

บันทึก

เรื่อง การจัดตั้งองค์การปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๖/๓๐๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๒๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๓๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการอ้อย และมาตรา ๔๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการน้ำตาลทราย โดยมาตรา ๓๓ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการอ้อยมีหน้าที่ดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องต่าง ๆ ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด และมาตรา ๔๖ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายมีหน้าที่ในการควบคุมการจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรและการส่งออกน้ำตาลทราย นั้น เนื่องจากหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่ายจำนวนมากและมีพื้นที่ในการปฏิบัติงานกว้างขวาง หากจะให้การปฏิบัติงานต่าง ๆ บรรลุตามบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว ก็จำเป็นที่จะต้องมีการจัดตั้งองค์กรขึ้นมาเพื่อให้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ให้ลุล่วงไปตามประกาศและระเบียบต่าง ๆ ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้กำหนดไว้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แต่ในการที่จะจัดตั้งองค์กรดังกล่าวขึ้นมา มีปัญหาทางกฎหมายคือ

๑. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ที่จะสั่งการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอ้อยหรือสำนักงานคณะกรรมการน้ำตาลทราย เพื่อให้เป็นองค์กรรองรับคณะกรรมการอ้อยหรือคณะกรรมการน้ำตาลทรายในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๖ ได้หรือไม่ เพียงใด

๒. ถ้าหากสามารถจัดตั้งได้โดยไม่ขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว องค์กรที่จัดตั้งขึ้นนี้จะมิมีสถานะภาพอยู่ในฐานะใด และจะสามารถนำเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาใช้จ่ายในการบริหารงานและดำเนินการต่าง ๆ ได้หรือไม่

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานต่าง ๆ ได้ดำเนินไปโดยชอบด้วยกฎหมายและบรรลุผลสมตามวัตถุประสงค์ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัญหาดังกล่าวข้างต้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว พร้อมกับได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) แล้ว พอสรุปความเป็นมาได้ดังนี้

๑. ใน พ.ศ. ๒๕๒๕ ในขณะที่พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑ ยังมีผลใช้บังคับอยู่นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมในขณะนั้น (พลตรี ชาติชาย ชุณหะวัณ) ได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๒๕ จัดตั้ง “สำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทราย” ขึ้น ให้มีหน้าที่ควบคุมการผลิตและเป็นตลาดกลางในการจำหน่ายน้ำตาลทรายของโรงงานผลิตน้ำตาลทรายและให้มี

คณะกรรมการบริหารสำนักงานกลางขึ้นคณะหนึ่ง โดยมีอธิบดีกรมทะเบียนการค้าเป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมโรงงานผลิตน้ำตาลทรายให้ผลิตน้ำตาลทรายตามปริมาณและคุณภาพตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์กำหนด และประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกลางกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดในการควบคุมการผลิต การจำหน่ายและการเก็บสำรองน้ำตาลทรายขาว ให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานกลางฯ แต่งตั้งผู้จัดการและผู้ช่วยผู้จัดการสำนักงานกลางฯ เพื่อบริหารงานของสำนักงานกลางฯ ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และประกาศของทางราชการ และให้ผู้จัดการสำนักงานกลางฯ มีอำนาจระเบียบ ข้อบังคับ และออกคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานของสำนักงานกลางฯ รวมทั้งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานของสำนักงานกลางฯ ได้^๑

๒. ต่อมา กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือที่ อก๐๒๐๐/๕๒๔๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๒๕ เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับนโยบายการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายในฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕ – ๒๕๒๖ รวม ๗ ประการ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับราคาและการจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวภายในประเทศและการกำหนดราคารับซื้ออ้อยนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๒๕ ดังนี้

“๑. ยืนยันนโยบายรักษาเสถียรภาพของราคาและการจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวภายในประเทศเช่นเดียวกับปีที่แล้วด้วยการปรับปรุงสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานสูงขึ้น

ฯลฯ

ฯลฯ

๔. อนุมัตินโยบายเกี่ยวกับการกำหนดราคารับซื้ออ้อยให้เป็นระบบการแบ่งผลประโยชน์ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย จากรายรับสุทธิที่ได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวภายในประเทศและน้ำตาลทรายที่ส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ โดยอัตราส่วนร้อยละ ๗๐ เป็นของชาวไร้อ้อยและร้อยละ ๓๐ เป็นของโรงงานน้ำตาล เป็นระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕ – ๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙ – ๒๕๓๐

ฯลฯ

ฯลฯ”^๒

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑ ออกประกาศ

^๑ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานกลาง จัดจำหน่ายน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๒๕

^๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๒/๑๔๓๐๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๕ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

^๓ พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๔ เมื่อ กนร. ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีแล้วให้รัฐมนตรีพิจารณาและมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องต่างๆ เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมหรือวางแผนการผลิตน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศดังต่อไปนี้

กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทรายและ
เงื่อนไขและราคาในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ลง
วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๕ โดยมีสาระสำคัญสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น และ
ต่อมาได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ปรับปรุงประกาศประ
ทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทรายและเงื่อนไข
และราคาในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ฉบับลง
วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๒๖ ซึ่งประกาศฉบับที่สองนี้ได้แก้ไขเพิ่มเติม
ประกาศฉบับแรกโดยกำหนดให้โรงงานน้ำตาลทรายทำการขายน้ำตาลทรายภายในประเทศผ่าน
“สำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว” และนำรายรับสุทธิจากการซื้อตายน้ำตาล
ทรายขาวที่จำหน่ายผ่านสำนักงานกลางฯ มาเป็นฐานในการคำนวณราคาอ้อยส่วนหนึ่งถ้าโรงงาน
ไม่ขายน้ำตาลทรายภายในประเทศผ่าน “สำนักงานกลางฯ” โรงงานจะต้องชำระค่าอ้อยเพิ่มแก่
ชาวไร่อ้อยอีกร้อยละ ๕๐ ของราคาอ้อยที่คำนวณได้ด้วย

๔. ในวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๒๕ สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทยและโรงงาน
น้ำตาลได้ร่วมกันจัดทำ “ข้อตกลงการจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ” ซึ่งมีสาระสำคัญโดย
สรุปดังนี้

๔.๑ โรงงานน้ำตาลตกลงให้สำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวเป็นตลาด
กลางในการจัดจำหน่ายน้ำตาลในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ โดยเริ่ม
ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๒๖ เป็นต้นไป และสหพันธ์ชาวไร่อ้อยตกลงรับเอาราคาน้ำตาลที่
จำหน่ายผ่านสำนักงานกลางฯ เป็นฐานในการคำนวณราคาอ้อย

๔.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานกลางฯ ขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย
ตัวแทนของคู่สัญญาแต่ละฝ่ายฯ ละ ๕ คน โดยมีผู้จัดการสำนักงานกลางฯ เป็นกรรมการและ
เลขานุการโดยตำแหน่ง และผู้ช่วยผู้จัดการสำนักงานกลางฯ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
โดยตำแหน่ง คณะกรรมการอำนวยการฯ นี้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน
กลางฯ ควบคุมโรงงานน้ำตาลให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของทางราชการ
กำหนดระเบียบและหลักเกณฑ์การจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายผ่านสำนักงานกลางฯ กำหนดลงโทษ
ผู้ฝ่าฝืนข้อตกลงนี้ และบำเหน็จรางวัลแก่ผู้ซื้อซึ่งรวมทั้งกำหนดจำนวนพนักงานที่ปฏิบัติงานใน
สำนักงานกลางฯ กำหนดตำแหน่งอัตราเงินเดือนค่าจ้าง และเงินอื่นๆ และปฏิบัติตามคำสั่งของ

(๑) กำหนดให้เจ้าของหรือผู้จัดการโรงงานแจ้งวันเริ่มและวันหยุดผลิตน้ำตาลทราย
ประจำปี ปริมาณอ้อยที่ใช้กวนผลิต ปริมาณผลผลิตน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ และปริมาณที่จำหน่าย

(๒) กำหนดท้องที่ซึ่งส่งเสริมให้มีการทำไร่อ้อย

(๓) กำหนดปริมาณสูงสุดของน้ำตาลทราย ซึ่งแต่ละโรงงานจะผลิตได้ตามฤดูกาล

(๔) กำหนดให้ผู้มีน้ำตาลทรายในครอบครองแจ้งปริมาณและสถานที่เก็บ

(๕) กำหนดเงื่อนไขและราคาในการรับซื้ออ้อย

(๖) กำหนดราคาตามประเภทและชนิดของน้ำตาลทราย

(๗) กำหนดการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการบริหารสำนักงานกลางฯ (ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๒๕ ดังกล่าวแล้ว ใน ๑)

๔.๓ โรงงานน้ำตาลตกลงร่วมกันออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินงานของ สำนักงานกลางฯ โดยออกเงินทดรองจ่ายเป็นเงินกระสอบละ ๕ บาท ตามจำนวนน้ำตาลที่ จำหน่ายภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่จำหน่ายแต่ละครั้ง หากไม่ชำระในกำหนดต้องถูกปรับครั้ง ละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือตามที่คณะกรรมการอำนวยการกำหนด

๔.๔ โรงงานน้ำตาลจะต้องปฏิบัติตามข้อตกลงนี้อย่างเคร่งครัดหากปฏิบัติฝ่าฝืน ข้อกำหนดข้อใดข้อหนึ่งจะถูกปรับครั้งละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือกระสอบละ ๑,๐๐๐ บาท แล้วแต่ จำนวนใดจะสูงกว่ากัน เงินค่าปรับให้มอบแก่สำนักงานกลางฯ เพื่อนำไปเป็นค่าใช้จ่ายของ สำนักงานกลางฯต่อไป ในการนี้โรงงานตกลงออกเช็คจ่ายเงินค่าปรับให้สำนักงานกลางฯไว้เป็น การล่วงหน้าร้อยละ ๓๐ ของปริมาณน้ำตาลที่ทางราชการกำหนดให้ผู้ผลิตในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ในอัตรากะสอบละ ๕๐ บาท

๕. ต่อมาในวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑^๔ โดยบัญญัติให้มี “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”^๕ มีหน้าที่กำหนดระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการปลูกและผลิตอ้อยและการผลิตน้ำตาลทราย^๖ ระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ตลอดจน

^๔ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ประกอบด้วย ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์หนึ่งคน ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อย เก้าคน และผู้แทนโรงงานเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการคนที่ หนึ่ง และรองประธานกรรมการคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

^๖ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแผนการปลูกและผลิตอ้อยและการผลิตน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) กำหนดวันเริ่มต้นการหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทราย อัตราการหีบอ้อยปกติต่อวันของแต่ละ โรงงานและวันสิ้นสุดการหีบอ้อยน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

ควบคุมการปฏิบัติงาน “คณะกรรมการอ้อย” และ “คณะกรรมการน้ำตาลทราย”^๗ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” แต่งตั้งขึ้น โดย “คณะกรรมการอ้อย”^๘ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อ “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ตลอดจนดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องต่างๆ ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดซึ่งเกี่ยวกับอ้อย” ส่วน “คณะกรรมการน้ำตาลทราย”^๙ นั้นก็มีหน้าที่ควบคุมการจำหน่ายน้ำตาลทรายใน

(๑๓) กำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้องค์การผลิต

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา สถานที่เก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การส่งมอบน้ำตาลทราย และผลพลอยได้

(๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๖) กำหนดระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย

(๒๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๓๐) กำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหาร”

ฯลฯ

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอต่อคณะกรรมการในเรื่องตามมาตรา ๑๗ นอกจาก (๒๘) และ (๒๙)

(๒) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) ควบคุมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘ พระราชบัญญัติและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อย” ฯลฯ

^๙ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓๓ คณะกรรมการอ้อยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารตามมาตรา ๑๗ ฯลฯ

(๒) ดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๗ ฯลฯ

ราชอาณาจักรและการส่งออกน้ำตาลทราย ตลอดจนดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องต่าง ๆ ที่
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดซึ่งเกี่ยวกับน้ำตาลทราย^{๑๐} กระทรวงอุตสาหกรรม^{๑๒}
และมี “คณะกรรมการบริหารกองทุน”^{๑๓} เป็นผู้บริหารและควบคุมการปฏิบัติงานกองทุน^{๑๔}

ฯลฯ	ฯลฯ
^{๑๐} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗	
มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการน้ำตาล ทราย” ฯลฯ	
^{๑๑} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗	
มาตรา ๔๒ คณะกรรมการน้ำตาลทรายมีหน้าที่ดังต่อไปนี้	
(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารในเรื่องตาม มาตรา ๑๗ ฯลฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับต้นทุนในการผลิตน้ำตาลทราย	
(๒) ควบคุมการจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรและการส่งออกน้ำตาลทราย	
(๓) จัดให้มีการนำเข้าน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรในกรณีที่เกิดจากการขาด แคลน โดยจะนำเข้าเองหรือมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้	
ฯลฯ	ฯลฯ
(๖) ดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) และ (๒๑)	
^{๑๒} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗	
มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมี วัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้	
(๑) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย	
(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ	
(๓) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศเพื่อผลประโยชน์ของ ผู้บริโภค	
(๔) กระทำกรอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคล และมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม	
^{๑๓} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗	
มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหาร กองทุน” ฯลฯ	
ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการรองประธาน กรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน	
กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือนุกรรมการในคณะกรรมการ อื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้	
ฯลฯ	ฯลฯ
^{๑๔} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗	
มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้	

นอกจากนี้ พระราชบัญญัตินี้ได้บัญญัติให้มี “สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการอื่นๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ ประสานงานกับคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ตลอดจนกระทำการกิจการอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีฯ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการอื่นๆ ตามพระราชบัญญัตินี้มอบหมาย^{๑๔} โดยพระราชบัญญัตินี้มิได้ระบุไว้ว่าให้ “สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” เป็นหน่วยงานในระดับใดของกระทรวงอุตสาหกรรม แต่ในปัจจุบันได้มีพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนดให้ “สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” เป็นหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่ากองในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงอุตสาหกรรม^{๑๖}

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่างๆ ตามมาตรา ๒๓ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๒) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษาการหาผลประโยชน์และการใช้เงินกองทุน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๕) บริหารและควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๔} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๖๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่นๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) ประสานงานกับคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) กระทำการกิจการอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีฯ คณะกรรมการ และคณะกรรมการอื่นๆ ตามพระราชบัญญัตินี้มอบหมาย

ความในวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่การดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดหรือระเบียบของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

^{๑๖} พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๔ ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงอุตสาหกรรม ดังนี้

ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

ฯลฯ

ฯลฯ

๖. ในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายอลบ วสุรัตน์) ได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ปรับปรุงคณะกรรมการบริหารสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๘ โดยมีเหตุผลในการยกเลิกดังนี้

“โดยที่บัดนี้ได้มีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกประกาศใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ซึ่งตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่คณะกรรมการต่างๆ ไว้โดยครบถ้วนทุกประการแล้ว จึงหมดความจำเป็นที่จะต้องมีสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวอยู่ต่อไป

ฯลฯ

ฯลฯ^{๑๗}

๗. ต่อมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายอลบ วสุรัตน์) ได้มีคำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๓๙/๒๕๖๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินและบัญชีของสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งโดยมีนายปรีชา อรรถวิวัฒน์ เป็นประธานมีหน้าที่ตรวจสอบทรัพย์สินและบัญชีของสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว^{๑๘}

ในวันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินฯ ได้รายงานผลการสอบเท่าที่พบหลักฐานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมว่าปรากฏว่าได้มีการใช้เงินผิดประเภท ไม่มีการลงบัญชีรับ – จ่าย และมีการใช้เงินของสำนักงานกลางฯ ในหลาย ๆ รายการที่มีจำนวนมากผิดสังเกตถึงประมาณ ๘๒ ล้านบาท

๘. กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ อก ๐๑๐๐/๓๓๙ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอหารือว่า จะถือว่าสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวได้จัดตั้งโดยถูกต้องตามกฎหมาย หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นส่วนราชการ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

^{๑๗} ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ปรับปรุงคณะกรรมการบริหารสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๘

^{๑๘} คำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรมที่ ๓๙/๒๕๖๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินและบัญชีของสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘

อุตสาหกรรม การมาตรฐานเกี่ยวกับกิจการอุตสาหกรรม และทรัพยากรธรณี^{๑๙} และในส่วนที่เกี่ยวกับน้ำตาลทรายนั้น ก่อนที่จะมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กระทรวงอุตสาหกรรมก็มีอำนาจหน้าที่ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ในอันที่จะบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งอำนาจหน้าที่ส่วนหนึ่งก็คือ การควบคุมการผลิตน้ำตาลทรายให้มีปริมาณตามที่ทางราชการประกาศกำหนดและควบคุมให้มีการปฏิบัติตามประกาศของทางราชการเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขและราคาในการซื้อด้วย เพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ดังนั้น การที่กระทรวงอุตสาหกรรมจัดตั้งสำนักงานกลางฯ เพื่อทำหน้าที่ควบคุมการผลิตและเป็นตลาดกลางในการจำหน่ายน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาล จึงเป็นการกระทำที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรมที่จะกระทำได้โดยชอบด้วยกฎหมาย^{๒๐}

๙. บัดนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๖/๓๑๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๒๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายสองประการดังกล่าวข้างต้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาข้อสองประการดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. สำหรับปัญหาประการแรกที่ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่จะสั่งการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอ้อยหรือสำนักงานคณะกรรมการน้ำตาลทราย เพื่อเป็นองค์การรองรับคณะกรรมการอ้อยและหรือคณะกรรมการน้ำตาลทราย ในการที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้หรือไม่ เพียงใดนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๖^{๒๑} บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่า การจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายนั้น ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ในกรณีที่ไปปฏิบัติตามมาตรา ๘๖^{๒๒} อันเป็นบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น การควบคุมการ

^{๑๙} ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

ข้อ ๒๗ กระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรม มาตรฐานเกี่ยวกับกิจการอุตสาหกรรม และทรัพยากรธรณี

^{๒๐} บันทึก เรื่อง ปัญหาการจัดตั้งและการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชีของสำนักงานกลางจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว ที่ส่งพร้อมกับหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๙๖๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ถึงสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๒๑} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๖ เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและผู้บริโภค การจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

^{๒๒} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๘๖ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย และเงื่อนไข และราคา ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/

ผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายจึงต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการและองค์กรต่าง ๆ ในการควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ดังนี้

“คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”^{๒๓} มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๗^{๒๔} รวมทั้งเรื่องกำหนดชนิดคุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้องค์กรผลิต(มาตรา ๑๗ (๑๓)) และการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรและกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าวด้วย (มาตรา ๑๗ (๑๘))

ส่วนการดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องต่าง ๆ ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดตามมาตรา ๑๗ นั้น เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อย(มาตรา ๓๓(๒))^{๒๕} และคณะกรรมการน้ำตาลทราย (มาตรา ๔๒(๖))^{๒๖} โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับน้ำตาลทรายนั้น นอกจากคณะกรรมการน้ำตาลทรายจะมีหน้าที่ดังกล่าวแล้ว ยังมีหน้าที่ควบคุมการจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรและการส่งออกน้ำตาลทราย และจัดให้มีกรนำเข้าน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรในกรณีที่เกิดขาดแคลน(มาตรา ๔ (๖) และ (๓)) อีกด้วย^{๒๗} ซึ่งในการดำเนินการตามหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทรายนั้น คณะกรรมการดังกล่าวจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดหรือมอบหมายให้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้^{๒๘} โดยการปฏิบัติงานของ

๒๕๓๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๕ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ปรับปรุงประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทรายและเงื่อนไขและราคาในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ฉบับที่ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๒๖ รวมทั้งประกาศ ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับประกาศดังกล่าว ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะสิ้นระยะเวลาการใช้บังคับประกาศนั้น หรือจนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง แต่การแก้ไขเปลี่ยนแปลงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

^{๒๓} โปรดดูเชิงอรรถ (๕)

^{๒๔} โปรดดูเชิงอรรถ (๖)

^{๒๕} โปรดดูเชิงอรรถ (๙)

^{๒๖} โปรดดูเชิงอรรถ (๑๑)

^{๒๗} โปรดดูเชิงอรรถ (๑๑)

^{๒๘} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการบริหารอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดหรือมอบหมายให้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด และให้นำมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการและคณะทำงานโดยอนุโลม

๑.ล๑

๑.ล๑

คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทรายนั้นจะต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของ
คณะกรรมการบริหาร^{๒๙}

ส่วนองค์กรซึ่งมีหน้าที่รองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการต่างๆ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ รวมทั้งคณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทรายด้วยนั้น พระราชบัญญัติฉบับนี้บัญญัติให้มี “สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ขึ้นเพียงองค์กรเดียว โดยให้มีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการต่างๆ ประสานงานกับคณะกรรมการต่างๆ และกระทำการกิจการอย่างอื่นตามที่คณะกรรมการต่างๆ มอบหมาย ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงเป็นองค์กรที่พระราชบัญญัติฉบับนี้จัดตั้งขึ้นมาเพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทรายโดยตรงอยู่แล้ว

การที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการต่าง ๆ ขึ้นมาหลายคณะและกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละคณะไว้อย่างละเอียด โดยเฉพาะในมาตรา ๑๗^{๓๐} อันเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายโดยตรงนั้น ปรากฏว่าได้ระบุเรื่องต่าง ๆ เอาไว้อย่างละเอียดถึง ๓๐ อนุมาตราด้วยกัน แต่ไม่มีอนุมาตราใดเลยที่กล่าวถึงการจัดตั้งองค์กรอื่นใดขึ้นมารองรับการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย นอกเหนือไปจากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมาย ย่อมแสดงให้เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ประสงค์ที่จะให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจัดตั้งองค์กรอื่นใดขึ้นมารองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทรายได้

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย
คณะที่ ๘) จึงเห็นว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่มีอำนาจตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่
จะสั่งการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอ้อยหรือสำนักงานคณะกรรมการน้ำตาลทรายเพื่อให้เป็น
องค์กรรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยหรือคณะกรรมการน้ำตาลทรายได้

มาตรา ๓๓ คณะกรรมการอ้อยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

၁၈၁

ให้นำมาตรา ๒๑ วรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

၁၈၁

มาตรา ๔๒ คณะกรรมการน้ำตาลทรายมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

၁၈၁

ให้นำมาตรา ๒๑ วรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

၁၈၁

๒๙ โปรดดูเชิงอรรถ (๗)

๓๐ โปรดดูเชิงอรรถ (๖)

สำหรับปัญหาประการแรกนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) มีข้อสังเกตด้วยว่า ถ้าหากคณะกรรมการอ้อยหรือคณะกรรมการน้ำตาลทรายจะจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอ้อยหรือสำนักงานคณะกรรมการน้ำตาลทรายขึ้นมาเอง ทั้ง ๆ ที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีได้ให้อำนาจไว้ โดยถือว่าคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจจัดตั้งได้เพราะมีหน้าที่ดำเนินการและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว ก็อาจจะมีปัญหาทางกฎหมายอย่างอื่นตามมาอีกหลายประการ เช่น พนักงานของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยหรือสำนักงานคณะกรรมการน้ำตาลทรายนั้นมีฐานะเป็นลูกจ้างของใคร ใครคือนายจ้างของพนักงานดังกล่าว และการกระทำนิติกรรมต่าง ๆ ของสำนักงานดังกล่าวนั้นกระทำในนามของใครเพราะคณะกรรมการอ้อยหรือคณะกรรมการน้ำตาลทรายมิได้มีฐานะเป็นนิติบุคคล นอกจากนี้การกระทำนิติกรรมต่าง ๆ ของสำนักงานดังกล่าวจะมีผลผูกพันคณะกรรมการดังกล่าวหรือไม่เพียงใด เพราะพระราชบัญญัติฉบับนี้มีได้ให้อำนาจคณะกรรมการดังกล่าวที่จะจัดตั้งสำนักงานขึ้นมาได้เอง

๒. สำหรับปัญหาประการที่สองที่ว่า ถ้าหากสามารถจัดตั้งได้โดยไม่ขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว องค์กรที่จัดตั้งขึ้นนี้จะมีสถานภาพอยู่ในฐานะใด และจะสามารถนำเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาใช้จ่ายในการบริหารงานและดำเนินการต่าง ๆ ได้หรือไม่ นั้น ในเมื่อได้มีความเห็นในปัญหาประการแรกไว้ดังกล่าวข้างต้นแล้วว่าไม่อาจจัดตั้งองค์กรดังกล่าวได้ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยปัญหาประการที่สองนี้ต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องการนำเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาใช้จ่ายในการบริหารงานและดำเนินการต่าง ๆ ด้วยว่า ในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่ตามมาตรา ๑๗^{๑๑} ที่จะกำหนดระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายการจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย (มาตรา ๑๗ (๒๖)) และกำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน (มาตรา ๑๗ (๒๗))

คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ตามมาตรา ๒๕^{๑๒} ที่จะกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๓^{๑๓} โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (มาตรา ๒๕ (๑)) และกำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (มาตรา ๒๕ (๒))

^{๑๑} โปรดดูเชิงอรรถ (๖)

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถ (๑๔)

^{๑๓} โปรดดูเชิงอรรถ (๑๒)

ส่วนการใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนั้นมาตรา ๓๐^{๓๔} บัญญัติให้
กระทำได้เฉพาะเพื่อ

- (ก) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓
- (ข) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (ค) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทรายตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด และ
- (ง) เป็นค่าตอบแทนต่างๆ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

ดังนั้น การนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาใช้จ่ายนั้นจะกระทำได้อีก
ต่อเมื่อเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.
๒๕๒๗ ดังกล่าวข้างต้นเท่านั้น

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๒๘

^{๓๔} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓๐ เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้
เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
และของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้