

บันทึก

เรื่อง ขออนุมัติให้ล้างข้อทักท้วงของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเพิ่มค่าวิชา
(กรณีของ พลตรี สุธน สัตตบุศย์ และ พันเอก เชิดชาย เหล่าหล้า)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๑/๑๒๒๒๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๒๑ ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติขอให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง ที่ กระทรวงกลาโหมขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการล้างข้อทักท้วงของกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเพิ่มค่าวิชาของ พลตรี สุธน สัตตบุศย์ และ พันเอก เชิดชาย เหล่าหล้า ซึ่ง คณะที่ปรึกษากฎหมายของนายกรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังได้พิจารณาและเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดของเรื่องนี้มีดังต่อไปนี้

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ทักท้วงการเบิกจ่ายเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับ วิชาทหารของ พลตรี สุธน สัตตบุศย์ และ พันเอก เชิดชาย เหล่าหล้า และได้ตัดเงินเพิ่มค่าวิชา สำหรับวิชาทหารเดือนละ ๔๐๐ บาท ออก พร้อมกับเรียกเงินที่เบิกเกินไปคืน ทั้งนี้เพราะเห็นว่า ข้าราชการจะได้รับเงินเพิ่มอย่างไรก็ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่ใช้บังคับอยู่ขณะนั้น กรณี พลตรี สุธน สัตตบุศย์ และ พันเอก เชิดชาย เหล่าหล้า ปรากฏว่าได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับวิชาชีพใน ฐานะที่ได้รับราชการเป็นข้าราชการทหารชั้นสัญญาบัตรมีเงินเดือนในกระทรวงกลาโหมใน ตำแหน่งหน้าที่หลักที่ใช้วิชาชีพนั้น ในอัตราคุณวุฒิที่สูงกว่าคุณวุฒิทางทหารหลักสูตร ๓ ปี อยู่ ก่อนแล้ว การที่กระทรวงกลาโหมสั่งให้ได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับวิชาทหารหลักสูตร ๓ ปี ซึ่งเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าอีก จึงเป็นการขัดกับข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน พ.ศ. ๒๕๑๐ ข้อ ๑๐ แต่กระทรวงกลาโหมเห็นว่าความเห็นของกรมบัญชีกลางดังกล่าวไม่ถูกต้อง เพราะพลตรี สุธนฯ และ พันเอก เชิดชายฯ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับวิชาชีพและวิชา ทหาร โดยแยกกันเป็นแต่ละประเภท จึงขอให้กระทรวงการคลังล้างการทักท้วงของกรมบัญชีกลาง และจ่ายเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับวิชาทหารคืนให้แก่ พลตรี สุธนฯ และ พันเอก เชิดชายฯ ต่อไป ใน เรื่องนี้ กระทรวงการคลังยังคงยืนยันว่าข้อทักท้วงของกรมบัญชีกลางเป็นการชอบแล้ว และถ้ามี การเบิกเงินเพิ่มค่าวิชาในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ให้แก่ผู้ใด ก็ขอให้งดเบิกเงินเพิ่มค่าวิชาและ เรียกเงินที่เบิกเกินไปคืนทุกรายเสียด้วย ซึ่งกระทรวงกลาโหมเห็นว่าข้อทักท้วงของ กระทรวงการคลังไม่ชอบด้วยวิธีปฏิบัติราชการ เพราะกระทรวงกลาโหมได้ปฏิบัติไปตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๒๐ และตามที่กระทรวงการคลังได้ให้ความตกลงไว้เกี่ยวกับเรื่องให้ผู้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียน ทหารได้รับเงินเพิ่มค่าวิชา กระทรวงกลาโหมจึงเห็นว่าเพื่อให้ปัญหาในเรื่องนี้ยุติลง สมควรขอให้ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ล้างข้อทักท้วงดังกล่าว

คณะที่ปรึกษากฎหมายของนายกรัฐมนตรีมีความเห็นในเรื่องนี้ว่า ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน พ.ศ. ๒๕๑๐ ข้อ ๑๐ ได้กำหนดว่า ผู้มีสิทธิรับเงินเพิ่มค่าวิชาหรือรับเงินเพิ่มค่าวิชาสูงขึ้น ต้องเป็นผู้มีราคาคุณวุฒิสูงกว่าจำนวนเงินเดือนหรือจำนวนรวมของเงินเดือนกับเงินเพิ่มค่าวิชาที่ได้รับอยู่เดิมเท่านั้น ผู้มีคุณวุฒิต่ำกว่าหรือเท่ากับเงินเดือนหรือจำนวนรวมของเงินเดือนกับเงินเพิ่มค่าวิชาที่ได้รับอยู่เดิมไม่มีสิทธิได้รับ แต่เนื่องจากต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒ อนุมัติให้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปรับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนทหารเสียใหม่ตามกระทรวงกลาโหมเสนอ และมติคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๒๐ ให้นักเรียนนายร้อยและนักเรียนเทคนิคทหารบก (รวมทั้งนักเรียนนายเรือ) ที่สำเร็จหลักสูตรเร่งรัดของโรงเรียนนายร้อยทหารบก และโรงเรียนเทคนิคทหารบก ในระหว่างสงครามอินโดจีนและสงครามมหาเอเชียบูรพา ระหว่างปี พ.ศ. ๒๔๘๓ - ๒๔๘๕ มีสิทธิรับเงินเพิ่มค่าวิชาหรือได้รับการปรับเงินเพิ่มค่าวิชาตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน ดังนั้น กรณีของ พลตรี สุธน สัตตบุศย์ ซึ่งได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับวิชาชีพเนื่องจากสำเร็จปริญญาธรรมศาสตร์บัณฑิต กับ พันเอก เข็ดชาย เหล่าหล้า ซึ่งได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับวิชาชีพเนื่องจากสำเร็จปริญญารัฐศาสตร์บัณฑิต และได้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนทหารตามหลักสูตร ๓ ปี ทั้งสองนาย จึงย่อมมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับวิชาทหารอีก ไม่ว่าจะได้รับเงินเดือนขั้นใด ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นซึ่งเป็นข้อยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๑๐ แห่งข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน พ.ศ. ๒๕๑๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ข้อบังคับกระทรวงกลาโหม มติคณะรัฐมนตรีและเอกสารที่เกี่ยวข้องพร้อมกับได้ฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนกระทรวงกลาโหมแล้วมีความเห็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ต้องพิจารณามีเพียงประเด็นเดียว คือ พลตรี สุธน สัตตบุศย์ และพันเอก เข็ดชาย เหล่าหล้า ซึ่งได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาอยู่แล้วจะมีสิทธิรับเงินเพิ่มค่าวิชาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๒๐ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒ อีกหรือไม่

ในเรื่องนี้ กระทรวงกลาโหม โดยหนังสือที่ กท.๐๒๐๓(๐๓)/๑๒๐๑๖ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๑๒ เรื่อง การปรับเงินเพิ่มค่าวิชาผู้สำเร็จการศึกษาโรงเรียนทหาร ได้ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงกลาโหมปรับเงินเพิ่มค่าวิชาของผู้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนทหาร ตั้งแต่รุ่นปีการศึกษาที่สภาการศึกษาวิชาการทหารอนุมัติปริญญาบัตรและรับรองหลักสูตรทุกคนนับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๗ เป็นต้นมา ไม่ว่าจะได้รับเงินเดือนขั้นใด ซึ่งยังรับราชการอยู่และได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน พ.ศ. ๒๕๑๐ ให้สูงขึ้นเท่ากับอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบังคับดังกล่าว กับให้ผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนทหารตั้งแต่รุ่นปีการศึกษาที่สภาการศึกษาวิชาการทหารอนุมัติปริญญาบัตร

และรับรองหลักสูตรทุกคน ไม่ว่าจะได้รับเงินเดือนขั้นใดซึ่งยังรับราชการอยู่แต่ไม่ได้รับเงินเพิ่มค่าวิชา ได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน พ.ศ. ๒๕๑๐ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่กระทรวงกลาโหมออกคำสั่งในเรื่องนี้ต่อไป และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒ ลงมติอนุมัติตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ สร.๐๔๐๑/๘๒๐๒ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๒

ต่อมากระทรวงกลาโหมโดยหนังสือ ด่วนมาก ที่ กท.๐๒๐๑/๑๕๐๖๔ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๒๐ เรื่อง ขออนุมัติให้สิทธิรับและปรับเงินเพิ่มค่าวิชาแก่ผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนทหารตามหลักสูตรเร่งรัด ได้อ้างถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒ และขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้นักเรียนนายร้อยและนักเรียนเทคนิคทหารบก (รวมทั้งนักเรียนนายเรือ) ที่สำเร็จการศึกษหลักสูตรเร่งรัดของโรงเรียนนายร้อยทหารบกและโรงเรียนเทคนิคทหารบกในระหว่างสงครามอินโดจีนและสงครามมหาเอเชียบูรพาระหว่างปี พ.ศ. ๒๔๘๓ พ.ศ. ๒๔๘๔ และ พ.ศ. ๒๔๘๕ ทุกคน ไม่ว่าจะได้รับเงินเดือนขั้นใด ซึ่งยังรับราชการอยู่ในกระทรวงกลาโหมจนถึงเดือนกันยายน ๒๕๑๙ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาหรือได้รับการปรับเงินเพิ่มค่าวิชาในอัตราเดียวกับผู้ที่สำเร็จการศึกษาโรงเรียนทหารตามหลักสูตร ๓ ปี หรือหลักสูตร ๕ ปี ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น และได้รับสิทธินี้ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๑๙ เป็นต้นไป และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๒๐ ลงมติอนุมัติตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ สร.๐๒๐๑/๑๘๒๓๖ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๒๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) เห็นว่า การที่กระทรวงกลาโหมเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในครั้งหลังนี้ ก็เพื่อให้นักเรียนนายร้อยและนักเรียนเทคนิคทหารบก (รวมทั้งนักเรียนนายเรือ) ดังกล่าวได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒ ด้วย และคณะรัฐมนตรีก็ได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๒๐ อนุมัติตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอขอให้สิทธิรับและปรับเงินเพิ่มค่าวิชา เพิ่มขึ้นอีกจำนวนหนึ่งตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอย่างเดียวกับผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนทหารตั้งแต่วันปีการศึกษาที่สภากาชาดวิชาทหารอนุมัติปริญญาและรับรองหลักสูตร ซึ่งยังรับราชการอยู่แต่ยังไม่ได้รับเงินเพิ่มค่าวิชา

สำหรับกรณี พลตรี สุธน สัตตบุศย์ และ พันเอก เชิดชาย เหล่าหล้า นั้น พลตรี สุธนฯ เป็นผู้ที่ได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาเนื่องจากสำเร็จปริญญาธรรมศาสตร์บัณฑิต และพันเอก เชิดชายฯ เป็นผู้ที่ได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาเนื่องจากสำเร็จปริญญารัฐศาสตร์บัณฑิต อยู่แล้ว จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาสำหรับการสำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรเร่งรัดดังกล่าวอีกเพราะตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๒๐ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒ ให้ผู้ที่สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรเร่งรัดที่ยังไม่ได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาเท่านั้นมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าวิชาตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมดังกล่าวข้างต้น

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)
กรรมการร่างกฎหมายประจำ
รักษาราชการแทน รองเลขาธิการฯ
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา