

บันทึก

เรื่อง การจ่ายค่าชดเชยและการนับอายุการทำงานของพนักงานรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลังมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๑๑/๗๙๗๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๓๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงการคลังขอหารือเกี่ยวกับการจ่ายค่าชดเชยแก่พนักงานบริษัทที่พยกัณฑ์ จำกัดและคุณสมบัติของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

๑. บริษัทที่พยกัณฑ์ จำกัดเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง ขณะนี้กำลังดำเนินการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนโดยการเพิ่มทุนจดทะเบียนเพื่อเข้าเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและขายหุ้นเพิ่มทุนให้เอกชน ซึ่งจะทำให้สัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐบาลลดลงเหลือต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ เป็นผลให้บริษัทฯพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ พนักงานของบริษัทฯจึงต้องพ้นสภาพการเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วย กระทรวงการคลังจึงขอหารือว่า เดิมพนักงานบริษัทที่พยกัณฑ์ จำกัด มีฐานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ ได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่างๆตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ เมื่อบริษัทฯพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ พนักงานของบริษัทฯจึงต้องพ้นสภาพจากการเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วยและจะเปลี่ยนสภาพเป็นลูกจ้างบริษัทเอกชนซึ่งจะได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ในกรณีนี้บริษัทฯจะต้องจ่ายค่าชดเชยให้พนักงานดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

๒. ตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๔ ได้กำหนดความหมายของคำว่า "พนักงาน" ไว้ว่าหมายความว่า พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ และให้หมายความรวมถึงผู้ว่าการผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ และให้รวมถึงตลอดถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการที่ปรึกษาวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วยปรากฏว่ามีพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจบางแห่ง เช่น องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย องค์การทอผ้า องค์การเบตเตอร์ องค์การฟอกหนังองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ได้กำหนดห้ามมิให้พนักงานเป็นผู้ว่าการ ซึ่งในทางปฏิบัติหากมีการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการของรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ว่าการ รัฐวิสาหกิจนั้นจะให้รองผู้อำนวยการลาออกจากตำแหน่งก่อนเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการต่อไป ในกรณีนี้รัฐวิสาหกิจบางแห่งก็มีการจ่ายเงินบำเหน็จให้แก่รองผู้อำนวยการไปเลยในตอนที่มาออกและเริ่มนับอายุการทำงานใหม่ตั้งแต่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ บางแห่งก็ยังไม่จ่ายเงินบำเหน็จแต่ให้นับอายุการทำงานต่อเนื่องในตำแหน่งผู้อำนวยการต่อไป กระทรวงการคลังจึงขอหารือ ดังนี้

๒.๑ หลังจากที่ยกย่องรองผู้อำนวยการได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ว่าการแล้ว ผู้อำนวยการจะมีฐานะเป็นพนักงานตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ

พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๑๘ หรือไม่

๒.๒ ถ้าเป็น จะนับอายุการทำงานต่อเนื่องจากเมื่อดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) พิจารณาเรื่องนี้ โดยฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม (สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม) และผู้แทนบริษัท ทิพยประกันภัย จำกัดแล้ว มีความเห็นดังนี้

สำหรับปัญหาข้อหาหรือกรณีที่ ๑ ที่หาหรือว่า เมื่อบริษัททิพยประกันภัย จำกัด เปลี่ยนสภาพจากรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชน และพนักงานของบริษัทจะต้องพ้นสภาพจากการเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ บริษัทจะต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า เมื่อบริษัททิพยประกันภัย จำกัด เปลี่ยนสภาพจากรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชนโดยมีการเพิ่มทุนจดทะเบียนทำให้สัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐบาลต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ และจะดำเนินการนำบริษัทซึ่งพ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจแล้วไปเข้าตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ความสัมพันธ์ระหว่างพนักงานกับบริษัททิพยประกันภัย จำกัด ยังคงเป็นเช่นเดิม และถึงแม้ว่า บริษัททิพยประกันภัย จำกัด เปลี่ยนสภาพเป็นบริษัทมหาชน บริษัททิพยประกันภัย จำกัดก็ต้องรับไปทั้งทรัพย์สินหนี้ สิทธิและความรับผิดชอบของบริษัทเดิมทั้งหมดตามนัยมาตรา ๑๘๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ.๒๕๓๕ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าพนักงานของบริษัททิพยประกันภัยจำกัดยังคงเป็นพนักงานของบริษัททิพยประกันภัย จำกัดเหมือนเดิม บริษัททิพยประกันภัยจำกัดจึงไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานดังกล่าว

สำหรับปัญหาข้อหาหรือกรณีที่ ๒ นั้น ในการสอบถามข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง)ได้ความว่า ปัญหาตามข้อหาหรือกรณีที่ ๒ นี้เป็นคนละกรณีกับปัญหาตามข้อหาหรือกรณีที่ ๑ ซึ่งกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กระทรวงการคลังยังมิได้ระบุข้อเท็จจริงในรายละเอียดของแต่ละกรณีไปให้ทราบแต่อย่างใด ดังนั้น จึงยังไม่อาจให้ความเห็นตามปัญหาข้อหาหรือดังกล่าวได้อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงการคลังประสงค์จะหาหรือตามปัญหาในเรื่องดังกล่าวนี้ก็ชอบที่จะได้ระบุข้อเท็จจริงในรายละเอียดของเรื่องไปให้ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

(ลงชื่อ) ม. ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑มาตรา ๑๘๕ บริษัทเอกชนที่จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทแล้วย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดชอบของบริษัทเอกชนเดิมทั้งหมด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๓๘