบคุมการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย บุคคลนิติบุคคล และส่วนราชการอื่นที่ได้รับมอบหมายจากสำนักงานให้กระทำการบางอย่างแทนตามระเบียบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยกำหนดความในข้อ ๖ วรรคท้าย ข้อ ๗ ข้อ ๔๑ วรรคท้าย และข้อ ๘๐ ว่า

“ข้อ ๖ วรรคท้าย ในกรณีที่การใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นการใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานโดยบุคคลอื่น หรือเป็นการใช้จ่ายในงานโครงการที่ได้รับอนุมัติ

^๑ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๒๙ ว่าด้วยการมอบหมายการดำเนินการบางอย่างของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ให้บุคคลอื่นกระทำการแทน

ข้อ ๔ ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะมอบหมายให้บุคคลตามข้อ ๓ (๓) กระทำการแทน บุคคลนั้นต้อง

(๑) มีคณะผู้บริหารซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน ฝ่ายละเท่า ๆ กัน

(๒) มีหนังสือแจ้งความประสงค์ที่จะรับกระทำการตามที่ได้รับมอบหมายให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ให้เงินไปเพื่อใช้จ่ายในการกระทำการที่ได้รับมอบหมาย บุคคลนั้นจะขอใช้จ่ายเงินตามระเบียบและข้อบังคับว่าด้วยการเงินหรือการเจ้าหน้าที่ของตนก็ได้ แต่ระเบียบและข้อบังคับนั้นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก่อน

จากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ให้หัวหน้าส่วนราชการและหรือหัวหน้าหน่วยงานผู้ใช้
จ่ายเงินนั้น แล้วแต่กรณี เป็นผู้ใช้อำนาจของเลขาธิการตามระเบียบนี้ และให้ดำเนินการให้เป็นไป
ตามระเบียบนี้ด้วย

ข้อ ๗ การจัดทำและควบคุมประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการ
การบริหารกองทุนว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อย
และน้ำตาลทราย

ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารหรือผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากการนำเงินที่ได้รับจาก
กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปฝากธนาคาร ให้ส่งคืนกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายพร้อมเงิน
เหลือจ่าย (ถ้ามี) เมื่อสิ้นปีงบประมาณ และหรือนำส่งคืนสำนักงานในกรณีที่ดอกเบี้ยหรือ
ผลประโยชน์เกิดจากเงินทดรองจ่ายที่ได้รับไปจากสำนักงาน เพื่อส่งคืนกองทุนอ้อยและน้ำตาล
ทรายต่อไป

การบัญชี ให้ปฏิบัติตามระบบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ข้อ ๔๑ วรรคท้าย ในกรณีการยืมเงินทดรองจ่ายระหว่างสำนักงานและบุคคลอื่น
ให้ผู้รับเงินทดรองจ่ายไปจากสำนักงานส่งรายงานงบเดือนให้สำนักงานทราบเป็นประจำทุกเดือน
และเมื่อสิ้นงวดประจำงวดในแต่ละงวด ให้ส่งหลักฐานการจ่ายและใบสำคัญคู่จ่าย พร้อมทั้งเงิน
เหลือจ่าย (ถ้ามี) ของงวดนั้น ๆ ให้แก่สำนักงานภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันสิ้นงวดประจำงวดนั้น
เพื่อนำส่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลและหรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แล้วแต่กรณี ดำเนินการ
ต่อไป

ข้อ ๔๐ ในกรณีที่สำนักงานมอบหมายการดำเนินงานตามความในมาตรา ๖๑
แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้ผู้อื่นดำเนินการแทนไปก่อนหน้านี้ที่
ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับมอบหมายการดำเนินงานนั้นใช้ระเบียบการเงินนี้ถือปฏิบัตินับแต่
วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ เว้นแต่คณะกรรมการจะมีมติเป็นอย่างอื่น”

๕. บริษัทฯ ในฐานะผู้รับมอบหมายงานจากสำนักงานฯ ได้มีหนังสือที่ ต.
๒๕๓๓/ร.๙๖ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๓ และที่ ต.๒๕๓๓/ร.๔๕๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน
๒๕๓๓ แจ้งว่า ระเบียบทั้งสองแตกต่างกัน หากใช้บังคับจะขัดกันหรือไม่โดยบริษัทฯ ได้แจ้ง
ข้อขัดข้องบางประการในการใช้ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ ว่า การ
บัญชีตามระเบียบฯ ฉบับที่ ๔ ระบุว่าต้องปฏิบัติตามระบบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจาก
กระทรวงการคลัง แต่ระบบบัญชีที่บริษัทฯ (ฝ่ายควบคุม) กำลังใช้อยู่ กระทรวงการคลังยังไม่ได้
ให้ความเห็นชอบ เรื่องการรับเงินที่กำหนดให้ออกใบเสร็จรับเงินแก่ผู้ที่ชำระเงินทันทีที่ได้รับเงิน
ตามข้อ ๑๓^๒ นั้น บริษัทฯ ไม่สามารถปฏิบัติได้ เพราะบริษัทฯ จะออกใบเสร็จรับเงินในกรณีรับ
เงินจากบุคคลภายนอกเกี่ยวกับการค้าเท่านั้น บริษัทฯ ไม่สามารถออกใบเสร็จรับเงินให้พนักงาน

^๒ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการ
ควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย และการใช้จ่ายเงิน
ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อ ๑๓ ให้ออกใบเสร็จรับเงินแก่ผู้ที่ชำระเงินทันทีที่ได้รับเงิน

ในการใช้เงินเพื่อหักล้างเงินยืมทตรงตามข้อ ๔๒^๓ ได้ การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากธนาคารตามข้อ ๓๓^๔ นั้น บริษัทฯ ไม่สามารถปฏิบัติได้เพราะผู้มีอำนาจลงลายมือชื่อส่งจ่ายเงินของบริษัทฯ คือคณะกรรมการผู้มีอำนาจลงนามตามหนังสือรับรองของกระทรวงพาณิชย์และคณะกรรมการได้มอบอำนาจให้ฝ่ายจัดการลงนามส่งจ่ายตามจำนวนซึ่งระบุในหนังสือมอบอำนาจเท่านั้น พนักงานบริษัทฯ ไม่มีอำนาจลงนามส่งจ่าย และตามข้อ ๖๐^๕ ที่ระบุให้สำนักงานเปิดบัญชีเงินฝากธนาคารชื่อว่า “สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” นั้น บริษัทฯ ไม่สามารถกระทำได้เพราะจะเกิดปัญหาด้านการเบิกจ่าย บริษัทฯ จำเป็นต้องใช้ชื่อบัญชี “บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด (ฝ่ายควบคุม)” และบริษัทฯ ได้อ้างถึงความเห็นของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการมอบหมายงานควบคุมให้บริษัทฯ ดำเนินการในลักษณะการจ้างเหมา จึงขอให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาใช้นโยบายจ้างเหมาให้บริษัทฯ ต่อไป

๕. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ ๒๑/๒๕๓๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๓๓ และครั้งที่ ๒๕/๒๕๓๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ มีมติเห็นชอบในหลักการที่จะให้ดำเนินการทำสัญญาจ้างบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เพื่อดำเนินการควบคุมการผลิตฯ โดยให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามระเบียบของบริษัทฯเอง แต่โดยที่การจ้างเหมาอาจมีปัญหาข้อกฎหมายว่าจะกระทำได้หรือไม่ จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมหารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า

ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย และการใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อ ๔๒ เมื่อผู้ยืมเงินทตรงส่งใช้เงินให้ฝ่ายบัญชีและการเงินบันทึกการเดินเงินคืนในเอกสารการยืม พร้อมทั้งออกใบเสร็จรับเงินไว้เป็นหลักฐาน

ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อ ๓๓ ในการส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากธนาคารตามระเบียบนี้ให้เลขธิการหรือผู้ที่เลขธิการมอบหมายร่วมกับหัวหน้าฝ่ายบัญชีและการเงินหรือผู้ที่หัวหน้าฝ่ายบัญชีและการเงินมอบหมายลงลายมือชื่อส่งจ่าย

ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อ ๖๐ ให้สำนักงานเปิดบัญชีเงินฝากธนาคารชื่อว่า “สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ไว้กับธนาคารที่เป็นของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจจำนวน ๒ บัญชี ดังนี้

(๑) บัญชีเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์ เพื่อรับเงินเข้าฝาก

(๒) บัญชีเงินฝากธนาคารประเภทกระแสรายวัน เพื่อรับโอนเงินจากบัญชีเงินฝากของสำนักงานตาม (๑) มาจ่ายตามจำนวนเงินของเช็คที่มตัดจ่าย โดยให้มีเงินสำรองในบัญชีนี้ไม่เกินห้าร้อยบาท

(๑) คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะใช้อำนาจตามความในข้อ ๘๐^๖ แห่งระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฯ มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าจ้างบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ปฏิบัติงานควบคุมการผลิตฯ โดยให้บริษัทฯ ใช้ระเบียบการเงินของบริษัทฯ ไม่ต้องใช้ระเบียบการเงินดังกล่าวบังคับได้หรือไม่

(๒) หากว่าจ้างตาม (๑) ได้โดยถือว่าเป็นการจ้างเหมา บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด จะไม่นำเงินเหลือจ่ายส่งคืนให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามนัยข้อ ๔๙ แห่งระเบียบของบริษัทฯ ว่าด้วยวิธีรับ-จ่าย และเก็บรักษาเงินได้หรือไม่

(๓) หากเป็นการจ้างเหมาและปฏิบัติตาม (๒) ได้ เงินค่าจ้างจะถือเป็นเงินได้ของบริษัทฯ ที่จะต้องเสียภาษีตามประมวลรัษฎากรหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาข้อหาดังกล่าวพร้อมทั้งได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) และผู้แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะใช้อำนาจตามความในข้อ ๘๐^๖ ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฯ มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าจ้างบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ปฏิบัติงานควบคุมการผลิตฯ โดยให้บริษัทฯ ใช้ระเบียบการเงินของบริษัทฯ ไม่ต้องใช้ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ ดังกล่าวบังคับได้หรือไม่ นั้น เมื่อพิจารณาข้อความในข้อ ๘๐ ของระเบียบฯ ฉบับที่ ๔ แล้ว ปรากฏว่าไม่มีข้อความใดกำหนดเรื่องการว่าจ้าง แต่เป็นบทเฉพาะกาลที่ให้อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายอาจมีมติผ่อนผันกำหนดเวลาในการใช้ระเบียบฯ ฉบับที่ ๔ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฯ เป็นอย่างอื่นได้สำหรับกรณีที่มีการมอบหมายงานตามมาตรา ๖๑ วรรคสาม^๗ ให้บุคคลอื่นกระทำการบางอย่างแทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไป

^๖ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อ ๘๐ ในกรณีที่สำนักงานมอบหมายการดำเนินงานตามความในมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้ผู้อื่นดำเนินการแทนไปก่อนหน้าที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับมอบหมายการดำเนินงานนั้นใช้ระเบียบการเงินนี้ถือปฏิบัตินับตั้งแต่วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ เว้นแต่คณะกรรมการจะมีมติเป็นอย่างอื่น

^๗โปรดดูเชิงอรรถ (๖)

^๘พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๖๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

ก่อนวันที่ระเบียบฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ แทนที่จะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับตามความในข้อ ๘๐ ตอนต้น และข้อความที่ว่า “เว้นแต่คณะกรรมการจะมีมติเป็นอย่างอื่น” ไม่อาจหมายความว่ารวมถึงการที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าจ้างบุคคลอื่นปฏิบัติงานบางอย่างแทนสำนักงานฯได้ เพราะเรื่องการมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนนั้นต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้กำหนดตามมาตรา ๑๗ (๓๐)^๙ ประกอบกับมาตรา ๖๑ วรรคสาม^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ นอกจากนี้ ระเบียบฯ ฉบับที่ ๔ ซึ่งคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้กำหนดขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒๖) และ (๓๐)^{๑๑} มาตรา ๑๘^{๑๒} และ

ฯลฯ

ฯลฯ

ความในวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่การดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดหรือระเบียบของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

“พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๖) กำหนดระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓๐) กำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดตาม (๑) (๔) (๕) (๖) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๘) (๑๙)(๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๖) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓)(๑๗) (๒๔) และ (๒๗) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓)(๒๔) (๒๕) (๒๖) และ (๓๐) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๙โปรดดูเชิงอรรถ (๘)

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถ (๙)

^{๑๑}พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการจะมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย คณะกรรมการน้ำตาลทราย หรือสำนักงานกระทำการใด ๆ แทน หรือมีหนังสือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำหรือความเห็นได้

เมื่อคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย คณะกรรมการน้ำตาลทราย หรือสำนักงานได้กระทำการไปแล้วตามวรรคหนึ่ง ต้องรายงานให้คณะกรรมการทราบด้วย

มาตรา ๓๐^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ก็เป็นระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฯ โดยใช้เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมิใช่เป็นระเบียบว่าด้วยการมอบหมายการดำเนินการบางอย่างของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามมาตรา ๖๑ วรรคสาม^{๑๔} แต่อย่างใด อนึ่ง การที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะทำการว่าจ้างบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ปฏิบัติงานควบคุมการผลิตฯ แทนโดยอาศัยบทบัญญัติมาตรา ๖๑ วรรคสาม นั้น จะเป็นการเปลี่ยนรูปแบบของการมอบหมายมาเป็นเรื่องของการจ้างเหมา โดยสำนักงานฯเป็นผู้ว่าจ้าง และบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เป็นผู้รับจ้าง ซึ่งไม่มีบทบัญญัติในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ สนับสนุนให้กระทำได้ และจะต่างไปจากที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้เคยให้ความเห็นไว้ว่า สำนักงานฯอาจมอบหมายให้บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ดำเนินการบางอย่างได้ในฐานะเป็นตัวแทน คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) จึงเห็นว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่อาจใช้อำนาจตามความในข้อ ๘๐ ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตฯ มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าจ้างบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ปฏิบัติงานควบคุมการผลิตฯ ได้ เพราะว่าข้อ ๘๐ มิได้ให้อำนาจเช่นนั้นไว้ ทั้งจะเป็นการนอกเหนือไปจากที่มาตรา ๖๑ วรรคสาม ได้กำหนดไว้ด้วย

ประเด็นที่สองและประเด็นที่สาม เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) มีความเห็นดังกล่าวมาแล้วในประเด็นที่หนึ่งว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่อาจใช้อำนาจตามความในข้อ ๘๐ ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฯ มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าจ้างบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ปฏิบัติงานควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ได้ จึงไม่จำเป็นต้องให้ความเห็นในประเด็นที่สองที่เกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และประเด็นที่สามเกี่ยวกับการเสียภาษีเงินได้ของบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ในส่วนที่เกี่ยวกับเงินค่าจ้าง

(ลงชื่อ) ไมตรี ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^{๑๓}พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓๐ เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงานที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

^{๑๔}โปรดดูเชิงอรรถ (๘)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๓๔