

บันทึก

เรื่อง การทบทวนคำวินิจฉัยเกี่ยวกับมาตรา ๓๘ แห่งพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๐
(กรณีโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง)

โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ท.๘๘๖/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๒๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา ความว่า ขอให้พิจารณาทบทวนการวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓) เรื่อง ฐานะของโรงงานยาสูบอีกครั้งหนึ่งว่า โรงงานยาสูบจะอยู่ในข่ายบังคับของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๐ หรือไม่ประการใด โดยได้ให้ข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณา กล่าวโดยสรุปว่า โรงงานยาสูบมิใช่ส่วนราชการตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๐ โรงงานยาสูบเป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล การทำนิติกรรมใด ๆ เพื่อผูกนิติสัมพันธ์กับบุคคลภายนอกต้องกระทำในนามของกระทรวงการคลัง และโรงงานยาสูบไม่ได้รับเงินทุนหมุนเวียนมาจากกระทรวงการคลังแต่ประการใด

คณะกรรมการการกฤษฎีกา (การประชุมร่วมของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ คณะที่ ๓ และคณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว ประกอบกับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย และผู้ชำระบัญชีบริษัทไทยโทรทัศน์ จำกัด แล้ว เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงเป็นที่ยอมรับว่าโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลังไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น โรงงานยาสูบจึงไม่อาจเป็นเจ้าของทรัพย์สินในนามของตนเองได้ การกู้เงินและยืมเงินเพื่อซื้อกิจการของบริษัท บี.เอ.ที. จำกัด เมื่อ พ.ศ.๒๕๔๔ นั้น ปรากฏว่ากรมสรรพสามิตเป็นคู่สัญญาในการกู้เงินจากกระทรวงการคลัง มิใช่โรงงานยาสูบเป็นผู้กู้ และแม้จะได้ใช้คืนเงินดังกล่าวไปหมดแล้วก็ตามแต่ผลกำไรที่ได้มาจากเงินนั้นก็ยังคงเป็นดอกผลนิதியของเงินจำนวนนั้น จึงต้องตกเป็นของกระทรวงการคลังด้วย นอกจากนั้นในบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นบริษัทไทยโทรทัศน์ จำกัด ที่ยื่นต่อนายทะเบียน กระทรวงพาณิชย์^๑ ก็ปรากฏว่า กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือ

^๑มาตรา ๑๑๓๙ สมุดทะเบียนผู้ถือหุ้นเริ่มตั้งแต่วันจดทะเบียนบริษัทนั้น ให้รักษาไว้ ณ สำนักงานของบริษัทแห่งที่ได้บอกทะเบียนไว้ สมุดทะเบียนนี้ให้เปิดให้แก่ผู้ถือหุ้นทั้งหลายดูได้ในระหว่างเวลาทำการ โดยไม่เรียกค่าธรรมเนียมอย่างหนึ่งอย่างใด แต่กรรมการจะจำกัดเวลาลงไว้อย่างไรพอสมควรก็ได้หากไม่น้อยกว่าวันละสองชั่วโมง

ให้เป็นหน้าที่ของกรรมการที่จะส่งสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ที่ยังคงเป็นผู้ถือหุ้นอยู่ทั้งหมดในเวลาประชุม และรายชื่อผู้ที่ขาดจากเป็นผู้ถือหุ้นจำเดิมแต่วันประชุมสามัญครั้งที่แล้วมานั้น ไปยังนายทะเบียนอย่างน้อยปีละครั้ง และมีให้ชักว่าวันที่สืบสืบแต่ประชุมสามัญ บัญชีรายชื่อนี้ให้มีรายการบรรดาที่ระบุไว้ในมาตรา

หุ้น ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (การประชุมร่วมของกรรมการร่างกฎหมาย
คณะที่ ๑ คณะที่ ๓ และคณะที่ ๗) จึงเห็นด้วยกับความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓
ในส่วนที่เกี่ยวกับหุ้นของกระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบ) กล่าวคือ โรงงานยาสูบมิได้เป็นเจ้าของ
เงินค่าหุ้นรายนี้ แต่เป็นเงินของกระทรวงการคลังซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๓๘^๒ แห่ง
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยพ.ศ.๒๕๒๐ ตามบันทึกความเห็น
ของกรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓ เรื่อง การโอนทรัพย์สินบริษัทไทยโทรทัศน์ จำกัด ให้แก่
องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ดังที่ได้แนบมาพร้อมกับบันทึกนี้ด้วยแล้ว

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๒๓

ก่อนนั้นทุกประการ

^๒มาตรา ๓๘ ให้ส่วนราชการซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นบริษัทไทยโทรทัศน์ จำกัด ดำเนินการมอบ
ทรัพย์สินที่ได้รับคือตามรายงานการชำระบัญชีบริษัทไทยโทรทัศน์ จำกัด ให้แก่ อ.ส.ม.ท. ภายในเจ็ดวันนับแต่
วันได้รับคืน