

บันทึก

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและการเลือก
ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหาร

กรรมการปกครอง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๘/๗๓๐๘ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยจะประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๒ นี้แล้วจะใช้ชื่อว่า “พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒” แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ร่างมาตรา ๗) และได้มีบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๒๒) รองรับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและกรรมการบริหาร ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ โดยมีบทบัญญัติต่อไปว่าหากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่างลงก็ไม่ต้องดำเนินการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง และสำหรับตำแหน่งประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารว่างลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่เหลืออยู่ดำรงตำแหน่งแทน

กรรมการปกครองเห็นว่า การใช้บังคับพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มีปัญหาข้อกฎหมายที่ประสงค์จะหาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

ปัญหาประการที่หนึ่ง เนื่องจากองค์ประกอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีเพียงหนึ่งหมู่บ้านตามกฎหมายปัจจุบันจะประกอบด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้ง ๒ คน รวม ๕ คน แต่ตามกฎหมายใหม่บัญญัติให้มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน ๖ คน กรณีจึงต้องเลือกสมาชิกเพิ่มให้ครบ ๖ คนหรือเลือกเฉพาะสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งเพิ่มอีก ๔ คน ให้ครบ ๖ คน

ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมีสองหมู่บ้าน ตามกฎหมายปัจจุบันหนึ่งหมู่บ้านจะประกอบด้วย ผู้ใหญ่บ้าน ๑ คน และสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้ง ๒ คน กรณีนี้จึงไม่ต้องเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มเพราะมีสมาชิกสภาหมู่บ้านละ ๓ คนแล้ว หรือจะต้องเลือกเฉพาะสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งเพิ่มอีกหมู่บ้านละ ๑ คน

ปัญหาประการที่สอง ร่างมาตรา ๒๒ ได้บัญญัติให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและกรรมการบริหารดำรงตำแหน่งต่อไป แต่ไม่ได้กล่าวถึงประธานกรรมการบริหาร จึงมีปัญหาว່ว่าประธานกรรมการบริหารที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริหารต่อไปหรือไม่

ปัญหาประการที่สาม กรณีมีตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่าง

ลงหรือมีการตั้งหมู่บ้านใหม่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่การเลือกสมาชิกยังไม่แล้วเสร็จ ต่อมาพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น เนื่องมาจากกรณีดังกล่าวจะต้องดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จหรือไม่

ปัญหาประการที่สี่ การเลือกตั้งประธานกรรมการบริหารแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะเลือกประธานกรรมการบริหารได้เลยหรือต้องเลือก กรรมการบริหารก่อนแล้วจึงเลือกประธานกรรมการบริหาร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้สอบถามผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) แล้วปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในขณะนี้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน ๑๓๗ แห่งที่อยู่ในระหว่างดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นเนื่องจากมีตำแหน่งว่างลง และตั้งหมู่บ้านขึ้นใหม่จำนวน ๔๕ แห่ง จึงต้องดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มขึ้น สำหรับข้อหารือในปัญหาประการที่สองนั้น นอกจากกรมการปกครองจะขอหารือถึงตำแหน่งของประธานกรรมการบริหารแล้ว ยังประสงค์จะขอหารือถึงตำแหน่งของเลขานุการคณะกรรมการบริหารด้วย เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๒ มิได้บัญญัติถึงตำแหน่งดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

ปัญหาประการที่หนึ่ง เมื่อพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับแล้วจะต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามโครงสร้างของกฎหมายใหม่หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๓^๑ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

^๑ มาตรา ๒๓ บรรดาสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและกรรมการบริหารซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗

ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่งว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ตาม ไม่ต้องดำเนินการเลือกตั้งขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างและให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งว่างลงตามวรรคสองและเป็นประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารด้วย ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่เป็นประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหาร แล้วแต่กรณี ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง

ให้ประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารซึ่งได้รับการเลือกขึ้นแทนนั้น ดำรงตำแหน่งได้เท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติว่า ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใดไม่ต้องเลือกตั้งขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง ดังนั้น กรณีจะต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อหาหรือหรือไม่ ต้องแยกพิจารณาเป็นสองกรณี คือ

กรณีแรก ถ้าเป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากมีตำแหน่งว่างลง กรณีดังกล่าวมาตรา ๒๓^๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติรองรับไว้แล้วว่าไม่ต้องดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

กรณีที่สอง ถ้าเป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้มีจำนวนครบองค์ประกอบตามโครงสร้างของกฎหมายใหม่ ซึ่งบัญญัติให้ประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งราษฎรในหมู่บ้านเลือกตั้งหมู่บ้านละสองคน และในกรณีที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีหนึ่งหมู่บ้านจะประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งราษฎรในหมู่บ้านเลือกตั้งขึ้นจำนวนหกคนและในกรณีที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีสองหมู่บ้านจะประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งราษฎรในหมู่บ้านเลือกตั้งขึ้นจำนวนหมู่บ้านละสามคน (มาตรา ๔๕)^๓ ทั้งสองกรณีดังกล่าวนี้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้บัญญัติไว้ว่าไม่ต้องมีการเลือกตั้งดังเช่นกรณีแรก ดังนั้น จึงต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มให้มีองค์ประกอบครบตามมาตรา ๔๕ กล่าวคือ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะประกอบด้วยสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งหมู่บ้านละสองคน และในกรณีที่เขตขององค์การบริหารส่วนตำบลใดมีหนึ่งหมู่บ้านก็จะต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มขึ้นอีกสี่คน เพื่อให้ได้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมาจากการเลือกตั้งจำนวนครบหกคนตามโครงสร้างของกฎหมายใหม่ และในกรณีที่เขตขององค์การบริหารส่วนตำบลมีสองหมู่บ้านก็จะต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มขึ้นอีกหมู่บ้านละหนึ่งคน เพื่อให้มีสมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งจำนวนหมู่บ้านละสามคนตามโครงสร้างของกฎหมายใหม่

ปัญหาประการที่สอง ประธานกรรมการบริหารที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๓ มาตรา ๔๕ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหมู่บ้านละสองคน ซึ่งเลือกตั้งขึ้นโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

ในกรณีที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีเพียงหนึ่งหมู่บ้านให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหกคน และในกรณีที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีเพียงสองหมู่บ้านให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นประกอบด้วย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหมู่บ้านละสามคน

หลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้งและการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

อายุของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับจะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริหารต่อไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๓ วรรคสามและวรรคสี่^๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้มีการเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารภายในสิบห้าวันในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารว่างลง โดยสมาชิกซึ่งได้รับการเลือกขึ้นแทนนั้นจะดำรงตำแหน่งได้เท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน จากบทบัญญัติดังกล่าวจึงเห็นว่าประธานกรรมการบริหารซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติฉบับใหม่ใช้บังคับย่อมได้รับการรับรองให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เช่นเดียวกับกรรมการบริหารคนอื่น ๆ

สำหรับเลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น มาตรา ๕๘ วรรคสอง^๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหาร โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้บัญญัติรองรับให้เลขานุการคณะกรรมการบริหารเดิมเป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหารต่อไป ดังนั้นเมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับ จึงมีผลให้กรรมการบริหารซึ่งทำหน้าที่เลขานุการต้องพ้นจากตำแหน่ง โดยปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหารแทนตามนัยมาตรา ๕๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒

ปัญหาประการที่สาม กรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่างลงหรือมีการตั้งหมู่บ้านใหม่ ก่อนวันที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับ แต่การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายปัจจุบันยังไม่แล้วเสร็จ จะต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า ต้องแยกพิจารณาเป็นสองกรณี คือ

กรณีแรก ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่างลงก่อนวันที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับนั้น เมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าวยังไม่มีผลใช้บังคับ การดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๕ มาตรา ๕๘ คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหารคนหนึ่งและกรรมการบริหารจำนวนสองคนซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วเสนอให้นายอำเภอแต่งตั้ง

ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหาร

การประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

ส่วนตำบลแทนตำแหน่งที่ว่างย่อมต้องเป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นไม่มีเหตุใดที่กรรมการปกครองจะยุติเสียกลางคัน แต่เมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับเมื่อใด หากการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่แล้วเสร็จ ถ้าเป็นกรณีปกติ การเลือกตั้งนั้นจำเป็นต้องยุติลงเพราะหมดความจำเป็นที่จะต้องเลือกตั้งขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง เนื่องจากมาตรา ๒๓ วรรคสอง^๖ ได้บัญญัติรองรับว่าให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ แต่ในกรณีที่ตำบลดังกล่าวมีความจำเป็นต้องเลือกตั้งสมาชิกให้ครบจำนวนตามที่ได้ตอบข้อหารือไว้ในปัญหาประการที่หนึ่ง การเลือกตั้งนั้นก็อาจดำเนินการต่อไปเพื่อให้ได้สมาชิกมาให้ครบจำนวนดังกล่าวได้

กรณีที่สองในกรณีที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจากการตั้งหมู่บ้านขึ้นใหม่นั้นเห็นว่า เมื่อพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้บัญญัติเป็นบทเฉพาะกาลไว้เป็นอย่างอื่น กรณีจึงต้องบังคับไปตามบทบัญญัติของกฎหมายใหม่ กล่าวคือ ทุกหมู่บ้านจะต้องมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งราษฎรในหมู่บ้านเลือกตั้งขึ้นจำนวนสองคน ดังนั้น จึงต้องดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกของหมู่บ้านนั้นต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ หรือในกรณีที่หมู่บ้านนั้นอยู่ในตำบลซึ่งมีเพียงหมู่บ้านเดียวหรือสองหมู่บ้านก็จะต้องดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลของหมู่บ้านให้ครบจำนวนตามกฎหมายใหม่

ปัญหาประการที่สี่ การเลือกประธานกรรมการบริหารแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกประธานกรรมการบริหารได้เลยหรือต้องเลือกกรรมการบริหารแล้วจึงเลือกประธานกรรมการบริหาร นั้น เห็นว่า โดยที่มาตรา ๕๘^๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้เลือกประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และการที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะเลือกประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารก่อนหรือหลังก็จะต้องมีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเลือกประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหาร ซึ่งในการประชุมดังกล่าวก็ต้องเป็นไปตามข้อบังคับการประชุมที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๒^๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้เคยให้ความเห็นเป็นแนวทางไว้แล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๙๔/

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^๘ มาตรา ๕๒ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ดำเนินการประชุมให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๒๕๔๒^๙ ว่า “การดำเนินการเลือกประธานกรรมการบริหารต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เมื่อระเบียบดังกล่าวมิได้กำหนดถึงการประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการบริหารไว้ สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการแก้ไขระเบียบดังกล่าวเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ชัดเจน” ดังนั้น กรมการปกครองจึงสมควรนำความเห็นดังกล่าวไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน
(นายอักษราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๔๒

^๙ บันทึก เรื่อง การเลือกประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลส่งพร้อมหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๑๒๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒