

บันทึก

เรื่อง สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะนำเงินรายรับของสถาบัน
ไปร่วมลงทุนโดยซื้อหุ้นบริษัท เอ-เน็ต จำกัด ได้หรือไม่

กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ ศธ ๐๒๐๔/๑๙๓๘๑ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงศึกษาธิการได้รับแจ้งจากการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) ว่า สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลประสงค์จะนำรายรับของสถาบันไปซื้อหุ้นในบริษัทเอ-เน็ต จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นโดยการร่วมทุนระหว่างบริษัทเอนิวคอร์ดปอเรชั่น จำกัด กับการสื่อสารแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการในโครงการให้บริการเครือข่ายคอมพิวเตอร์อินเทอร์เน็ตแก่สาธารณชนทั่วไป โดยบริษัทเอนิวคอร์ดปอเรชั่น จำกัด จะโอนหุ้นที่ถืออยู่ให้แก่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล แต่เนื่องจากสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ การสื่อสารแห่งประเทศไทยจึงขอหารือกระทรวงศึกษาธิการ ว่าสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะสามารถเข้าถือหุ้นหรือลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดหรือบริษัทได้หรือไม่ประการใด และโดยอาศัยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือระเบียบข้อบังคับใด

กระทรวงศึกษาธิการได้รับคำชี้แจงจากสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่าการนำรายรับของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลไปซื้อหุ้นในบริษัทเอ-เน็ต จำกัด สามารถกระทำได้ตามข้อ ๗.๖ แห่งระเบียบสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลว่าด้วยการรับ จ่าย เก็บรักษาเงินรายรับ พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ว่าด้วยการรับ จ่าย เก็บรักษาเงินรายรับ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๙ และสภาสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๙ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๓๙ ได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว แต่กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวไม่อาจกระทำได้ตามระเบียบและมติดังกล่าว เพราะการออกระเบียบสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ว่าด้วยการรับ จ่าย เก็บรักษาเงินรายรับ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามมาตรา ๑๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๑๘ มิได้ให้อำนาจสถาบันสามารถออกระเบียบเพื่อนำรายรับของสถาบันไปหาผลประโยชน์ในลักษณะใดลักษณะหนึ่งตามที่กำหนดในข้อ ๗.๑ ถึงข้อ ๗.๖ ได้ เว้นแต่จะเป็นการออกระเบียบที่เกี่ยวกับการจัดทำและพิจารณางบประมาณ การเงิน และทรัพย์สินของสถาบันเท่านั้น และนอกจากนี้กระทรวงศึกษาธิการยังเห็นว่าการออกระเบียบดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงกรอบวัตถุประสงค์ของสถาบันตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕ และการได้มาซึ่งรายได้ของสถาบันตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่ระเบียบสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ว่าด้วยการรับ จ่าย เก็บรักษา เงินรายรับ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้สถาบันสามารถนำเงินรายรับไปลงทุนโดยการซื้อหุ้นในบริษัทเอกชนได้ ซึ่งเกินกรอบวัตถุประสงค์ของสถาบัน จึงเป็นการไม่ถูกต้อง และสถาบันไม่อาจจะนำรายรับของสถาบันไปซื้อ

หุ้นในบริษัทเอ-เน็ต จำกัด โดยอ้างว่าเป็นไปตามระเบียบดังกล่าวได้ แต่โดยที่เรื่องนี้เป็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญ กระทรวงศึกษาธิการจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเพื่อถือปฏิบัติให้ถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาข้อหารื้อดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงและผู้แทนสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล) แล้ว เห็นว่า ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยมีว่าสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะนำเงินรายรับของสถาบันไปร่วมลงทุนโดยซื้อหุ้นบริษัทเอ-เน็ต จำกัด ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาประเด็นที่ต้องวินิจฉัยแล้ว เห็นว่าสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะเข้าไปร่วมลงทุนโดยถือหุ้นในบริษัทเอ-เน็ต จำกัด ได้ก็ต่อเมื่อการเข้าไปร่วมลงทุนถือหุ้นนั้นเป็นกิจการภายในวัตถุประสงค์ของสถาบันหรือเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเพื่อสนับสนุนกิจการภายในวัตถุประสงค์ของสถาบันเท่านั้น แต่ตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๕^๑ บัญญัติให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลเป็นสถาบันการศึกษาและวิจัย เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรมในกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะผลิตครูอาชีวศึกษา ให้การศึกษาทางด้านวิชาชีพ ทำการวิจัย ส่งเสริมวิชาการศึกษาด้านวิชาชีพ และให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ส่วนบริษัทเอ-เน็ต จำกัด มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจบริการด้านต่าง ๆ เช่น ประกอบกิจการรับเหมาก่อสร้างอาคาร ประกอบกิจการโรงแรม ภัตตาคาร บาร์ ไนต์คลับ ประกอบกิจการขนส่งและขนถ่ายสินค้า รวมทั้งจัดฝึกอบรม สัมมนา และสอนวิชาคอมพิวเตอร์ โทรคมนาคม และวิชาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ อันเป็นเรื่องธุรกิจการค้าซึ่งแตกต่างจากวัตถุประสงค์ของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลดังกล่าว ทั้งปรากฏจากคำชี้แจงของผู้แทนสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลว่า การเข้าถือหุ้นบริษัทเอ-เน็ต จำกัด นั้นก็เพื่อหาผลประโยชน์เข้าสถาบัน โดยสถาบันจะได้รับเงินปันผลและสิทธิประโยชน์ และเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริษัทเอ-เน็ต จำกัด ซึ่งเป็นการเข้าถือหุ้นเพื่อให้ได้รับผลประโยชน์เป็นการตอบแทนเป็นสำคัญ ดังนั้น การเข้าถือหุ้นของบริษัทเอ-เน็ต จำกัด จึงมิใช่เป็นกิจการภายในวัตถุประสงค์หรือเกี่ยวข้องหรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

ด้วยเหตุนี้ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจึงไม่อาจนำเงินรายรับของสถาบันไปร่วมลงทุนโดยซื้อหุ้นของบริษัทเอ-เน็ต จำกัด โดยอ้างระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ (๙)^๒ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้

^๑ มาตรา ๕ ให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลเป็นสถาบันการศึกษาและการวิจัย มีวัตถุประสงค์ที่จะผลิตครูอาชีวศึกษาระดับปริญญาตรี ให้การศึกษาทางด้านวิชาชีพทั้งระดับต่ำกว่าปริญญาตรี และประกาศนียบัตรชั้นสูง ทำการวิจัย ส่งเสริมการศึกษาด้านวิชาชีพ และให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ให้สถาบันเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรมในกระทรวงศึกษาธิการ

^๒ มาตรา ๑๕ สภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบัน และมี

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๐

อำนาจและหน้าที่ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) วางระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำและการพิจารณางบประมาณ การเงิน และทรัพย์สินของ

สถาบัน