

บันทึก

เรื่อง การโอนกิจการฯและพนักงานฯของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม
ไปเป็นของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๑๑/๒๐๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๓๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ตามที่ได้มีพระราชบัญญัติ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ใช้บังคับนั้น กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมมี ปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเกี่ยวกับการโอนกิจการฯของสำนักงานธนกิจ อุตสาหกรรมขนาดย่อมไปเป็นของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม จึงขอให้คณะกรรมการ กฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า “ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของบริษัท ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งร้อย แปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” นั้น เนื่องจากสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรม ขนาดย่อม เป็นหน่วยงานของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม และทำการแทนภายใต้การกำกับดูแลของ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของสำนักงานธนกิจ อุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ได้ดำเนินการทั้งหมดเป็นของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวง อุตสาหกรรม การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของสำนักงานธนกิจ อุตสาหกรรมขนาดย่อมไปเป็นของบริษัทฯตามพระราชบัญญัตินี้จะมีวิธีการดำเนินการอย่างไร และการโอนในกรณีดังกล่าวนี้จะมีผลเมื่อใด

๒. ตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า “ให้โอนบรรดาพนักงานและลูกจ้าง ของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมไป เป็นของบริษัท แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” นั้น การโอนพนักงานและลูกจ้างตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง จะมีผลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือจะมีผลหลังจากมีการส่งมอบงานระหว่างกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมกับบริษัทฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณา ปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) เป็นผู้ชี้แจง ข้อเท็จจริงแล้ว ได้ความว่า เดิมกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมกระทรวงอุตสาหกรรม ได้จัดตั้ง สำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมขึ้นเป็นหน่วยงานภายในของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เพื่อทำหน้าที่ดำเนินการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อม ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติบริษัท

เงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ใช้บังคับ ซึ่งในมาตรา ๕^๑ ได้บัญญัติให้จัดตั้งบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อมขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือและส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมขนาดย่อมตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑^๒ และมาตรา ๒๗^๓ และมาตรา ๒๘^๔ ได้บัญญัติให้โอนกิจการกับพนักงานฯ ของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมไปเป็นของบริษัทฯ โดยกำหนดระยะเวลาไว้ด้วยว่าต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ จึงมีปัญหาว่าบทบัญญัติมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ดังกล่าวจะมีความหมายอย่างไร

ในประเด็นดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า การที่มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้บัญญัติให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมไปเป็นของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อมนั้น ย่อมทำให้กิจการและทรัพย์สินในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมที่สำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเคยดำเนินการหรือรับผิดชอบอยู่ทั้งหมดโอนมาเป็นของบริษัทฯโดยผลของกฎหมาย จึงต้องดำเนินการส่งมอบกิจการและทรัพย์สินในส่วนดังกล่าวให้แก่บริษัทฯต่อไป และในกรณีที่มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ได้กำหนดระยะเวลาในการโอนกิจการฯ หรือพนักงานฯ ของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมไปเป็นของบริษัทฯไว้ว่าต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับนั้น เมื่อได้พิจารณาบทบัญญัติ

^๑ มาตรา ๕ ให้จัดตั้งบริษัทขึ้นตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า ”บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม” และให้บริษัทเป็นนิติบุคคล

ให้บริษัทตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสาขาขึ้น ณ ที่ใดในราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานสาขาคงต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

^๒ มาตรา ๑๑ วัตถุประสงค์ของบริษัทมีดังต่อไปนี้

- (๑) ช่วยเหลือในการจัดตั้ง การขยาย และการปรับปรุงการอุตสาหกรรมขนาดย่อม
- (๒) สนับสนุนและดำเนินการให้มีทุนส่วนเอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรเข้าร่วมในการอุตสาหกรรมขนาดย่อม

^๓ มาตรา ๒๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมไปเป็นของบริษัท ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ส่วนของทรัพย์สินเมื่อหักด้วยหนี้ที่โอนตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นำไปซื้อหุ้นของบริษัทในนามของกระทรวงการคลัง

^๔ มาตรา ๒๘ ให้โอนบรรดาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของบริษัท แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้พนักงานและลูกจ้างซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งมีฐานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบริษัทแล้วแต่กรณี โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่างๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมจนกว่าจะได้มีการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

ต่าง ๆ ในพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้ว ปรากฏว่า แม้บริษัทฯ จะได้รับการจัดตั้งขึ้นแล้วตามกฎหมายก็ตาม แต่ในระยะเริ่มแรกเมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ บริษัทฯ อาจจะยังไม่สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้ทันที เพราะจะต้องเตรียมการเพื่อรับมอบงานจากสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมมาดำเนินการต่อไปด้วย ฉะนั้น การจะให้กิจการฯ และพนักงานฯ ของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมพ้นจากความรับผิดชอบของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยไม่คำนึงถึงความพร้อมของบริษัทฯ ที่จะดำเนินการต่อไป ย่อมจะเกิดปัญหาในการดำเนินการที่ไม่อาจกระทำให้ต่อเนื่องกันได้ ซึ่งจะเกิดความเสียหายต่อการให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อม และเมื่อได้พิจารณาประกอบกับวัตถุประสงค์ในการดำเนินการของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมและบริษัทฯ ซึ่งมีลักษณะอย่างเดียวกัน และอยู่ในการกำกับของกระทรวงอุตสาหกรรมด้วยกันแล้ว จึงแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ที่ได้กำหนดระยะเวลาในการโอนดังกล่าวไว้ว่า เพื่อให้มีเวลาพอสมควรที่จะแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปโดยสอดคล้องกันระหว่างสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมกับบริษัทฯ โดยมุ่งหมายให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นผู้รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการตามที่จำเป็นในการส่งมอบบรรดากิจการต่าง ๆ และพนักงานของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมที่จะต้องโอนไปอยู่ในความรับผิดชอบของบริษัทฯ ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เพื่อให้การโอนบังเกิดผลสมบูรณ์ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้โดยมีระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อเป็นเช่นนี้ในระหว่างที่การดำเนินการดังกล่าวยังไม่เสร็จสมบูรณ์ กิจการใดที่สำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเคยดำเนินการอยู่ก็ย่อมสามารถดำเนินการได้ต่อไป และรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ก็อาจกำหนดวิธีดำเนินการของสำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพื่อประโยชน์ในการโอนเป็นประการใดตามที่เห็นสมควรก็ได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๓๕