

บันทึก

เรื่อง การจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูประเภทผู้บริหาร
ซึ่งรักษาราชการแทนในตำแหน่งอื่น

กรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๒/๓๗๖๓๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่ากรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ได้ขออนุมัติและหารือต่อกระทรวงการคลังกรณีการจ่ายเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการครู ใน ๒ กรณี ดังนี้

๑. ข้าราชการครู ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๘ ที่รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกอง ระดับ ๘ ซึ่งเป็นตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการครูเป็นกรณีพิเศษ

๒. ข้าราชการครู ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๘ หรือระดับ ๙รักษาราชการ ในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด หรือผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร (ในช่วงก่อนที่ ก.ค. อนุมัติกำหนดตำแหน่งดังกล่าว) ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู เป็นกรณีพิเศษ

กระทรวงการคลังได้แจ้งให้ทราบ ว่า

๑. กรณีข้อที่ ๑ เป็นการที่ข้าราชการครูไปรักษาราชการในตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ก.พ.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้าราชการครูมิใช่ข้าราชการพลเรือนและมิได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับกลาง

๒. กรณีข้อที่ ๒ กระทรวงการคลังอนุมัติเงินประจำตำแหน่งให้ผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๘ หรือระดับ ๙ ที่ไปรักษาราชการในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดหรือผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่สำนักงาน ก.ค. อนุมัติกำหนดตำแหน่งดังกล่าว ดังนั้น จึงหมายความว่า การที่ไปปฏิบัติราชการในฐานะผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดหรือผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร จึงไม่อาจรับเงินประจำตำแหน่งได้

กรมสามัญศึกษาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรมสามัญศึกษาเป็นส่วนราชการที่มีข้าราชการ ๒ ประเภท ปฏิบัติงานอยู่ร่วมกัน คือ ข้าราชการพลเรือน และข้าราชการครู ถึงแม้จะแยกลักษณะงานของข้าราชการทั้งสองประเภทออกจากกัน แต่การโยกย้ายสับเปลี่ยนตำแหน่งของข้าราชการดังกล่าวยังคงเกิดขึ้นอยู่เสมอ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสม และหลายกรณีที่มีการโยกย้ายข้าราชการครูเป็นข้าราชการพลเรือนที่ประสบปัญหาในการแต่งตั้งบุคคลลงตำแหน่งนั้น ๆ ด้วยเหตุติดขัดด้านการโยกย้าย ข้าราชการบางราย จึงทำให้ข้าราชการในสายโยกย้ายนั้นไม่อาจลงตำแหน่งได้ทุกคน(ติดวงจร) หรือบางกรณีที่จำเป็นต้องประเมินศักยภาพในการโอนย้าย เช่น ข้าราชการพลเรือนต้องมีการประเมิน

บุคคลก่อนที่จะแต่งตั้งเป็นข้าราชการครู ซึ่งกระบวนการดังกล่าวจึงต้องใช้เวลา ซึ่งในการล่าช้าดังกล่าวไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ตาม เมื่อข้าราชการครูผู้นั้นได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชา (อธิบดีกรมสามัญศึกษา) ให้ปฏิบัติราชการ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองภายในกรมสามัญศึกษา ข้าราชการผู้นั้นก็ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการในกรอบแห่งมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเช่นกัน ถึงแม้จะเป็นข้าราชการคนละประเภท แต่มีใช้หมายถึงลักษณะงานของผู้ผู้อำนวยการกองนั้น ๆ จะเปลี่ยนไป เช่น ผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๘ รักษาการผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่(บุคลากร ๘) ก็ต้องปฏิบัติงานในฐานะผู้อำนวยการกองโดยลักษณะงานเป็นการกำหนดแผนการปฏิบัติงาน ควบคุม ติดตาม และแก้ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงาน รวมทั้งปรับแผนการปฏิบัติงาน พัฒนาวิธีการดำเนินงานของงานในความรับผิดชอบตลอดจนเป็นผู้แทนของกองหรือกรมในคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานในความรับผิดชอบตามที่ได้รับมอบหมาย เช่น เป็นเลขานุการของ อ.ก.ค. กรมสามัญศึกษา

การปฏิบัติราชการในหน้าที่ของผู้ผู้อำนวยการกองนั้น ผู้อำนวยการโรงเรียนดังกล่าวที่อ้างว่าไม่สามารถให้เงินประจำตำแหน่งแก่ข้าราชการครูที่เป็นผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๘ มารักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับ ๘ ในเหตุผลว่าเป็นข้าราชการคนละประเภทเท่านั้น โดยไม่คำนึงถึงเนื้องานที่ปฏิบัติหน้าที่จะไม่เป็นธรรมแก่ข้าราชการผู้นั้น ด้วยเหตุการแบ่งประเภทของข้าราชการตามกฎหมายบ้านเมืองนั้น เพื่อเป็นการแยกลักษณะงานสายบังคับบัญชา มิได้ปรับเปลี่ยนให้ต่างกันโดยสิ้นเชิง

อนึ่ง ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๘ รัฐก็ได้กำหนดเงินประจำตำแหน่งอยู่แล้ว การอ้างว่าไปปฏิบัติราชการต่างประเภทจากมาตรฐานกำหนดตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนนั้น ย่อมหยาบคายขึ้นอ้างได้ แต่หากพิจารณาถึงเนื้องานในหน้าที่ที่ปฏิบัติในตำแหน่งที่รักษาการนั้น จะเห็นว่าเป็นการทำงานในลักษณะมหากาฬมากกว่าจุลภาค การบริหารงานในโรงเรียน โรงเรียนเดียวย่อมง่ายกว่าการปฏิบัติหน้าที่ ลักษณะดูแล ควบคุม ให้บริการแก่โรงเรียนทั้งหมดของกรมสามัญศึกษา (๒,๑๗๐ โรงเรียน)

๒. กรมสามัญศึกษาขอเรียนถึงความเป็นมาของตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด และผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร เพื่อให้ทราบถึงความละเอียดแห่งปัญหา ดังนี้

เดิมกรมสามัญศึกษาเคยมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด บริหารและดูแลสถานศึกษาเหล่านั้นแทนอธิบดีกรมสามัญศึกษาโดยตรง เนื่องจากกรมสามัญศึกษาไม่มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารงานอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ โดยตรง ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินการต่าง ๆ ในส่วนของกรมสามัญศึกษา

พ.ศ. ๒๕๑๕ กรมสามัญศึกษาได้แต่งตั้งผู้ประสานงานกรมสามัญศึกษาในจังหวัดนั้น ๆ โดยให้มีสถานที่ปฏิบัติราชการ ณ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดนั้น ๆ

พ.ศ. ๒๕๑๙ กรมสามัญศึกษาได้จัดตั้งกลุ่มโรงเรียนในจังหวัดเพื่อช่วยเหลืองานของกรมสามัญศึกษาด้านการบริหารงานบุคคลและงานวิชาการของโรงเรียน

พ.ศ. ๒๕๒๙ กรมสามัญศึกษาตั้งคณะกรรมการสามัญศึกษาจังหวัด ตามระเบียบ

กระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยคณะกรรมการสามัญศึกษาจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๔ และแก้ไขปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๓๒ โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่พิจารณาแผนงานเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดในการสั่งการ หรือประสานงานมายังกรมสามัญศึกษา แต่ก็เกิดปัญหาหลายประการ เพราะสำนักงานคณะกรรมการสามัญศึกษาจังหวัด มิได้มีลักษณะเป็นหน่วยงานที่ชอบด้วยกฎหมาย จึงไม่สามารถกำหนดตำแหน่งและอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพื่อมาปฏิบัติงานในสำนักงานได้ จึงก่อให้เกิดปัญหาด้านอัตรากำลังที่ไม่มีเป็นของตนเอง

ดังนั้น ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นต้นมา กรมสามัญศึกษาได้แต่งตั้งผู้บริหารโรงเรียนในท้องที่นั้น ๆ เป็นประธานคณะกรรมการสามัญศึกษาจังหวัด เพื่อพิจารณาสั่งการตามมติของคณะกรรมการ และมีหน้าที่บริหารงานบุคคลแก่ข้าราชการครูซึ่งช่วยปฏิบัติราชการ ณ สำนักงานคณะกรรมการสามัญศึกษาจังหวัด (โดยข้าราชการครูเหล่านั้นได้ยืมตัวจากโรงเรียนต่าง ๆ ด้วยเหตุสำนักงานไม่อาจมีอัตรากำลังข้าราชการเป็นของตนเองได้) มีหน้าที่บริหารงานวิชาการ ประสานงานนโยบายของกรมสามัญศึกษากับโรงเรียนในท้องที่ โดยหน้าที่ดังกล่าวได้ถูกพัฒนาต่อมาเป็น ลักษณะงานที่ปฏิบัติของเจ้าหน้าที่บริหารการมัธยมศึกษา ๘ (ผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด) ในปัจจุบันนี้ กรมสามัญศึกษาได้พิจารณาขอบอำนาจของอธิบดีกรมสามัญศึกษาให้แก่ผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดในการบริหารงานพัสดุ, งานบุคลากร, งานวิชาการต่าง ๆ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นต้นมา จึงทำให้เนื้อหาของผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดมีจำนวนมากขึ้น และมีความรับผิดชอบสูงในเนื้อหาดังกล่าว

ต่อมา มีพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศบังคับใช้ โดยให้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบางส่วนของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ในส่วนมาตรา ๓๐ (ค)^๑ ในส่วนตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการให้การศึกษาที่ไม่สังกัดโรงเรียน

^๑พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓๐ ตำแหน่งข้าราชการครูมีดังนี้

๑ล๑

๑ล๑

(ข) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้บริหารและให้การศึกษาในหน่วยงานทางการศึกษา ได้แก่ ตำแหน่งดังต่อไปนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๖) ผู้อำนวยการโรงเรียน หรือผู้อำนวยการวิทยาลัย

๑ล๑

๑ล๑

(ค) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการให้การศึกษาที่ไม่สังกัดโรงเรียน วิทยาลัย หรือสถานศึกษาที่เรียกชื่ออย่างอื่นของกระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ ตำแหน่งที่มีชื่อในการบริหารงานดังต่อไปนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๑๘) ผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด

๑ล๑

๑ล๑

(๒๐) ผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร

๑ล๑

๑ล๑

วิทยาลัย หรือสถานศึกษาเรียกชื่ออย่างอื่นของกระทรวงศึกษาธิการโดยเพิ่มผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด ใน (๑๘) และผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร ใน (๒๐) ซึ่งกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๓๕ เป็นต้นไป และกระทรวงศึกษาธิการได้ประกาศจัดตั้งสำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด และสำนักงานสามัญศึกษากรุงเทพมหานครตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ประกาศ ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๕

ดังนั้น กรณีเช่นนี้จึงอาจถือได้ว่า ตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดได้เกิดขึ้นโดยผลของกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๓๕ และอาจกำหนดตัวบุคคลเพื่อปฏิบัติราชการในฐานะผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดได้ ส่วนการกำหนดมาตรฐานสำหรับตำแหน่งดังกล่าวตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ก.ค. ที่จะดำเนินการ

เมื่อกรมสามัญศึกษาได้สั่งการให้ข้าราชการครู ตำแหน่งผู้อำนวยการระดับ ๘, ๙ (โรงเรียน) ปฏิบัติราชการในฐานะผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด ในช่วงระยะเวลาที่ ก.ค. ยังมิได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด ลักษณะงานของผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด ในช่วงก่อนการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และช่วงหลังการจัดทำมาตรฐานฯ ก็มีได้แตกต่างกัน หน้าที่ความรับผิดชอบการรับมอบอำนาจของกรมสามัญศึกษา การรับคำสั่งจากกรมสามัญศึกษาให้ดำเนินการใด ๆ การบริหารงานบุคคล การบริหารงานพัสดุ การบริหารงานวิชาการ ก็มีได้แตกต่างกันแต่ประการใด

อนึ่ง ข้าราชการครูเหล่านี้มีตำแหน่งเดิมเป็นผู้บริหารโรงเรียน ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๘, ๙ ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีเงินประจำตำแหน่งอยู่แล้ว และเมื่อได้มาปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด ลักษณะงานเปลี่ยนไปโดยมีความรับผิดชอบเพิ่มขึ้น มีเนื้องานมากขึ้น เปรียบเทียบได้กับงานลักษณะจุลภาคเปลี่ยนเป็นลักษณะงานมหภาค ที่จำต้องดูแลการปฏิบัติงานของโรงเรียนทั้งหมดในเขตจังหวัดนั้น ๆ

ดังนั้น การที่จะพิจารณาเพียงว่า ตำแหน่งนั้น ๆ ก.ค. ได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสำหรับตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดแล้วหรือไม่ จึงจะพิจารณาจัดเงินประจำตำแหน่งให้นั้น โดยไม่พิจารณาว่าตำแหน่งดังกล่าวมีสถานภาพที่สอดคล้องกฎหมายแล้วหรือไม่ เห็นว่ายังไม่ถูกต้อง ควรพิจารณาในภาพรวมของการบริหารราชการแผ่นดิน และพิจารณาถึงสถานภาพของตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดด้วย

กรมสามัญศึกษาพิจารณาจากคำตอบข้อหารือของกระทรวงการคลังแล้วเห็นว่าน่าจะยังไม่ถูกต้องทั้งหมด จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาทบทวนคำตอบข้อหารือของกระทรวงการคลังดังกล่าว เพื่อกรมสามัญศึกษาจักได้ถือปฏิบัติเป็นข้อยุติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาเรื่องหารือดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (กรมสามัญศึกษา) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว โดยเหตุที่ข้อเท็จจริงของเรื่องหารือนี้อยู่ในช่วงเวลาระหว่างการแก้ไข

กฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง กล่าวคือ ในขณะที่มีคำสั่งแต่งตั้งให้อำนาจการโรงเรียนไปรักษาราชการแทนผู้อำนวยการกอง และในขณะที่มีคำสั่งแต่งตั้งให้อำนาจการโรงเรียนไปรักษาราชการในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดและผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร หลักเกณฑ์การจ่ายเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้บริหารและให้การศึกษาในหน่วยงานทางการศึกษาเป็นไปตามมาตรา ๓๐ (ข) (๖)^๒ ประกอบกับมาตรา ๓๕ วรรคสาม^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๓ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕แต่ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๓๘พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘ และพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๘ โดยกฎหมายดังกล่าวทั้งสามฉบับมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ เป็นต้นไป^๔ มีผลทำให้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูเป็นไปตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘ และพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ เป็นต้นไป^๕

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑), ข้างต้น

^๓พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕

มาตรา ๓๕ ข้าราชการครูจะได้รับเงินเดือนตามตำแหน่ง ข้าราชการครูผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด จะได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของระดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งนั้น ในกรณีที่จะได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของเงินเดือนสำหรับตำแหน่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ค.

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ นอกจากจะได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งแล้ว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งอีกส่วนหนึ่งดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารระดับสูงหรือบริหารระดับกลาง ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงหรือบริหารระดับกลาง โดยอนุโลมตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนตามที่ได้รับอนุมัติจาก ก.ค. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

“พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๓๘

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๓๗ เป็นต้นไป

พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๓๗ เป็นต้นไป

พระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๘

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๓๗ เป็นต้นไป

“พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๓๘

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) จึงได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยนำเอากฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด คือกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ และกฎหมายที่ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ โดยแยกพิจารณาออกได้เป็นสองประเด็น คือ ประเด็นที่หนึ่ง ข้าราชการครู ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ ได้รับคำสั่งให้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกอง ระดับ ๘ ซึ่งเป็นตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ในขณะที่รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองอยู่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือไม่ และถ้าได้รับจะได้รับเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งใด ประเด็นที่สอง ข้าราชการครูตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือ ระดับ ๙ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษา จังหวัดหรือผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร ก่อนที่ ก.ค. กำหนดตำแหน่งดังกล่าวจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารหรือไม่ อย่างไร

สำหรับประเด็นที่หนึ่งที่ว่า ข้าราชการครู ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ ได้รับคำสั่งให้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกอง ระดับ ๘ ซึ่งเป็นตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ในขณะที่รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองอยู่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารหรือไม่ และถ้าได้รับจะได้รับเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งใด นั้น เห็นว่า

ข้อเท็จจริงกรณีนี้ปรากฏว่า กรมสามัญศึกษาได้มีคำสั่ง ที่ ๕๕๔๘/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการให้รักษาราชการแทน ให้นายวิรัช บุญนำ ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย จังหวัดสงขลา สังกัดกองการมัธยมศึกษา ไปรักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองพัสดุและอุปกรณ์การศึกษา ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ และต่อมาได้มีคำสั่ง ที่ ๓๙๑๗/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๖ ให้นายวิรัช บุญนำไปรักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ (บุคคลากร ๘) ตั้งแต่วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๓๖ จนถึงปัจจุบัน

การพิจารณาว่าข้าราชการครูผู้ใดจะได้รับเงินประจำตำแหน่งและจะได้รับในอัตราเท่าใดนั้น ในเบื้องต้นจะต้องพิจารณากฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ณ วันที่มีคำสั่งกรมสามัญศึกษา ที่ ๕๕๔๘/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ และคำสั่งกรมสามัญศึกษา ที่ ๓๙๑๗/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๖ คือ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดว่าผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ เป็นตำแหน่งข้าราชการครู ประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๓๐ (ข) (๖)^๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูฯ มีสิทธิได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา

มาตรา ๒๔ อัตราเงินเดือนข้าราชการครู ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม

อัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑), ข้างต้น

๓๕ วรรคสาม”แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูฯ ซึ่งบัญญัติให้อนุโลมตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนตามที่ได้รับอนุมัติจาก ก.ค. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ดังนั้น การได้รับเงินประจำตำแหน่งจึงต้องพิจารณาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู ประเภทผู้บริหาร พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งในข้อ ๔^๙ ได้กำหนดไว้ว่า การจ่ายเงินประจำตำแหน่งจะจ่ายให้ตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร

ส่วนการแต่งตั้งข้าราชการครู ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ รักษาการแทนผู้อำนวยการกอง ระดับ ๘ นั้น เป็นการสั่งการโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗^{๙๐}แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งการรักษาการแทนจะกระทำได้ในสองกรณี คือ กรณีที่หนึ่ง ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหรือตำแหน่งว่างลง และกรณีที่สอง มีผู้ดำรงตำแหน่งแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ลักษณะของการรักษาการแทนจึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่รักษาการแทนเพียงชั่วคราวระยะเวลาใดเวลาหนึ่งจนกว่าจะมีการแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่ง หรือผู้ที่ดำรงตำแหน่งนั้นสามารถปฏิบัติราชการในตำแหน่งได้เช่นเดิม ผู้ที่รักษาการแทนมิได้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการถาวรตลอดไป และยังคงดำรงตำแหน่งเดิมของตนอยู่ ดังนั้น เมื่อผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ รักษาการแทนผู้อำนวยการกอง ระดับ ๘ ยังคงดำรงตำแหน่งข้าราชการครูประเภทผู้บริหาร และยังมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว จึงยังคงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในระหว่างที่รักษาการแทนผู้อำนวยการกอง ซึ่งในเรื่องทำนองเดียวกันนี้ ก.พ.เคยมีมติ^{๙๑} ๑ ถ้ามีคำสั่งของทางราชการให้ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงหรือระดับกลางไปรักษาการแทนหรือรักษาการในตำแหน่งอื่น หรือให้ไปปฏิบัติราชการในตำแหน่งอื่น โดยยังไม่พ้นจากการดำรงตำแหน่งเดิม ข้าราชการดังกล่าวก็ยังคงได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามตำแหน่งที่ดำรงอยู่นั้น ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ข้างต้น

^{๙๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ (๓), ข้างต้น

^{๙๑}ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูประเภทผู้บริหาร พ.ศ. ๒๕๓๖

ข้อ ๔ การจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารให้จ่ายได้ตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร

๑๗๑

๑๗๑

“พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขานุการกรมตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการในกรมคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่า เป็นผู้รักษาการแทน

ให้ความความในมาตรานี้มาใช้บังคับแก่ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมด้วย โดยอนุโลม

^{๙๑}มติ ก.พ. ครั้งที่ ๗/๒๕๓๗ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๓๗

สำหรับกรณีที่ผู้แทนกระทรวงการคลังชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๗^{๑๑} กำหนดเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่งว่า ผู้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งควรเป็นผู้ดำรงตำแหน่งจริงในประเภทที่กำหนดให้มีเงินประจำตำแหน่ง และต้องปฏิบัติหน้าที่นั้นเป็นหน้าที่หลักมิใช่หน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายให้รักษาราชการหรือปฏิบัติราชการแทนอันมิใช่หน้าที่หลักของตำแหน่งนั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นไปตามข้อเสนอของคณะกรรมการกลั่นกรองงานบริหารงานบุคคลของรัฐที่ได้เสนอให้มีการปรับปรุงโครงสร้างบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทุกประเภทใหม่ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการวางแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการที่จะได้มีการดำเนินการต่อไป ต่อมาเมื่อมีการตราพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘^{๑๒} และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๘^{๑๓} โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูจึงเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง กล่าวคือ มาตรา ๑๒ วรรคสอง^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดว่าข้าราชการครูตำแหน่งใดจะได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราใดให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ซึ่งข้าราชการครูตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ มีสิทธิได้รับเงินประจำ

^{๑๑}มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๗

๓.๓ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามข้อเสนออื่น ๆ และแนวทางดำเนินการต่อไปของ ก.ก.บ. ตามบันทึกความเห็นในเรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ โดยเฉพาะในเรื่องดังนี้

๓.๓.๑ เรื่อง กำหนดเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่ง โดยให้มีเงื่อนไขว่าผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งควรเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งจริงในประเภทที่กำหนดให้มีเงินประจำตำแหน่งดังกล่าว และต้องปฏิบัติหน้าที่นั้นเป็นหน้าที่หลักมิใช่หน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายให้รักษาราชการหรือปฏิบัติราชการแทนอันมิใช่หน้าที่หลักของตำแหน่ง

^{๑๒}ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๒ ตอนที่ ๑ ก วันที่ ๑ มกราคม

^{๑๓}ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๒ ตอนที่ ๑ ก วันที่ ๑ มกราคม

^{๑๔}มาตรา ๑๒ อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยหรือข้าราชการครูในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการตุลาการ ตะโตะยุติธรรม ข้าราชการอัยการ ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และข้าราชการการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยหรือข้าราชการครูในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร และข้าราชการตำรวจประเภทใด ตำแหน่งใดจะได้รับเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใดให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เงินประจำตำแหน่งไม่ถือเป็นเงินเดือน

ตำแหน่งประเภทบริหารตามมาตรา ๑๕ (๑)^{๑๕} ประกอบกับมาตรา ๑๖^{๑๖} แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๗ ก็ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕^{๑๗} แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ แต่อย่างไรก็ตาม มาตรา ๓๘^{๑๘} แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดว่า ข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งประเภทเดียวกันที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง และได้ปฏิบัติหน้าที่หลักในตำแหน่งที่ตนไปปฏิบัติหน้าที่ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราเดิมของตนต่อไป เมื่อข้าราชการครูซึ่งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการพลเรือนประเภทบริหารระดับกลางที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๔ (๓)^{๑๙} ประกอบ

^{๑๕}มาตรา ๑๕ ตำแหน่งข้าราชการครูที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหาร ได้แก่ ตำแหน่งระดับ ๘ ที่มีฐานะและหน้าที่ในการบริหารงาน ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้อำนวยการโรงเรียน ผู้อำนวยการวิทยาลัย ผู้อำนวยการวิทยาเขตและผู้อำนวยการศูนย์

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๖}มาตรา ๑๖ ข้าราชการครูผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และ มาตรา ๑๕ ตำแหน่งใด หรือตำแหน่งและระดับใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราสำหรับตำแหน่งนั้น หรือตำแหน่งและระดับนั้นของประเภทวิชาการ ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ช.ข.) หรือประเภทบริหาร แล้วแต่กรณี ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูทำยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘

^{๑๗}มาตรา ๓๕ ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยข้าราชการครู ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร และข้าราชการตำรวจ ซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งตำแหน่งใด หากได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นและมีได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งนั้นตั้งแต่วันที่ไปปฏิบัติหน้าที่

^{๑๘}มาตรา ๓๘ ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยข้าราชการครู ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร และข้าราชการตำรวจซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งประเภทเดียวกันที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง และได้ปฏิบัติหน้าที่หลักในตำแหน่งที่ตนไปปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราเดิมของตนต่อไป

^{๑๙}มาตรา ๔ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ประเภทบริหาร ระดับกลาง ได้แก่ ตำแหน่งระดับ ๘ ที่มีฐานะและหน้าที่ในการบริหารงาน ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) หัวหน้าส่วนราชการที่เป็นกองหรือมีฐานะเทียบกอง

ฯลฯ

ฯลฯ

กับมาตรา ๗^{๒๐} แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และได้ปฏิบัติหน้าที่หลักในตำแหน่งที่ตนไปปฏิบัติหน้าที่จึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราเดิมต่อไปตามมาตรา ๓๘^{๒๑} แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘

กล่าวโดยสรุป ข้าราชการครูตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ ซึ่งได้รับคำสั่งให้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกอง ยังคงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนอยู่ในระหว่างที่รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกอง

ประเด็นที่สอง ข้าราชการครู ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือระดับ ๙ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดหรือผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร ก่อนที่ ก.ค. กำหนดตำแหน่งดังกล่าวจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า ปัญหาในประเด็นที่สองนี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือระดับ ๙ ซึ่งได้รับคำสั่งให้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดหรือตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานครว่าจะได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดหรือตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานครในระหว่างเวลาตั้งแต่มีคำสั่งแต่งตั้งให้รักษาการในตำแหน่งนั้นจนถึงวันที่ ก.ค. กำหนดตำแหน่ง (วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๓๖) หรือไม่ ซึ่งข้อเท็จจริงดังกล่าวสิ้นสุดลงก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ ที่มีการใช้บังคับพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) จึงได้วินิจฉัยปัญหาในประเด็นที่สองนี้โดยพิจารณาจากกฎหมายที่ใช้อยู่ในขณะนั้น คือ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า ตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดและตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานครเป็นตำแหน่งที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ (ค) (๑๘) และ (๒๐)^{๒๒} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ตำแหน่งดังกล่าวนั้นเดิมไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง แต่ต่อมากระทรวงศึกษาธิการได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขออนุมัติเงินประจำตำแหน่ง

^{๒๐}มาตรา ๗ ข้าราชการพลเรือนผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ และมาตรา ๖ ตำแหน่งใด ระดับใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราสำหรับตำแหน่งนั้นและระดับนั้นของประเภทบริหารระดับสูง ประเภทบริหารระดับกลาง ประเภทวิชาชีพเฉพาะ (วช.) หรือประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ชช.) แล้วแต่กรณี ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘

^{๒๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑๘), ข้างต้น

^{๒๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑), ข้างต้น

สำหรับตำแหน่งทั้งสองตามข้อ ๘^{๒๓} ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู ประเภทผู้บริหาร พ.ศ.๒๕๓๖ ที่กำหนดว่าการจ่ายเงินประจำตำแหน่งนอกเหนือไปจากที่กำหนดในระเบียบฯ ให้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน ซึ่งกระทรวงการคลังได้อนุมัติเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ก.ค. กำหนดตำแหน่งดังกล่าว^{๒๔} ดังนั้นเมื่อกระทรวงการคลังได้อนุมัติเงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดและผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานครตั้งแต่วันที่ ก.ค.กำหนดตำแหน่งดังกล่าวแล้ว จึงเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งได้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๓๖ ซึ่งเป็นวันที่ ก.ค.กำหนดตำแหน่ง ไม่อาจที่จะเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งย้อนหลังไปจนถึงช่วงก่อนที่ ก.ค.กำหนดตำแหน่งได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นสมควรกล่าวไว้ด้วยว่า ปัญหาที่หารือมาในประเด็นที่สองนี้เกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการครูให้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดและผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานครในขณะที่ ก.ค.ยังมิได้กำหนดตำแหน่ง ซึ่งการแต่งตั้งให้รักษาการดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๓ มาตรา ๓๑^{๒๕} ประกอบกับมาตรา ๔๔^{๒๖} กล่าวคือ ก.ค.จะต้องกำหนดจำนวนตำแหน่งข้าราชการครูในหน่วยงานทางการศึกษา และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเสียก่อนจึงจะแต่งตั้งให้ข้าราชการไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวได้ ดังนั้น การให้ข้าราชการครูตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือระดับ ๙ ไปรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัดหรือผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานครก่อนที่ ก.ค.จะได้กำหนดตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งตามมาตรา ๓๑ จึงไม่อาจถือได้ว่าได้มีการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวอันจะทำให้มีสิทธิเบิกเงินประจำตำแหน่งได้

(ลงชื่อ) ม. ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

^{๒๓}ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูประเภทผู้บริหาร พ.ศ.๒๕๓๖

ข้อ ๘ การจ่ายเงินประจำตำแหน่งนอกเหนือจากระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน

^{๒๔}หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๒/๕๑๕๑ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗

^{๒๕}มาตรา ๓๑ ตำแหน่งข้าราชการครูตามมาตรา ๓๐ ตำแหน่งใดจะมีในหน่วยงานทางการศึกษาใด จำนวนเท่าใด และต้องใช้คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งอย่างไร ให้เป็นไปตามที่ ก.ค. กำหนด โดยให้คำนึงถึงลักษณะ หน้าที่และความรับผิดชอบปริมาณและคุณภาพของงาน สำหรับการกำหนดตำแหน่งข้าราชการครูตามมาตรา ๓๐(ค) ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนด้วย

^{๒๖}มาตรา ๔๔ การแต่งตั้งข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.ค. ยังมิได้กำหนดตามมาตรา ๓๑ จะกระทำมิได้

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๓๘